

临翔区城市安全发展风险与对策

为认真贯彻落实国家、省、市关于推进城市安全发展的要求，建立城市安全风险管控机制，实现安全风险辨识、风险评估、风险监测和风险管控等全过程综合管理，有效遏制较大以上事故发生，切实强化城市运行安全保障，区人民政府结合临翔区实际，对临翔区城市安全现状及风险进行调查分析，编制形成临翔区城市安全发展风险与对策。

一、临翔区概况

（一）地理环境

临沧市临翔区地处滇西南，位于东经 $99^{\circ} 49'$ 至 $100^{\circ} 26'$ ，北纬 $23^{\circ} 29'$ 至 $24^{\circ} 16'$ 之间，东与普洱市景谷县相连，南与双江县接壤，西与耿马县、永德县毗邻，北与云县接壤，地形由北向南倾斜，东西横距 55 公里，南北纵距 83 公里，距省会昆明 598 公里，距缅甸皎漂港 1035 公里，是云南五出境通道的重要节点，国土面积 2652 平方公里。临翔区属亚热带山地季风气候，年平均气温 16.8°C - 17.9°C ，光照充足，雨量充沛，冬无严寒，夏无酷暑，四季如春，有“亚洲恒温城”之称，平均海拔 1500 米，是最适宜人类生存和活动的黄金区域；每立方厘米空气富含 2600 个负氧离子，有“天然氧吧”之称；被评为“中国十佳绿色城市”“中国十大避暑、避寒旅游城市”，是亚洲微电影艺术节永久举办地。

（二）自然资源

临翔区是中国的“锆矿之都”“三土之乡”，是亚洲第

一大锗金属矿区，探明锗煤储量 1390 万吨，占世界储量的六分之一、全国储量的四分之一，锗产品的研发居全国之首，销售量居亚洲第一。这里的稀土、硅藻土、高岭土储量大，硅藻土储量 8.22 亿吨，高岭土可采储量 1018 万吨，占全国储量的八分之一，素有“中国第一土”之称。临翔区是滇西南生物多样性重点保护区，全区森林覆盖率达 76.3%，活立木蓄积 1140 万立方米，植物 79 科 471 种，国家一、二、三级保护植物 80 余种。风能太阳能、生物质能蕴藏丰富，开发潜力较大，是“国家可持续发展实验区”“全国低碳国土实验区”。临翔区是云南高原特色农业产业重要基地，已累计建成高原特色农业产业基地 230 万亩，茶叶、核桃、坚果、咖啡、烤烟、甘蔗等种植规模和产量位列全市前茅，是全国重点产茶县，普洱茶的上品—昔归茶就产于临翔区。

（三）水文气象

临翔区地处低纬高原，全年四季不明显，日照时间较长，年平均气温 16.8℃-17.9℃，年平均降水量 1156.7mm，具有立体气候明显、干湿季节分明的特征，其中干季降雨量占 15%，雨季（5—10 月）降雨量占 85%，雨水分布不均衡，坝区、河谷地区降雨相对较少，一般是 1100—1200mm 之间，如南汀河河谷、临沧坝子、平村乡及澜沧江沿岸；山区、高山区降雨多，一般是 1600mm—2000mm 之间，如澜沧江西岸与南汀河东部的山区，大雪山年降雨量高达 2800mm。

（四）城市水系

临翔区境内有澜沧江和怒江两大水系，径流面积覆盖全区。水资源总量 22.84 亿立方米，水能蕴藏量达 39.59 万千

瓦，水能资源可开发量 19.4 万千瓦，是全市重要的水电能源基地。流经城区的南汀河发源于临翔区博尚镇永泉村西南部，海拔为 2480 米的凉山，流经临翔、云县、永德、镇康、耿马、沧源、双江七个县（区），境内干流全长 264km,径流面积 8097km²，总落差 2090m，平均比降约 4%，整个南汀河流域地处云贵高原的西部边缘，横断山脉向南延伸，流域区内地势呈东北向西南方向倾科，其流域所处的地理位置为东经 98° 41′ —100° 14′，北纬 23° 18′ —24° 20′ 之间，干流上游为线切割构成剥蚀低中山残丘地形，广泛分布于有风化剥蚀破碎严重的花岗岩地区，山势平缓、河浅谷宽，中小冲积盆地点缀其间。南汀河属怒江流域南汀河水系，是萨尔温江右岸加入的较大的一级支流，南汀河水系为羽毛状，整个流域内河网水系发育较差，其河网密度约 0.4，流域形状系数 0.16，流域区内森林覆盖率为 40%。临沧坝城市防洪工程位于南汀河上游段，控制径流面积 597km²，区间有忙布河、忙延河、雷打石河、南信河从右岸汇入，砖瓦厂小河、西河从左岸汇入，南汀河控制径流区内有水利工程为博尚水库（中型）、小（一）型水库中山、马鹿坑、小（二）型豹子洞、白花箐水库，对临沧坝城市防洪有一定的滞洪，调峰作用。

（五）行政区划

全区辖 7 乡 1 镇 2 个街道，下设省级工业园区一个。2 个街道（凤翔街道、忙畔街道），1 个镇（博尚镇），7 个乡（蚂蚁堆乡、章驮乡、南美拉祜族乡、圈内乡、马台乡、邦东乡、平村彝族傣族乡），有 104 个村（社区）。临翔少数

民族众多，民族风情浓郁，有彝、傣、拉祜族等 23 个少数民族分布，有世居民族 11 个。

二、城市安全现状

城市安全是城市建设和发展的内在要求，是城市经济发展、社会稳定的基本前提。牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，强化安全红线意识，推进安全生产领域改革发展，切实把安全发展作为城市现代文明的重要标志，落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制，健全公共安全体系，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局，促进建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系统化的城市安全发展体系，全面提高城市安全保障水平，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生，为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境。城市安全存在于生活、生产、生态等各个方面，临翔区城市安全现状近年来总体情况良好，未有重特大事故发生。但除常见的消防安全、道路交通运输安全、住建领域安全事故外、还有如加油站、危险化学品、非煤矿山、工贸行业仍存在安全风险，如发生事故，将给国家和人民生命财产造成损失。截止 2020 年底，临翔区建成区面积 23.22 平方公里。截止目前，主城区常住人口 16 万人，主城区生活人口 19.53 万人，城镇化水平 57.12%；绿化覆盖面积 868.89 公顷，绿化覆盖率 37.42%，建成区绿地率 32.4%；建有城市公园 24 个，人均公园绿地面积 9.12 平方米；共有住宅小区 227 个，其中：商品房小区 82 个，单位宿舍小区 145 个；建成公共租赁住房 13129 套，建成廉租房 4429 套，公租房 8700 套；建成市政道路 95 条 132 公

里；共有公共停车泊位 5468 个，其中：收费公共停车泊位 2253 个；建成污水管网 151 公里，共有路灯 12755 盏。

（一）城市消防安全

1.火灾风险（重点场所）基本情况

临翔区有火灾高危单位 5 家：临沧市人民医院、临沧市第二人民医院、临翔区浙阳物业管理公司、临沧市朋阳颐养院、临沧恒基房地产开发有限公司。其中 2 家单位安装了远程监控系统，要求每季度开展一次消防安全自我评估，每年由第三方评估机构出具年度消防安全评估报告。

2.消防站及队伍建设情况

临翔区共有普通消防站 1 个。临翔区建成区面积 23.22 平方公里，按照《城市消防站建设标准》应建 2 个消防站，目前实有 1 个，缺 1 个。全区有政府专职消防队 8 支，人员 86 人，车辆 9 辆；有企业专职消防队 2 支，人员 10 人，车辆 6 辆。

3.消防设施建设情况

临翔区共有消火栓 281 个，主要河流 1 条，有二级公路 1 条，城区内共有 23 条主要道路。

4.消防员个人防护装备建设情况

目前，按照《城市消防站建设标准》和编配要求，全区消防部队个人基本防护装备应配 754 件套，实有 754 件套；特种防护装备应配 367 件套，实有 367 件套。在 754 件套个人基本防护装备中，2013 年以前购置的有 350 件套，2013 年以后购置的 404 件套；在 367 件套特种防护装备中，2013 年以前购置的有 150 件套，2013 年以后购置的有 217 件套。

按照《城市消防站建设标准》、《县级综合性应急救援队伍装备配备标准》和《公安消防部队攻坚组装备配备标准（试行）》，全区应配应急救援装备 170 件套，实有 170 件套；应配攻坚组装备 367 件套，实有 367 件套。从应急救援装备的使用年限来看，2013 年以前购置的应急救援装备为 110 件套，占实有总数的 65%；2013 年以后购置的应急救援装备为 60 件套，占实有总数的 35%。“十三五”期间，大队共投入资金 100 多万元对大队营区进行改造；在人员、器材装备保障方面：区政府先后帮助解决水域救援器材装备 5 万元、主战消防车 50 万元、消防员个人防护装备配套资金 30 万元。2017 年区委第 33 次常委会审议通过给予解决大队购买 54 米登高平台消防车配套经费 200 万元和配备 24 名消防队员，其工资保障以政府购买性岗位形式执行，大队人员、装备保障实力得到显著增强，为有效应对各类灾害事故提供了强有力的保障。

5.车辆配备情况

临翔区消防救援大队现有执勤战斗车辆 7 辆，其中 4 辆水罐消防车，2 辆泡沫消防车，1 辆举高喷射消防车，2 辆抢险救援车，2 辆运兵车。其中车载水量共 49 吨，车载泡沫量 4 吨。

6.信息化建设情况

临翔区消防救援大队目前共有大功率中继台 1 台、对讲机手持台 12 台、基地台 1 台、车载台 5 台、头骨震动式装置 8 台、340M 单兵图像传输设备 1 套、公网对讲机（PTT）2 台。

（二）城市道路交通安全

1.道路运输领域安全防范开展情况

临翔区共有“两客一危”企业共 5 户，其中：班线客运和包车客运业户 3 户，即临沧市交通运输集团公司临沧分公司、临沧市临翔区客货运输商贸有限责任公司、临沧滇临运输有限责任公司（包车客运）；危险货物运输业户 2 户，即临沧市交通运输集团运通物流有限公司、临沧金盛医疗废物公司。“三个安全闭环业务系统”已全安装，并使用，应用覆盖率 100%。经排查全区有 107 辆不具备限速功能的客运车辆。目前通过技术手段完成 30 辆车辆限速功能的升级改造，其余 77 辆不具备限速功能的客运车已通过报废更新方式退出运输市场。全区共安装“五小工程”车辆 278 辆（其中：旅游客运应配备车辆数 2 辆，班线客运应配备车辆数 218 辆、危货车 58 辆），完成率 100%。全区共有 5 户“两客一危”企业全部使用云南省道路运输安全监管服务平台、15 户道路运输企业使用交通运输部安全生产监管系统。全区辖区内益民公交车公司的 53 辆公交车已全部完成防护隔离设施安装工作。通过安全教育平台对道路运输从业人员进行安全教育培训共免费发放“口袋书”280 套、完成注册安全文明驾驶教育手机 APP 826 人，考试合格 726 人。深入企业开展监督检查共出动执法人员 3318 人次，检查企业 1228 户次，下达整改通知书 76 份，查找一般隐患 170 项，整改完成率达 100%。

2.道路交通安全治理开展情况

一是加强部门联动，强化站点联合执法和流动联合执法手段，推进治超联合执法常态化制度化。在临翔超限检测站及高速公路入口开展定点联合执法，合理配备工作人员，

按照“四班三运转”模式实行 24 小时不间断执法工作制，对过往货运车辆进行称重检测。工作开展以来，共检测车辆 117870 辆次，查处超限超载车辆 140 辆次，责令自行卸载货物 4686.76 吨；依托区联合执法工作组，对机场路、东西环线及祥临路等重要路段开展货车非法超限超载、非法改装、渣土泼洒及扬尘污染等开展流动执法检查。工作开展以来，共引导检测车辆 11297 辆次，查处非法营运 167 辆次，查处非法改装、渣土泼洒及扬尘污染等车辆 1292 辆次。二是货运源头联合执法。认真开展货运装载企业排查，对年货运量超过 1 万吨的企业纳入重点货运源头企业监管，并向社会公示，形成社会参与监督、各部门齐抓共管的格局；每月深入重点货运源头企业开展巡查不少于 4 次，实现监督管理制度化，督促企业严格落实好主体责任，健全和完善管理制度，严格执行超限超载车辆禁止出厂（场）规定，从严监管重点货运源头单位，巡查中，未发现违法违规行为。工作开展以来，共巡查源头单位 408 户次。三是联合相关部门加大对货车非法改装、销售等联合执法。工作开展以来，共组织执法人员 1124 人次，检查维修企业 562 户次，未发现非法擅自改装车辆违法违规行为，查处非法改装车辆 791 辆次。四是严格执行“一超四罚”。根据《临沧市治理非法超限超载车辆工作领导小组办公室关于严格执行“一超四罚”工作事项的通知》要求，认真落实“一超四罚”措施，及时将辖区内的超限超载信息抄送给各相关部门进行处罚，涉及辖区外的及时抄送给相关县治超办帮助实施处罚，并将处理结果上报市治超办。工作开展以来共查处的 140 辆次超限超载车辆均按照“一超四罚”程序抄送给相关单位实施处罚。

(三) 城市公共设施安全

1.市政道路建设。共建成市政道路总长 18.5 公里，完成投资 10455 万元，具体包括临沧城南汀河滨河片区棚户区项目、临沧城忙令中路棚户区综合整治工程、临沧东七号路棚户区综合整治工程、东片区四号路道路工程、东片区 8 号路、临翔区南亚汽车主题园 2 号市政道路建设项目工程等 25 个市政道路建设项目。

2.污水管网建设。共建设污水管网 78.287 公里，完成投资 3554 万元。具体包括：南汀河滨河西路、忙令安置区棚户区项目、黄果园 1 号路、临沧城南北河、临沧城学府路改造项目(二标段)污水管网、临翔区城市排水管网配套完善工程、玉龙花园污水管道建设项目、临沧市中心城区污水处理提质增效建设项目、编制中心城区地下管线图，建立市政排水管网地理信息系统（GIS）等 15 个市政污水建设项目。

3.雨水管网建设。共建设雨水管网 44.9 公里，完成投资 4932 万元，具体包括 2016 年城市雨水管网一期工程 17.4 公里，2017 年实施 11 公里，2018 年新 214 线南片区雨水管道 6.5 公里，2019 年东环线环境整治工程 7.25 公里，2020 年实施 2.608 公里。

4.城市公厕建设。共新建公厕 44 座，完成投资 1230 万元，其中:2017 年度新建 11 座，2018 年度新建 9 座，2019 年度新建 11 座，2020 年度新建 13 座；共改造旱厕和通槽式水冲厕 35 座，其中拆除 4 座，完成投资 350 万元。

5.洗手设施建设。根据省、市、区关于推进“爱国卫生 7 个专项行动”要求，2020 年启动并建成公共洗手台 45 座，完

成投资 90 万元。

6.人行道建设。共完成人行道建设（改造）9.97 万平方米，完成 3480 万元。其中：破损人行道修复 26238 平方米，新建人行道 61222 平方米，新建人行栈道 12240 平方米。

7.市政道路通畅建设。打通学府路、忙令南路等断头路、丁字路共 10 条，完成路面修补 11 万平方米，共施划道路交通标示线 45 万米，合计完成投资 3450 万元。

8.市政零星工程建设。实施人行道修复、路缘石修复、沟渠清淘、排水管道修复，完成投资 567 万元。

9.市政环卫基础设施建设。一是实施临翔区生活垃圾收转运系统工程，内容包括 6 座垃圾中转站，完成投资 950 万元。2020 年启动勐托垃圾中转站、博尚垃圾中转站建设，完成投资 380 万元；二是实施生活垃圾资源化处理项目配套工程，完成投资 900 万元；三是引入社会资本投资实施临翔区生活垃圾资源化处理工程，项目计划总投资 12992.80 万元，项目基本建成并正在进行技改工作；四是完成临翔区城市生活垃圾处理工程（渗滤液处理项目），项目位于原临翔区生活垃圾填埋场内，日处理渗滤液 95 立方米，项目已完工并投入使用。

10.市政污水处理设施建设。一是完成临翔区城市污泥处理处置工程项目，项目计划投资 1041.26 万元，建设规模为日处理污泥 20 吨，项目已竣工；二是 2020 年启动临沧市临翔区污水处理厂提标改造及二期扩建工程，目前，正在有序推进施工。

11.环境隐患排查整治。完成南北河黑臭水体和小箐河疑

似黑臭水体治理等，完成临翔城区段南汀河西河 43 个排水口及主城区 8 条河流截污整治，合计完成投资 1576 万元。

12.环卫站和城管业务用房建设。项目位于忙令社区忙巩寨子，项目规划建筑面积 3022.46 平方米，共建设 3 栋业务用房，1 栋维修大棚，1 栋小型垃圾转运站，项目于 2016 年 4 月开工，共计完成投资 2700 万元，目前正在开展装饰装修等扫尾工作。

13.市政配套基础设施建设。一是实施玉龙湖提升改造建设，安装水循环管网 1200 米，清除淤泥 4000 立方米，对音乐喷泉进行修缮，湖内水生植物种植，修建人行栈道 1100 米，共计完成投资 1000 万元；二是 2017 年实施学府路排洪抢险工程，完成投资 420 万元；三是实施公共停车场建设，建成华旭农贸市场、教育小区路口两个临时停车场，新增停车泊位 165 个，完成投资 410 万元。

14.园林绿化建设管理。一是城市园林绿化水平大幅提升。紧紧围绕创建国家园林城市工作目标，积极开展城市园林绿化建设管理工作。二是公园绿地服务水平得到提高。大力推进实施增绿、增花工程，完成白塔路游园等 9 个公园绿地建设，新增公园绿地面积近 14 万平方米，同时完善西门公园等城市公园广场公共绿地配套设施建设。三是附属绿地建设取得较大突破。完成环城东路、环城西路等绿带改造建设 2.4 万平方米；实施东片区 4 号路等新建道路的附属绿地建设，完成行道树种植 2000 余株，新建和改造绿化带 3.6 万平方米；实施圈掌街等 17 条道路绿化改扩建工程，栽植绿化苗木 1.2 万平方米；实施精品街区绿化建设，完成地被改

造 800 平方米，增植高杆月季 4300 余株。**四是**城市立体绿化得到有效推广。全区累计种植炮仗花、五爪金龙藤蔓植物 10 万株以上，安装不锈钢彩虹门花架 117 座，安装 U 型种植槽 600 米，城市立体绿化效果初步显现。**五是**城市园林绿化政策法规体系不断完善。临沧市人大于 2019 年起草并颁布实施了《临沧市城市绿化管理条例》，为城市绿化规划建设和保护管理提供了强有力的政策制度保障。

15.城市路灯建设管理。一是稳步推进路灯安装建设。共安装路灯 1246 盏，涉及城区团结路延长线等城市道路 20 条，完成投资 1400 万元。**二是**路灯维护检修。围绕保障路灯亮灯率达 95%以上的目标，路灯变压器检修 12 台，维护检修老旧路灯、失明路灯 4000 余盏，更换损坏电缆 3000 米。**三是**绿色照明改造。实施 LED 路灯改造，涉及世纪路、凤翔路、沧江路、旗山路等城市道路 14 条，共安装路灯 838 盏，完成投资 2840 万元。**四是**夜景灯光亮化。围绕美丽城市建设，实施凤翔路夜景灯光效果提升安装 LED 鸟巢投光灯 1970 盏，安装 LED 软灯带 4300 米等；南汀河、西河安装洗墙灯 3100 米。合计完成投资 452 万元。

16.加强城市环境卫生管理。一是加强日常清扫保洁。抓好主城区卫生保洁、公共卫生间、公共洗手设施管理工作。每天对主街道进行洒水降尘，对破损垃圾桶及时维修、更换，垃圾做到日产日清。同时，圆满完成历届亚洲微电影艺术节和历届临沧坚果文化节的环境卫生保障工作。**二是**加大环卫投入力度。2018 年投入果皮箱 1120 只、圾箱 130 个；2019 年投入 40 升垃圾分类收集桶 970 只、两辆三轮电瓶车及 240

升垃圾桶 50 只，圾桶 300 只，不锈钢垃圾分类亭 30 座；2020 年投入新型不锈钢垃圾分类亭 30 座、智能分类设备 8 套、垃圾分类清运车 20 辆。同时，2020 年 6 月 1 日启动了临翔区主城区城市生活垃圾处理费收费工作。**三是**开展环卫管理体制改革的。实施主城区环卫作业市场化服务外包，引入 2 家专业公司承包主城区环卫清扫保洁作业，具体划分为新城区和老城区两个片区，除沧江园、玉龙湖和部分河道外，原由区环卫站管理的范围移交由 2 家公司负责，涉及面积 420 万平方米。同时，开展公共卫生间保洁服务外包，由专业公司承包主城区 55 座公共卫生间清扫保洁工作。**四是**开展生活垃圾分类工作。结合临翔区创建国家卫生城市，采取派人到发达省份进行考察学习的方式，先行启动民航小区等部分小区、街道生活垃圾分类试点的基础上，全面启动开展生活垃圾分类宣传、现场指导、分类知识培训、设置垃圾分类投放桶及分类清运等工作，稳步推进生活垃圾分类工作。**五是**强化道路扬尘治理工作。重点督促 2 家环卫清扫保洁公司，每天对主街道进行洒水降尘作业，加大作业频次，延长作业时间，关键区域强化夜间作业，利用洗扫车对每条街道进行清洗，保洁工作做到全天候保洁，最大程度降低道路扬尘污染，全力保障改善临沧城区空气质量。

17.严格房地产市场监管。一是严把商品房预售许可关。严格按照国家、省、市、区关于商品房预售有关规定和要求，共审批《商品房预售许可证》4 件，批准商品房预售面积 39571.99 平方米。**二是**抓好物业管理工作。为切实提升物业管理服务水平，做好物业与户主的协调工作，建立了临翔区

物业管理工作微信群，成立了物业服务企业党建联盟。三是加强房地产市场监管。开展规范房地产开发企业经营行为、房地产中介专项整治等行动，共完成主城区房地产中介机构登记备案 42 家。

18.开展老旧小区改造。2019 年，老旧小区改造共涉及 3 个社区（中平、菜园、园掌社区）13 个老旧小区，改造 51 栋 843 户，改造面积 7.52 万平方米。项目于 2020 年 4 月开工建设，目前完成投资 2700 万元。2020 年，老旧小区改造共涉及 2 个社区（南屏和章嘎社区）24 个老旧小区，改造 56 栋 907 户，改造面积 8.96 万平方米。项目于 2020 年 11 月开工建设，目前正在有序施工，完成投资 1900 万元。2021 年，老旧小区改造共涉及 8 个老旧小区，改造 43 栋 649 户，计划改造面积 8.14 万平方米。已开工 3 个老旧小区（商贾天下小区、边防宿舍区、市财政局宿舍），正在开展扫尾工程，完成投资 630 万元。其余 5 个小区完成图纸设计，正在开展工程造价工作。

19.推进棚户区改造。一是与国开行贷款实施 4 个棚户区改造项目。项目包括头塘街片区、章嘎片区、旗山路西段片区、南京凹片区。2015 年，临翔区人民政府与云南建投开发投资公司签订协议决定启动合作实施 4 个棚户区改造项目，4 个项目拆迁完成后可腾空土地 604.26 亩，涉及被拆迁户数共 2325 户，拆迁总面积 26.02 万平方米，总投资 18.8 亿元。目前，四个项目已签订协议 2050 户，协议金额 17.5 亿元，签订率达 98%；已完成支付 1898 户，支付金额 13.8 亿元；已拆除房屋 24.51 万平方米，拆除率达 94%。四个项目共剩

余 275 户未签协议。**二是**开展前期工作的 4 个新棚改项目。项目包括主城区忙畔片区棚户区改造及配套基础设施建设项目、临翔区旗山路西段片区棚户区改造项目、主城区文德村片区棚户区改造及配套基础设施建设项目和临翔区章嘎、头塘街片区棚户区改造项目。4 个项目共涉及被拆迁户数 5221 户，房屋总拆迁面积 107.88 万平方米，征收土地面积 2431.32 亩，总投资 7.031 亿元。向上申报地方政府专项债券资金 33.8 亿元。项目正在抓紧办理可研、环评、规划等前期手续，同时开展征地拆迁前期工作。**三是**棚改安置房建设项目。项目规划用地面积 596.71 亩，估算投资 50.91 亿。项目分三期建设，一期 96.6 亩，投资 11 亿元，总建筑面积 35.22 万平方米，总套数 1870 户，于 2018 年 11 月开工建设，主体工程已封顶，正在进行室外配套工程施工和分项验收工作，完成投资约 10.5 亿元；二期 47 亩，投资 5.5 亿元，总建筑面积 13.98 万平方米，总套数 707 户，已完成 EPC 招标、修详规报批评审、地质勘察及方格网测绘等工作，正在开展地块土方施工；三期 453.11 亩，总投资 34.41 亿元，总建筑面积 128.41 万平方米，总套数 6755 户，正在开展选址工作。

20.人防工程建设管理。**一是**人防综合防护体系建设。共审批防空地下室设计方案 19 项 16.16 万平方米，其中，一等人员隐蔽工程 0.19 万平方米，二等人员隐蔽工程 13.77 万平方米，防空专业队工程 1.08 万平方米，配套工程 0.98 万平方米，医疗救护工程 0.14 万平方米，通过验收防空地下室共 6 项 6.34 万平方米，人防防护体系和人均防护面积得到进一步加强。**二是**防空地下室易地建设费收缴。严格依据相关法

律法规及相关税费标准，收缴防空地下室易地建设费缴 2705.7 万元（含人防系统专项治理追缴项目）。三是人防专业队伍体系建设。原区人防办合并住建后，结合住建行业工作特点，以年轻干部职工为中坚力量，于 2017 年成立由 58 人组成的抢险抢修专业队，并组织参与各级演练活动。四是人防系统腐败问题专项治理。认真落实全省人防系统腐败问题专项治理工作要求，及时开展自查自纠，同时，采取规范档案、约谈企业、动员告诫、实地催告、立案查处和强制执行等措施，狠抓专项治理整改工作，累计完成追缴防空地下室易地建设费 14 个项目，追缴金额 2829.25 万元。

21.住建行业部门监管。一是办理工程建设项目报建备案 190 项，办理建筑工程施工许可证 116 项，办理项目初步设计审查 5 项、消防设计审查 7 项、特殊建设工程消防验收 23 项；二是共监管公开招标项目 161 项，投资额共计 544122.81 万元；三是办理质量、安全监督审批 160 个项目，办理工程竣工验收备案 190 个项目，备案面积约 111 万平方米；四是认真履行安全监管责任，深入开展燃气安全管理和宣传工作，五是抓好施工扬尘治理工作，全面落实工地管理“六个 100%”要求，开展扬尘治理专项行动。

22.城市项目申报工作。一是抓好美丽县城规划编制工作。将临翔城区主要街道划分为 15 条精品街区、19 条普通街区、61 条背街小巷，完成 15 条精品街区规划方案编制工作，启动了缅宁大道、沧江路、旗山路、白塔路及凤翔路 5 条精品街区提升完善规划方案编制工作。二是抓好债券项目申报工作。共申报临沧主城区忙畔片区棚户区改造及配套基

基础设施建设项目、临沧中心城区污水处理提质增效项目、临沧主城区污水处理厂及配套管网建设项目等 26 个债券项目，共申请专项债券资金 934846.10 万元，目前，正在申报审核中。三是抓好抗疫特别国债专项资金争取工作。共申报临翔区博尚镇污水处理厂及配套管网工程、临翔区章嘎、头塘街老旧小区改造带动城市更新项目等 22 个项目抗疫特别国债专项资金，合计投资 1196836 万元。目前已获得 8000 万元。四是抓好中央预算内资金申报工作。共申报临翔区活性污泥生物处理工程建设项目、中心城区污水管网地理信息系统建设等 14 个中央预算内投资项目，已获得中央预算内资金 9440 万元。临翔区老旧小区获得央预算内资金 5995.09 万元，棚户区改造获得中央预算内资金和省级补助资金 38698.3 万元。五是抓好省级补助资金争取工作。完成申报云南省人居环境提升等 3 个项目省级补助资金争取工作，已获得省级补助资金 2940 万元。六是抓好项目相关前期工作。完成临翔区城镇垃圾分类建设项目、临沧主城区景观亮化工程、临沧市临翔区生活垃圾焚烧发电、临翔区中心城区污水处理提质增效项目等 17 个项目可行性研究报告编制工作。

（四）城市综合管理

1.落实“门前五包”责任制。加强城区市容环境卫生管理，创造整洁、优美、舒适的生活环境，与城区沿街门店签订“门前五包”责任书，共签订责任书 3000 余份，粘贴门前五包责任牌 2000 余块；清除乱粘、乱涂、乱画小广告 300 余处 5000 多张，查处在城区乱散发小广告行为 3 起，覆盖黑体电话号码广告 6 处共计 30 余个。

2.加大占道经营整治力度。开展中心城区违规占用城市道路从事经营活动行为专项整治，取缔沿街门面出店经营，在沿街两侧搭建各类棚点、堆放物料，占用人行道(含盲道)、消防通道的行为，严格占道活动审批，共审批经营性占道活动 16 次，施工占道 102 次；积极引导流动摊点进入交易市场和固定店铺经营，规范临时占道经营行为 13840 余户次；清理流动摊点 16286 余户次；暂扣各类占道物品 150 余件；共查处占道经营 12 起，处罚金额 8700 元。对全城流动三轮车进行登记及材料收集，经区委区政府研究决定，在不影响交通、行人且人员集中的空闲区域，划定 170 个摊位，计划分时段、经营项目为流动摊贩提供经营场所，目前正在草拟流动摊贩管理方案。

3.规范户外广告设置。按照“一楼一标准、一店一招牌”的要求，严格规范门头招牌及开展户外广告及门店招牌，加大违章户外广告的治理力度，强化日常巡查制度，严防出现反弹，对破损掉字、褪色陈旧的店招店牌、户外广告，督促业主按要求整改，对不符合规划要求占道（占绿）非交通指示牌、导引牌、老旧路名牌、超期设置的楼顶广告、立式平米广告等大型广告、简易喷绘广告、破、残、旧广告等一律拆除处理，结合实际进一步加大对户外广告设置管理的执法监察力度，对未经报备、擅自设置的广告、店牌店招，一经发现，一律拆除；截止目前，共报备门头 342 份，收缴、拆除破旧广告灯箱、广告牌及违规设置的广告牌 76 块，约 500 平方米，拆除私拉乱挂布标 100 余幅。

3.持续推进扬尘治理。严格审批。凡需要运输建筑垃圾

弃土的施工（运输）单位，必须按要求填写《城市建筑垃圾处置核准》申请书，提交相关资料，对运输车辆进行审批，严格按批准的车辆、路线和时间段进行密闭运输，2021 年共审批运输单位 11 个，涉及运输车辆 135 辆；审批破挖城市道路 46 起，破挖新开车辆通道口 11 起；检查建筑垃圾弃土运输车辆 4440 辆次，查处未密闭运输车辆 27 起，乱倾倒建筑垃圾弃土 5 起，宣传教育 4408 起；对辖区范围内的建筑工地开展拉网式巡查、检查，要求在建工地严格落实“六个 100%，坚持裸土覆盖、湿法作业、洒水降尘、车辆冲洗、密闭运输等措施，有效降低扬尘污染，确保各项扬尘治理措施落实到位。对 17 家施工工地未严格落实“六个 100%”实施行政处罚，对 12 家施工工地未严格落实“六个 100%”下达《行政处罚决定书》。

4.加强市政公共设施维护。加大下水道设施巡查，发现破损、残缺及时维护或更换，定期对城区主要街道下水道进行清掏，保障排水设施畅通，更换窖井盖 125 个、落水栓 83、铸铁落水栓 40 套、铸铁井盖 15 套、井盖预制板 4 处，修复加强型井盖预制板 1 处，清掏南塘街、汀旗路、南天路、东环线临沧印象至火车站段等路段下水道约 10 公里，清掏并疏通城区堵塞下水井 164 座，及时消除了内涝安全隐患。

5.加强“两河”支河流域的管理。为巩固和维护好“两河”流域城区段内各流入支河源头污染治理工作成效，结合工作实际对“两河”流域城区段内各流入支河、沟道进行强化管理，加大对市一中小河、纸厂小河、部队大门外排洪沟、部队小河、小箐河等几条小河、沟道的管理，各片区每周至少对责

任河段进行巡查两次，及时填写河道巡查记录表，做到巡有记录，查有依据。同时加大对河道口，河堤上乱倾倒垃圾的行为的监督检查力度，防止源头污染。

6.开展车辆乱停乱放整治。

为扎实推进创卫工作，切实规范机动车和非机动车乱停乱放行为，提升城市品味，对临翔主城区及火车站周边开展停车秩序整治。截止目前，共处理违停车辆 1600 余辆。为方便群众，在人员集中且不占用盲道、不影响行人正常通行的人行道划定一定数量三车停放点，截至目前共划定 4000 余个。

7.严格城区作业审批。按照《中华人民共和国行政许可法》的规定，依法依规行政许可工作。共办理行政许可审批 160 件（其中，临时挖掘城市道路 39 件，道路开口 9 件，施工占道 85 件，经营性占道 15 件，户外广告 2 件，城市建筑垃圾处置核准 10 件），办结率达到 100%，咨询 75 人次。录入云南省信用信息共享平台 81 件，国家“互联网+监管”系统 81 件，录入云南省政务服务网上大厅政务信息 14 条。

8.推进数字城市建设。一是按照“及时发现问题、及时派遣问题、及时处置问题”的工作要求，分解落实责任，不断完善机制，努力提升了城市管理水平，数字城管的问题采集、派遣、结案数呈上升趋势，运行呈良性发展的态势，城市管理工作效率有效提高。截止目前，指挥中心共受理各事部件类案件 474 起，其中立案 474 起，派遣 474 起，派遣率 100%；结案 452 起，结案率 95.3%。二是按照省、市相关要求，撤销 12319 数字城管服务热线，并网 12345 市政府服务热线，

结合区委组织部开发的“临翔惠民居”小程序，开启多部门联动的城市管理新格局。

9.开展城市两违整治。截止目前，共出动车辆约 2067 车次、人员 8355 余人次，对临翔区主城区范围内进行 800 次巡查(主要巡查中心城区范围);查处违法用地违法建设 56 起，拆除违法建筑面积约 7.0325 万平方米，处理群众信访举报 26 余起违章行为，及时有效的制止违法违章现象的发生。

(五)城市燃气安全

临翔区辖区内共有 5 家燃气企业（云南百江燃气有限公司、临沧市朝辉燃气有限公司、大理州解化中民燃气有限公司临沧分公司、临沧市巨鹏燃气经营开发有限公司、腾冲县百川燃气有限责任公司）及 22 个瓶装供应门市点。为确保临翔区城镇燃气行业安全生产稳定运行，加大对辖区内的燃气企业及门市点进行拉网式排查，认真履行安全监管职责，深入开展燃气安全管理和宣传工作，签订安全生产责任书 15 份,办理并发放燃气经营许可证 5 份，对城镇燃气进行安全执法检查 22 次，检查出问题 170 条；对主城区内的 5 家企业、19 家门店进行了排查摸底，针对排查中存在安全隐患、从业人员未持证上岗、燃气经营许可证过期、占道经营、使用超期未检测钢瓶等问题，共开出停业整顿通知书 8 份，要求企业和门店进行严格整改，教育安全意识和法律意识淡薄人员 73 人。

临沧深燃巨鹏天然气有限公司，累计安装城区中压管网约 41 公里，已投入使用约 32 公里；累计安装居民小区 28 个,25533 户,其中玉龙花园小区、文林秋苑小区保障房 10292

户，华旭小区、教育小区、扎路营小区、批发市场小区安装铺设了庭院管道，户内未安装，已通气使用小区 12 个，约 1800 户；开发安装并通气使用商业用户 58 户；开发安装并通气使用工业用户 5 户；目前，日用气量约 2000 至 2500m³。

临沧市朝辉燃气有限公司：2017 年 10 月，因机场高速公路建设，拆除了临沧市朝辉燃气有限公司南信桥供气站部分办公楼及消防设施，充装站原有 5 台容积共 250m³ 的储气罐，其中 4 台容积 200m³ 储存液化石油气、1 台容积为 50m³ 的残液罐。目前，已有 2 台共 100m³ 的储气罐运至新厂站安装完毕，老厂站剩余 2 台容积共 100m³ 的储气罐和 1 台容积为 50m³ 的残液罐仍在使用的，部分未拆除的办公、生活设施及消防水池仍在使用的。目前，新的场站已由区城投公司在西环线边建设完成，项目建设手续不齐，无法办理经营许可手续、新充装站无法投入运营。

（六）城市防洪安全

临翔城区有南汀河、西河 2 条河流经主城区，两条河主城区段已经完成河堤建设，但 2 条河上游有多条支流汇入，南汀河流经城区段忙布河、忙延河、雷打石河、南信河从右岸汇入，砖瓦厂小河、西河从左岸汇入。流经城区的南汀河、西河上游建设重点项目多，如遇到持续降雨存在泥沙流两河导致河床抬高，发生城市内涝风险。

（七）城市校园安全

临翔区城区共有 52 所学校。其中：大学 1 所，高完中 6 所，初中 2 所，中职学校 7 所，特教学校 1 所，小学 15 所，幼儿园 20 所。城区学校总体布局比较合理，校舍均达到抗

震设防标准。但在校学生较多，城区小学、幼儿园在上学放学时间段，初中、高中、职业学校、大学在周末重点时段，学生集中出校存在安全风险。

（八）城市危化品安全

临翔区共有危险化学品及烟花爆竹从业单位 39 家，其中：危化品经营企业 35 家（加油站 28 家、氧气厂 2 家、不带存储设施的危险化学品经营企业 1 家、乙种经营企业 4 家）、危化品生产企业 1 家、烟花爆竹批发企业 2 家、重大危险源 1 家。28 家加油站，城区 14 家，凤翔街道细嘎村 1 家，博尚镇 4 家，圈内乡 3 家，平村乡 1 家，章驮乡 1 家，马台乡 1 家，邦东乡 1 家，蚂蚁堆乡 2 家。加油站经营的是危险化学品，易燃易爆，作业环节多，常因管理不到位，易发生混油、油气跑冒、火灾爆炸、中毒窒息、高处坠落、自然灾害、盗抢恐怖袭击等安全事故，对这些安全风险，我们应加强认识，重点关注，掌握防范和控制措施，减少事故的发生，保障加油站正常的生产经营。

（九）城市非煤矿山安全

临翔区城区北边城市边缘有 2 座非煤矿山，目前 2 座矿山处于停产状态，采矿证到期后关闭退出。

（十）工贸行业

工贸行业包括冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等，我区共涉及工贸行业企业 2808 户，数量多，条件参差不齐，随着经济社会的持续发展，安全生产问题也日益凸显。做好安全生产工作，切实保障人民群众的生命财产安全，是社会稳定与发展的基本要素。

三、存在风险问题及措施

(一) 消防隐患风险及措施

1.隐患风险:一是高层建筑。临翔区共有高层建筑 93 栋,最高建筑为文林秋苑,位于临翔区圈掌街延长线,建筑高度 102.3 米,未经消防验收,擅自投入使用。高层建筑消防设施种类繁多,各种管道井较多,易燃材料多,发生火灾会很快形成烟囱效应,造成火灾扩大蔓延。楼道狭窄,楼层高,加之消防部门的高层火灾扑救车辆器材受限,扑救起来耗费时间,人员疏散困难,容易造成人员伤亡。二是地下建筑。临翔区共有地下建筑 25 处,其中最大的是恒基广场,位于临沧市临翔区沧江路 126 号 1 号楼,为二类高层公共建筑,建筑高度 39.7 米,地上十层,建筑面积 47963 平方米;2 号楼,多层公共建筑,建筑 19.6 米,地上四层,建筑面积 11063.4 平方米,地下建筑高度 10.4 米,地下一层为商业及配套用房,地下二层为商业及配套用房、机动车库及设备用房,建筑面积为 32877.48 平方米(涉及沃尔玛装修面积 16744 平方米),配有火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、灭火器、消防安全疏散指示标志、消防应急照灯具、室外消火栓系统、室内消火栓系统。地下建筑由于无窗,阻燃时间稍长,发烟量大,温度高,通道情况复杂,人员疏散困难,探测火情困难、灭火指挥困难、通讯指挥困难、难于展开扑救活动。三是易燃易爆场所。临翔区共有易燃易爆场所 39 个,其中加油站 29 个,液化气站 2 家,氧气厂 2 家、烟花爆竹仓库 2 家、炸药仓库 1 家,松香厂 1 家,重大危险源 1 家。部分易燃易爆销售未使用防爆灯、防爆开关等防爆设施;消防设施配备不

完善，灭火器配置和管理不符合要求、消火栓无水，配电室与发电机房未进行防火分隔；办公区电线未穿管敷设。**四是**古城古镇文物古建筑。临翔区共有文物古建筑 34 处，其中国家级 2 处、省级 1 家、市级 13 处、区级 18 处。文物古建筑又多为木质结构，耐火等级低，特别是很多建筑仍被部分单位和居民占用，存在用火、用电不规范，消防基础设施差，人员安全意识淡薄等问题。**五是**城市棚户区、三合一、多合一场所。共有出租房屋 340 余家、小旅社 83 家、学校 1 所。存在的火灾隐患风险：建筑物多为砖木结构，耐火等级较低，房屋与房屋毗邻建盖，无足够的防火间距和有效的防火分隔物，致使防火分区面积扩大超出规范要求，易形成火烧连营的重大事故现象。街道狭窄，难以满足 4 米的消防车道要求，加之部分商店出挑雨棚、街道摆摊设点、停放车辆等，严重影响消防车通行；通道狭窄人员疏散困难，易造成重大人员伤亡。该区域内共有市政消火栓 8 个，分布情况为临翔路 6 个，太平街 2 个。消火栓布置满足不了所需保护面积的要求。老城区是传统的商业中心和住宅区，区域内商店种类繁多，以服装、百货、农副产品为主，人员密集，可燃物多，火灾荷载大。生活、生产经营场所混在一起，乱拉乱接电气线路和电气线路老化现象突出，出租房主要使用蜂窝煤、瓶装液化气生火和电热器具做饭，用火用电行为不规范，极易引发火灾事故。居民消防意识淡薄，流动人口多，人员消防意识差，不懂基本的防火、灭火和逃生常识。**六是**人员密集场所。临翔区共有医院 14 家，学校 52 所，其中，最大的医院是临沧市人民医院，位于临翔区南塘街；最大的学校是滇西科技

师范学院，学生 5900 余人。最大的幼儿园是临沧市第一幼儿园，学生 700 余人。医院消防安全问题：部分医院存在消防通道经常被堵塞，消防器材设施不完善，消防安全基础薄弱等问题，由于早期规范尚不完备，建筑设计等方面存在先天性火灾隐患，基础设施条件差、消防布局不合理、防火间距不足等致使整改难度大。**七是**公众聚集场所。临翔区共有大型集贸市场 2 个，大型超市 3 家，大型商业综合体 1 家。市场普遍存在以下问题：疏散通道、安全出口、消防车通道被占用、堵塞；商铺内部分电线敷设未进行穿管保护；市场内商铺与商铺之间防火通道被占用；市场内消火栓未保持完好有效；室内消火栓箱前堆放杂物，遮挡室内消火栓；屋顶采用易燃的泡沫夹心板材。

2.工作措施：**一是**完善落实消防规划。修订完善消防规划，将消防车道、消防水源等消防规划内容纳入城市及各乡镇总体规划并形成消防专业规划同步编制实施，以确保不新增先天性火灾隐患。**二是**进一步加强对专职消防队伍的重视和关心。目前，全区已建成 8 支乡镇政府专职消防队，各乡镇政府应将专职消防队伍的管理纳入政府的主要议事日程，抓紧抓好抓实，对建成的政府专职消防队人员、装备、场地等不足的要采取措施加以解决，以满足政府专职消防队正常的工作、生活、执勤训练等需要。**三是**加强应急救援体系建设，完善部门联勤联动机制。依托区消防救援大队，建立完善的专业救援队伍联动机制，建立应急救援装备物资储备库，储备必要的应急装备保障物资。区人民政府应牵头组织开展多部门参与的应急救援联合演练，加强部门配合程度。

四是加快推进消防二中队建设。消防站建设属公共基础设施建设范畴，大队将加强向地方党委政府的汇报，积极协调有关部门，争取早日完成二中队建设，加强服务地方经济发展。**五是**加强高层建筑救援能力建设。全区高层建筑数量逐年增加，高度也不断增大。大队目前仅有1辆32米登高消防救援车辆，面对超过高度的高层建筑火灾时，对被困人员难以救援。**六是**加强消防经费投入保障。特别是农村消防工作经费的预算和保障工作，对推动农村消防工作有极大影响。**七是**加强与宣传部门联系，加大消防宣传力度。联合辖区电视台等新闻媒体，加强报道消防工作，义务宣传消防知识，营造“全民消防”氛围，进一步提升广大群众的消防安全意识和抗御火灾的能力。

（二）道路交通安全问题及措施

1.存在的问题：一是企业安全生产主体责任落实还有差距。存在安全生产的投入不足,安全责任悬空、安全管理弱化等问题,“重效益、轻安全”的错误思想和侥幸心理还一定程度存在,尤其是高速公路建设项目存在盲目追求速度、赶工期问题，在建设施工领域表现比较突出。企业安全教育不到位,从业人员安全素质不高,安全意识淡薄,频繁发生的事故充分暴露出企业安全教育不到位、民工安全意识淡薄等问题。个别企业对相关部门日常检查发现的问题长期存在的安全隐患不整改、不落实，“应付式整改”的情况比较突出,多数已经整改过的问题又死灰复燃。**二是**安全基础能力面临的矛盾和风险叠加凸显。一方面,各条高速公路项目施工规模大,施工条件复杂,特殊地质隧道等复杂工程增多,施工难度持续增大的问题与工程建设领域先进技术和落后工艺并存、大规模建设背景

下安全风险管控和隐患治理能力不足、本质安全基础薄弱的行业现状之间的矛盾凸显,安全风险增高。另一方面,交通安全基础设施建设历史欠账较多,运行周期性安全问题显现,安全防护能力不足,农村公路安全生命防护、危桥改造,公路灾害防治工程任务艰巨问题依然十分突出。今年进入汛期不久,全区多地就发生了公路坍塌、滑坡、泥石流、路基路面损毁等灾害,行业安全生产和防汛抗灾形势十分严峻。三是道路运输市场监管手段措施不足。由于我区“两客一危”等运输企业多小散、管理难度大,特别是危货运输风险高。部分企业思想上依然存在麻痹大意,自身安全监管漏洞大,对问题隐患习以为常,这给安全监管带来一定难度。

2.工作措施:一是针对我区在建高速公路地质灾害复杂区域占比高、施工条件复杂、施工难度大等难点痛点问题和薄弱环节,深刻汲取 2019 年“12.05”较大事故教训,关口前移,突出抓好“平安工地”建设推动以更严的措施狠抓公路建设安全生产整治工作。二是紧紧围绕岁末年初等重点时段,以开展“安全生产三年行动计划”为主线,深入“查大风险、防大事故”百日行动,全面深入细致排查、整治安全生产重大风险隐患,狠抓各项责任措施落实,使全区交通运输系统安全生产形势稳定向好。三是“举一反三”深刻反思我们在落实安全生产责任,是否存在思想认识不到位、责任担当不到位、作风转变不到位、工作落实不到位的情况,更加主动地增强做好安全生产工作的政治自觉、责任自觉、行动自觉,更加自觉地肩负起保安全护稳定的重大责任,始终绷紧安全生产这根弦,坚决将安全隐患消灭在萌芽之中。

(三) 住建领域安全存在问题及措施

1.存在问题:

一是建筑施工存在问题：安全施工管理制度不落实。施工现场安全生产制度不健全、责任不明、奖罚不严,即使有制度也是流于形式,不能严格落实;安全生产措施不到位、落实不力;班组的检查、项目部的检查、公司的检查不能有机结合;工地的安全保障体系薄弱,项目经理只抓生产,不顾安全,更有甚者对上级部门查出的安全隐患仍视而不理不及时整改。安全管理组织机构人员未能满足实际需要。安全管理机构人员被精简,专职安全员远远不能满足工程的实际需要,很多安全员技术素质较差,对安全管理懂之甚少,既无监督管理职能,又不能履行其职责。施工人员文化水平不高,安全意识不强。二是我区近几年新开工项目剧增,建筑面积大幅增加,监管难度增大,执法人员力量不足,给日常监管和监督执法带来较大压力。三是燃气行业属多部门管理,存在部门监管权能相互交叉,关口重叠问题,联合执法难度较大。四是建设工程消防业务划转后消防专业人员严重缺乏,业务不熟,给做好建设工程消防设计审查和验收工作带来了巨大压力。五是人防工程质量监督管理工作下放后,目前临翔区住房和城乡建设局尚无人防工程质量监督机构,加之无人防工程相关的技术人员,给人防工程质量监督管理和人防审批工作带来困难和压力,急需增加机构和专业人员。

2.工作措施:一是提高企业领导对建筑安全生产的认知。施工安全无小事,将安全生产放在最首要的位置来对待,并将安全生产作为工程施工中最主要的工作来抓。其一,强化对项目经理和主管安全生产的人员的安全培训,只有做到了真正的安全生产,才能给企业带来长久的经济效益,并使其将此思

想落实到行动当中。其二,切实行使安全生产“一票否决制”,安全生产和企业资质、安全资质、项目经理资质、工程招投标及企业业绩以及领导者政绩挂钩。其三,加大对安全事故有关责任人的处罚力度,迫使项目经理把安全工作真正摆到重要的议程上来,切实树立起“安全第一”的观念,并做到行动上时时处处重视安全生产。二是加强施工队伍的安全教育和培训。加大安全管理监督管理的力度,重视员工的安全生产培训工作、强化生产运行岗位安全工作的技术培训;抓常规范培训,开展群众性的安全技术练兵及技术比武活动,逐步提高员工技术操作水平,抓好特殊工种和农民工的安全教育。特殊工种必须经过严格培训考核,持证上岗。农民工必需经过岗前培训,考核合格后才能进入施工现场。用人单位和安检部门必须重视农民工的安全教育提高农民工的安全素质。三是做好技术交底,在施工现场设置安全警示标志。施工前,施工单位负责项目管理的技术人员应当对有关安全施工的技术要求向施工作业班组和作业人员作出详细的说明,并由双方确认签字。施工单位应当在施工现场入口处施工起重机械、临时用电设施、脚手架、出入通道口、楼梯口、电梯井口、孔洞口、基坑边沿、爆破物及有害危险气体和液体存放处等危险部位,设置明显的并符合国家标准的安全警示标志。四是做好机械设备维护保养和定期的检修。施工现场使用的机械设备,由于长期磨损或意外损伤,有造成设备事故的隐患。所以要对机械设备做好经常性的保养和检修,使其保持在安全运行的使用状态下,从而确保使用操作人员的人身安全。施工单位采购和租赁的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件必须具有

生产（造制）三许可证、产品合格证,并在进入施工现场前进行查验。必须由专人管理,定期进行检查维修和保养,建立相应的资料档案,并按照国家有关规定及时报废。**五是**加强临时建筑物及周围环境的安全防护措施。施工单位应将施工现场的办公、生活区及作业区分开设置,并保持安全距离,办公生活区的选址应当符合安全性。**六是**加强监管队伍建设。加强队伍建设,保障监督机构人员、经费和车辆。推进监管体制机制创新,提高监管执法的标准化、规范化、信息化水平。落实省住建厅关于监督机构工作规范和考核办法等5个规范性文件,提高监督管理效能。**七是**落实责任加大安全检查。全面落实安全生产责任制,细化各项指标,加大建筑施工扬尘治理、防汛排涝和地质灾害防治工作力度,加大对建筑施工企业、在建工程项目、燃气企业、瓶装燃气门市店、保障性住房、公园广场和市政设施的安全生产检查排查力度,定期不定期组织安全生产大检查,消除各类安全隐患,减少一般事故,控制较大事故,杜绝重特大事故发生。

（四）城市综合管理存在问题及对策

1.存在问题：一是“门前五包”责任制落实有差距。部分门店“门前五包”责任不落实,环境卫生还存在脏乱差现象。二是占道经营屡禁不止。部分路段还存在执法人员走后,又占道经营情况。三是户外广告设置不规范。部分经营业主,制作广告牌不审批,造成不美观不协调。四是扬尘治理还有待加强。部分运输渣土、砂石车辆在运输过程中,还存在少量泼洒现象。五是车辆乱停乱放情况还存在。晚上还存在将车辆停放在人行道的情况,影响群众出行和市容市貌。六是

城市两违存量巨大。在城区部分社区，还存在私买私卖土地建房情况，并且存量巨大。

2.工作措施：一是落实“门前五包”责任制。加强城区市容环境卫生管理，创造整洁、优美、舒适的生活环境。二是加大占道经营整治力度。坚持中心城区违规占用城市道路从事经营活动行为整治常态化，严厉处罚违法占道经营行为。三是规范户外广告设置。按照“一楼一标准、一店一招牌”的要求，严格规范门头招牌及开展户外广告及门店招牌，加大违章户外广告的治理力度。四是持续推进扬尘治理。严格审批，严格查处违规拉运渣土、砂石行为，要求在建工地严格落实“六个100%，坚持裸土覆盖、湿法作业、洒水降尘、车辆冲洗、密闭运输等措施，有效降低扬尘污染，确保各项扬尘治理措施落实到位。五是开展车辆乱停乱放整治。对临翔主城区及火车站周边开展停车秩序整治，切实规范机动车和非机动车乱停乱放行为，提升城市品味。六是继续开展城市两违整治。加强日常巡查，严厉查处违法用地违法建设行为，及时有效的制止违法违章现象的发生，按计划推进两违治理工作。

（五）城市燃气安全风险及对策

临翔区辖区内共有5家燃气企业（云南百江燃气有限公司、临沧市朝辉燃气有限公司、大理州解化中民燃气有限公司临沧分公司、临沧市巨鹏燃气经营开发有限公司、腾冲县百川燃气有限责任公司）及22个瓶装供应门市点。

存在风险：城市燃气属易燃易爆气体，如发生泄露，遇明火易发生爆炸，造成损失巨大。

工作措施：一是落实企业安全生产主体责任，加强日常巡查维护，加强安全检查，监管部门加强安全督查检查，及时要求企业整改消除存在隐患。二是《临沧市临翔区天然气利用专项规划》编制工作已经完成，已将成果提交至区自然资源局，根据专家评审的意见进行多次完善，已通过行业论证，目前，燃气规划论证会已召开完毕，正在按照程序将燃气规划论证成果报空间规划委员会专家组进行审核。三是深燃巨鹏天然气有限公司临沧分公司的中压天然气管道安全验收评价报告、供气管网安全现状评价报告，已邀请第三方北京维科尔安全技术咨询有限责任公司提供完成，《临沧市临翔区天然气利用专项规划》成果报区空间规划委员会专家组进行审查通过后，即可启动临翔区天然气终端市场特许经营权的招投标工作。四是朝辉液化石油气办证进展情况：目前已取得的相关证件及完成的手续：发改投资备案证，土地不动产权证，生态红线未占用证明，消防主管部门行业意见，环评意见，城建部门意见，规划方案批复文件，建设项目环境影响报告表，人防证，《特种设备使用登记证》《特种设备制造监督检验证书》1-6#储罐（总罐体为7个，剩余2个为朝辉公司自有，1个已取得检验证书，剩余1个朝辉公司自行注册），地勘报告、环境影响评价报告、防雷设计已通过气象部门审核、用地规划预审意见、绿化审查意见、地勘报告审查合格证及告知书、区建设局对临沧市朝辉液化石油气储备站建设项目已建工程施工图设计文件进行复核的意见。正在办理相关手续情况：工程规划许可证，提前准备施工图设计文件审查、消防检测、施工许可证所需资料收集。

（六）城市防洪安全风险及对策

城市防洪风险：大临铁路、墨临高速、云临高速、临清高速、水库等重点项目建设，城区部分山形地貌河流不同程度受到影响，加之施工导致部分表土砂石裸露，如遇到持续长时间降雨，枯枝、砂石流入河道，会导致河床升高，存在洪水漫堤发生城市内涝风险。近年来雷打石河河道被枯枝堵塞洪水漫堤导致东片区部分街道形成内涝。

应对措施：一是充分发挥落实河长作用。各河长履职尽责，加强河道巡查，对乱倒建筑垃圾、树枝堵塞河道等情况及时组织力量清除。二是落实属地管理责任。街道村社区落实属地监管责任，对乱砍树木和竹子，将树梢、竹梢扔进河道、在河道违法采石采砂行为进行制止。三是开展河道清理。对河道中的泥沙垃圾进行清理，疏通堵塞河道提高河道通水能力。

（七）城区校园安全风险及对策

城区校园安全风险：一是学校周边流动摊点占道经营、无证经营，小商品、小食品店出售劣质食品、卫生状况差等现象依然存在，虽然经多部门多次联合整治，但反弹现象突出。二是学校周边交通安全管理难度大，大部分学生家长用摩托车、电动自行车、轿车等接送学生，加之有些车辆乱停乱放，造成学生集中上下学时段交通拥挤。三是学校安全保卫能力较弱，上下学时段护学岗不到位。

应对措施：一是开展专项联合整治，加强校园周边环境综合治理。加大整改力度，坚决取缔违法违规经营的小饭店、小食品店、流动饮食摊点等。二是设立校园执勤护学岗，为

学生筑牢安全网。加大护学岗警力投入，在学生上下学重点时段到校园周边重点路段执勤，维护治安疏导交通，同时定期不定期开展道路交通安全专项整治，杜绝校园周边路道机动车辆乱停乱放或社会车辆违法违规运载学生现象，确保校园周边道路畅通和学生出行安全。三是加强学校“三防”建设，逐步配齐保安人员，增加视频监控设备，提高学校安全保卫水平。

（八）城市危化品安全存在风险及措施

1.混油事故。混油事故风险主要发生在加油站接卸油环节,卸油时卸混油。

防范措施:卸油环节混油事故的防范,前几年主要通过卸油口设置油品标识来防范,效果较差时有混油事故发生。这几年,通过在卸油口分别设置凸凹头、管线涂以不同颜色区分,增加识别因素后,混油事故大幅度降低。同时严格执行卸油操作步步确认卡复核确认,效果更好。

2.油气跑冒及环境污染。一是收发油时跑冒油。主要表现在对来油量或对拟盛装油品储罐空容量核对有误发生冒罐,收油过程中因管线连接不紧密、阀门未关严而发生跑冒滴漏。

防范措施:加油站计量员和站长要双人核对油品卸油容量,同时现场必须对卸油全程监控,防止油品跑冒。加油现场加油机被撞引起跑冒油。主要表现车辆进站速度过快,以及车辆引导不到位造成。防范措施:油站进出道口安装减速带、设置限速标志,加油岛设置防撞桩,潜泵加油机安装紧急切断阀,培训员工掌握引车技巧,加强现场车辆引导等等。

3.火灾爆炸。火灾爆炸是加油站经营中最重要的一类风险,加油站发生火灾爆炸主要有两类情形:一类是加油时油品跑冒滴漏后,处理不及时,遇到火源,发生火灾爆炸;油站卸油时发生跑冒,被油站附近火源引燃引爆。另一类是油品工艺系统的操作处理不当,操作产生火源引发油气生火灾爆炸。

防范措施:对于第一类火灾爆炸事故,其实际上是油气跑冒引起的次生事故,要做好防止油气跑冒滴漏工作即可。对于第二类,是油气在工艺系统中被火源引燃引爆的。防范的关键就是防止操作过程中火源的产生。这类火源常见的有:工艺静电、人体静电、工器具静电、工器具摩擦撞击、电气火花(包括移动照明)、焊割火花、雷击。

4.中毒窒息。加油站发生油气中毒窒息事故风险的主要环节就是进入油罐受限空间作业。

防范措施:严格执行好受限空间作业许可管理,作业方案的制定要可行可靠、扎实有效,作业通风设备要防爆,作业准备要充分、措施要落实到位、监督要到位。

5.用电安全风险(触电等)。在用电安全管理方面存在的问题主要有以下一些:一些年代较早建设的老站和收购站电气设施布线很不规范,配电柜属于技术淘汰型,裸露端子多,使用裸闸开关,潜存隐患多,容易触电;还有员工私自拉线、维修甚至改造电气设备增加用电负荷,导致漏电、短路以及负荷不均等,留下隐患。

防范措施:对存在隐患的配电设施进行彻底整改;新建库站,一定要把好验收关和投用前的检查关;把用电安全列为员工上岗前的必培内容,严格临时用电执行作业许可管理,用电

设备及部位张贴安全警告标识,绝缘棒、绝缘手套防护配置齐全。

6.高处坠落风险。高处坠落是属于关注度比较高的风险,发生的比较多、后果比较严重的事故风险。加油站罩棚维修施工过程中很容易发生高处坠落,员工上汽车罐车计量取样作业时容易发生坠落,油站员工使用自制简易登高梯到站房顶检查易坠落。

防范措施:要严格执行高处作业许可管理,设置警戒区,规范搭设脚手架、使用安全带、安全帽等安全工具;通过培训和日常提醒,员工上罐车后及时将护栏拉起来,促使作业人员养成上下罐车双手扶梯的习惯,同时要穿防滑工作鞋。淘汰加油站简易登高梯,由地区公司统一购置流动专用高空作业车处理站内登高作业。

7.大风、暴雨洪涝、霜冻灾害等风险。主要有以下几种危害:造成库站建构筑物(罩棚、站房、挡土墙、护坡及围墙)等坍塌、滑坡;因洪水,致站被水淹,导致油罐浮罐、管线被拉裂(冻裂)、油品跑冒或油罐进水、电气设施受损等。

防范措施:做好气象灾害预测预警工作补充完善与灾害相关的应急物资和设施,落实各项应急防范措施,排查治理与灾害相关的各类隐患,组织开展灾害针对性应急演练。

8.盗抢暴力、恐怖袭击风险。这类风险具有突发性特点,背后原因也很复杂,这类事件不可避免潜存。

防范措施:可主动防备,积极应对防范,保证视频监控系统处于正常状态,注意收集相关信息,适时启动应急值班机制,进入预警状态,加强对夜间重点区域巡检监控,加油、卸油关键

环节作业专人监护；罐区、配电房等要害部位上锁、加固，设置围栏、警示带隔离等；敏感时段增加人手，重点关注特定客户(桶装油、异常大量加油等客户)行为，核实身份，实行实名登记，限制加油量等，补充配齐应急物资；组织开展应急演练技能培训。遵循一些基本处理原则，首要确保客户及员工生命安全；其次防止火灾爆炸等破坏性或毁灭性事件发生；必须在保安全的前提下报警；不要激怒客户，防止其发生过激行为；尽可能记住歹徒及其作案工具特征等尽量避免财产损失等等。

9.加油站非常规作业安全风险。目前，除了常见的标准化接卸油以及加油操作外，还有不少非常规作业，比如：在加油操作方面，除了给车辆油箱加油外，还存在给单个油桶打油、给车厢里面的多个油桶打油、多罐分卸，油站油罐脱水、倒罐等等，这些操作管理规范中没有规范，操作稍不注意，就可能发生跑冒油甚至火灾爆炸。

防范措施：在实际经营过程中，对这些非常规操作要进行收集，制定操作规程，纳入加油站HSE作业指导书中，并培训员工规范操作。

(九) 非煤矿山存在问题及措施

存在问题：防止城北2座非煤矿山违规生产，城市河道违规采砂采石情况发生。

工作措施：加强日常监管，定期不定期开展巡查。

(十) 工贸行业存在问题及应对措施

1.存在问题：一是安全管理思想意识薄弱。安全管理中社会的关注度重点放在高危行业，而工贸行业管理者思想认识上缺乏警觉，安全生产工作力度不够，甚至对安全工作内容

几乎不知道或者不管；主要表现为企业管理人员思想麻痹，日常安全管理不严，违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的现象严重等。**二是**企业管理机构不健全、安全管理人员缺乏。很多工贸企业没有安全管理机构，将安全管理交给没有安全管理能力的部门，如负责日常事务的办公室，更有甚者直接交由门卫管理等。安全管理机构设置不合理，管理人员的安全管理知识缺乏或不懂，遇到实质性问题没有能力解决，导致企业的安全管理混乱、瘫痪。**三是**安全管理制度不健全。安全生产规章制度是企业搞好安全生产，保证其正常运转的重要手段。但是，很多企业没有建立健全安全管理制度，尤其对于那些规模相对较小的工贸企业，不知要建立管理制度、不知要建立哪些管理制度，要么建立制度也不更新、不修订，存在“说起来重要，干起来次要，忙起来不要，出了事故再要”的现象，引不起领导足够的重视。**四是**安全投入不够。在安全检查过程中发现，许多企业领导者片面追求生产进度，严重轻视安全工作，将“安全第一”仅仅停留口头上，而在政策上、措施上和制度上搞得都是生产第一。没有按照规定进行安全费用计提，或没有建立安全资金专用账户等。有些片面地认为安全投入就是现场设置灭火器，有了灭火器或者消防栓就够了。人员培训不愿意花钱，安全设施设备损坏视而不见，现场警示标志缺失、特种设备不进行定期检验、个体防护用品的配备缺失等等，为安全生产安全管理埋下隐患。**五是**安全培训不到位。很多工贸企业安全教育培训力度不够，大多走过场。员工认为听不听没关系，学不学无所谓，重视不足，容易造成安全管理上的“先天不足”，有的学完了讲不清、不落实的情况。**六是**应急演练不

够。通过安全检查发现,很多企业没有《生产安全事故应急预案》;或者没有预案,没有进行演练,拿不到演练资料,甚者演练流于形式,为了应付安全检查,起不到演练的真正目的等。因此,预案的可操作性没有得到验证和改进,事故应急防护用品未得到及时检查、补充,企业面对突发生产安全事故应急处理能力没得到进一步提升。

2.工作措施: 一是加大监管力度。应加大对工贸企业监管力度,真正让企业的主要负责人认识到“管生产必须管安全”的原则,坚持消除安全与生产“两张皮”的现象,确保安全与生产一体化。二是强化安全意识,转变思想观念。安全重在管理,管理重在现场,现场重在落实,这就要求各级管理人员多督促,多检查,发现隐患及时处理,认真落实好各级安全生产责任制,层层落实好岗位职责。因此,企业应建立健全安全管理机构、配备安全管理人员,一级对一级负责。安全管理的落脚点在班组,防范事故的终端是每一位员工,从根本上认识到安全的重要性,为安全生产工作下坚实的思想基础。三是强化安全教育培训,提高全员安全素质。应按照国家有关法律法规对企业各级各类人员在内容、学时等方面的要求深入扎实地开展安全宣教培训,并经有资格的部门考试取得合格证后上岗。开展全员安全培训,对各级干部、安全管理人员、一线员工中广泛开展安全意识和安全操作技能教育培训,提高企业全体员工的安全文化素质形成良好的安全文化氛围。四是确保安全投入。提高设备设施本质安全性,根据《企业安全生产费用提取和使用管理办法》,建立企业安全生产投入长效机制,加强安全生产费用管理,保障企业安全生产资金投入,维护企

业、职工以及社会公共利益。五是加强应急演练。企业应编制生产安全事故应急预案,应急预案是各项防范措施失效情况下采取的紧急措施,目的是防止意外事件的扩大、减小意外事件造成的损失,必须根据应急预案组织应急演练,用以检验预案的可操作性和持续改进,确保应急设施设备的可靠性,不断提高应对突发生产安全事故的应急能力。

四、推进临翔城市安全发展的措施

为了使临翔区城市安全发展体系更加完善,安全文明程度显著提升,建成与基本实现社会主义现代化相适应的安全发展城市,为推动临翔率先建设成为云南最美丽的地方提供坚实稳固的安全保障,提出以下推进城市安全发展的实施意见。

(一) 加强城市安全源头治理

一是以安全为前提科学制定规划。制定和完善城市经济社会发展总体规划以及城市规划、城市综合防灾减灾规划等专项规划。科学布局居民生活区、商业区、学校、医院、体育场(馆)、工业园区以及其他功能区。加强城市规划、建设项目实施前的评估论证工作,把公众参与、专家论证、风险评估等作为城市建设重大决策的法定程序,将安全生产基本要求和保障措施落实到城市发展的各个领域、各个环节。

二是严格执行城市安全法规和标准。严格执行城市高层建筑、大型综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路交通、加油(气)站、燃气工程、排水防涝、垃圾填埋场、渣土受纳场、电力设施及电梯、大型游乐设施等安全法规和技术标准,严格监管,增强抵御事故风险、保障安全运

行能力。城市消防管理、应急管理、安全生产等方面的突出问题，要制定具体的管控措施和办法。

三是加强基础设施安全管理。坚持把安全放在第一位，细化责任，从设计、规划、审批和施工等源头把好安全关，严格落实建设项目安全设施“三同时”制度，加强源头管控。实施防汛抗旱水利提升工程，有序推进城市地下管网依据规划采取综合管廊模式进行建设，落实地下综合管廊工程质量终身责任永久性标牌制度。加强城市基础设施建设、运营过程中的安全监管，强化行业管理责任。强化与市政设施配套的安全设施建设，及时进行更换、升级改造和维护保养。按照城市发展规划建设特勤消防站、普通消防站、小型和微型消防站；制定老旧城区消火栓补建计划，新增市政消火栓要与城市建设进度保持一致，确保市政给水管网通达区域市政消火栓应建尽建。推动城区铁路平交道口立交化等安全基础设施建设项目的落实，消除人员密集区域铁路平交道口，提升道口安全保障能力；加强道口安全宣传教育，提升铁路沿线群众的安全意识。加强城市交通基础设施建设，优化城市路网和交通组织，科学规范设置道路交通安全设施，完善步行道、自行车道和行人过街安全设施。完善城市公共汽车驾驶区域安全防护隔离设施，加强城市公共汽车运行安全保障。加强城市棚户区、城中村和危房改造过程中的安全监管，严格治理城市建成区违法建设。实施地震易发区房屋设施加固工程，提高抗震防灾能力。

四是加快重点产业安全改造升级。落实高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出转产扶持奖励政策，推动高危产业

转型升级。加大非法违法采石（砂）场治理力度，城市面山禁止设立新的采石（砂）矿权，原有矿权到期后予以关闭。加快推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造，对不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产、储存企业就地改造达标、搬迁进入规范化工园区或依法关闭退出。引导企业集聚发展安全产业，改造提升传统行业工艺技术和安全装备水平。

五是严格城市企业安全准入。依法严格管理与人民群众生命财产安全密切相关的行政许可事项。严格高危行业领域安全生产准入条件，对不符合现行产业政策、达不到安全生产条件的企业一律不予核准设立。严格执行城市规划区安全生产禁止和限制类产业目录，推动城市产业结构调整，治理整顿安全生产条件落后的生产经营单位，经整改仍不具备安全生产条件的，依法实施关闭。大力推进安全生产标准化建设，不断提升安全生产水平。

（二）健全城市安全防控机制

一是强化安全风险管控。建立完善重大安全风险联防联控机制，严格落实有关部门和单位的防控责任。建立城市安全风险信息管理平台，绘制“红、橙、黄、蓝”四色等级安全风险空间分布图。编制城市安全风险白皮书，按照规定及时更新公布。依照国家有关规定，研究制定对城市规划布局、设计、建设、管理等工作实施重大安全风险“一票否决”管理办法。对重点人员密集场所和安全风险较高的大型群众性活动开展风险评估，建立大客流监测预警和应急管控处置机制。建立重大危险源信息管理体系，对重点行业、重点区域、

重点企业风险预警实施属地、分级监控。

二是深化隐患排查治理。实施灾害风险调查和重点隐患排查工程，风险隐患实施清单化管理。完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，建立动态管理数据库，加快提升在线安全监控能力。强化对各类生产经营单位和场所落实隐患排查治理制度情况的监督检查，严格实施重大事故隐患挂牌督办，督促企业建立隐患自查自改评价制度，定期分析、评估隐患治理效果，不断完善隐患排查治理工作机制。加强市政工程施工前作业风险评估，强化施工过程中的安全管理，加强广告牌、灯箱和楼房外墙附着物管理，强化城市隧道、桥梁、易积水路段等道路交通安全隐患点段排查治理，加强对垃圾、沙石、渣土、粉煤灰等堆放场所的隐患排查治理，加强对油、气、煤、涉氨制冷、燃料乙醇、烟花爆竹等易燃易爆场所雷电灾害隐患排查，加强旅游景区特种设备、高风险旅游项目及旅游客运车（船）隐患排查治理。加强老旧城区火灾隐患排查和安全社区建设，推行高层建筑消防安全经理人或楼长制度。明确电梯使用单位安全责任，保障电梯安全运行。加强气象、地震灾害风险普查，积极落实防控措施。实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程，落实好“十三五”地质灾害避险搬迁任务。

三是提升应急管理和救援能力。实施应急救援中心建设工程，健全城市应急救援管理体系，建设联动互通的应急救援指挥平台，健全城市应急救援信息共享、多部门协同预警发布和响应处置机制。修订完善各类突发事件应急救援预案，定期开展应急救援演练。加强专业化应急救援队伍建设，

鼓励和支持有条件的社会救援力量参与应急救援。建成综合性常备应急救援骨干力量，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急救援管理体制；加大应急救援装备建设，按标准配齐抢险救援器材和个人防护装备。建立完善日常应急救援技术服务制度，中小型企业要与相邻有关专业救援队伍签订救援服务协议，或者联合建立专业应急救援队伍。强化应急状态下交通管制、警戒、疏散等防范措施，提高快速反应能力。加强应急物资储备体系建设，优化应急救援物资储备设置。推广适用高层建筑等条件下的应急救援装备设施，加强安全使用培训，强化有限空间作业和现场应急处置技能。加强应急避难场所规划、建设、使用与管理，将应急避难场所建设纳入城乡规划，完善总体布局，充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设、改造和提升应急避难场所。

（三）提升城市安全监管效能

一是落实城市安全责任。全面落实各级党委、政府对本地区城市安全工作的领导责任、党政主要负责人第一责任人责任及其他分管负责人责任，及时研究推进城市安全发展重点工作。按照安全生产“三个必须”和“谁主管谁负责”的原则，落实各有关部门安全生产和职业健康工作职责。严格落实各类生产经营单位安全生产与职业健康主体责任，加强全员全过程全方位安全管理。

二是完善城市安全监管体制。加强工作衔接，推动安全生产领域内综合执法。合理调整执法队伍种类和结构，充实和加强安全生产基层监管执法力量。工业园区、产业园区等

各类功能区要明确承担安全生产监督管理职能的机构，配备专职安全监管人员。完善民航、铁路、电力、管道输送等监管体制，明确行业监管、区域监管与地方监管职责。理顺城市无人机、新型燃料、餐饮场所、未纳入施工许可管理的建筑施工等行业领域安全监管职责，落实监督检查和执法责任。

三是提升城市安全监管执法能力。充分运用移动执法终端、电子案卷等手段提高执法效能，确保规范高效监管执法。实行派驻执法、跨区域执法或委托执法等方式，加强乡、镇（街道）和各类功能区安全监管执法工作。加强安全监管执法教育培训，提高安全监管执法人员业务素质。建立完善安全生产行政执法和刑事司法衔接制度，完善安全生产违法线索通报、案件移送与协查机制。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。严格执行执法行为审议制度和重大行政执法决策机制，定期开展执法效果评估，强化执法措施落实。

四是严格城市安全监管执法。负有城市安全监管执法职责的部门，要严格制定实施年度执法检查计划，依法依规严格执行停产停业、停止施工、停止使用相关设施或设备，停止供电、停止供应民用爆炸物品，查封、扣押、取缔和上限处罚等执法决定。对推诿或消极执行、拒绝执行的有关职能部门和单位，提交行业主管部门或监察机关作出处理。将生产经营过程中导致生产安全事故的违法行为纳入安全生产领域严重失信联合惩戒“黑名单”管理。加强执法监督和巡查考核，对负有安全生产监管职责的部门未依法采取相应执法

措施或降低执法标准的责任人实施问责。严肃事故调查处理，依法依规追究责任单位和责任人的责任。

（四）强化城市安全保障能力

一是健全社会化服务体系。坚持政策引导、部门推动、市场运作的原则，将城市安全有关服务纳入政府购买服务指导性目录，政府购买服务所需资金纳入同级财政预算统筹安排。支持保险、金融机构为安全生产社会化服务提供相关保障，大力实施安全生产责任保险，在高危行业领域强制实施安全生产责任保险制度。加快推进安全信用体系建设，强化失信惩戒和守信激励措施。完善城市社区安全网格化工作体系，强化末梢管理。

二是强化安全科技创新和应用。依托“数字云南”、智慧城市建设工程，加强城市安全监管信息化建设。加大城市安全运行设施资金投入，提升本质安全水平。认真落实安全工程三年行动计划，全面提升信息技术与安全生产融合度。实施自然灾害监测预警信息化工程，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。建立完善安全生产监管与市场监管、应急管理、防灾减灾、防汛抗旱、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理等部门公共数据资源的开放共享机制。实施自然灾害防治技术装备现代化工程，深入推进城市生命线工程建设，积极推广应用先进安全技术和产品，加强城市放射性废物库安全保卫设施建设。建立城市安全智库、知识库、案例库，健全辅助决策机制。

三是提升市民安全素质和技能。建立完善城市安全相关法律法规、标准的查询、解读、公众互动交流信息平台，大

力宣传城市安全有关法律法规和方针政策，切实提升人民群众的安全法治意识。实施全民安全素质提升工程，推进安全常识“七进”活动。把安全知识普及纳入国民教育，建立完善中小学安全教育和高危行业安全教育体系。积极开展安全文化创建活动，把安全文化元素融入公园、街道、社区，积极推进安全社区示范建设活动，营造关爱生命、关注安全的浓厚社会氛围。

（五）加强统筹推动

一是强化组织领导。城市安全发展工作在区委、区政府领导下，由区安全生产委员会协调组织，区直有关部门和中央、省属驻临翔单位在职责范围内分工负责。各乡（镇、街道）要切实加强领导，完善保障措施，扎实推进本地城市安全发展工作，不断提高城市安全发展水平。

二是强化协同联动。各乡（镇、街道）要强化党政领导责任和属地管理责任，完善有关落实举措。负有城市安全监管职责的部门要严格落实安全监管职责，做到责任落实无空档、监管无盲区。鼓励引导社会化服务机构、公益组织和志愿者参与推进城市安全发展，完善信息公开、举报奖励等制度，维护人民群众对城市安全发展的知情权、参与权、监督权。

三是强化示范引领。根据国家、省、市安全发展示范城市评价和管理办法，落实我区有关工作。各乡（镇、街道）要扎实做好辖区内安全发展示范创建工作，首批示范各乡（镇、街道）、村（社区）要充分发挥示范引领作用，带动全区推进城市安全发展，为我区实现高质量跨越式发展提供安全保障。