

【区五届人大一次会议文件之十四】

临沧市临翔区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展计划草案的报告（书面）

——2022 年 1 月 26 日在临沧市临翔区第五届人民代表大会
第一次会议上

临沧市临翔区发展和改革局

各位代表：

现将临翔区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案提请区五届人大一次会议审查，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年；是“十四五”规划开局之年；是全面开启临翔第二次跨越发展的关键之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记考察云南重要讲话、重要指示批示和“八月回信”精神，深入贯彻党的十九大及历次全会、中央经济工作会议精神 and 省委十届历次全会、十一次党代会，市委四届历次全会、五届党代会，区委四届历次全会、五次党代会及省委、省政府临沧现场办公会

精神。以“三个示范区”建设为统筹，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，加快工业化、城镇化、现代化进程，推进高质量跨越发展。在经济发展、重大项目、产业发展、新动能培育、生态文明、人居环境等方面取得成效，呈现经济稳步复苏、民族团结进步、社会和谐稳定的良好局面。

（一）经济保持总体稳步复苏。认真贯彻落实中央、省、市关于促进经济平稳健康发展的各项政策措施，制定出台 25 条实施意见，建立经济发展一领导六机制八专班机制，强化经济运行调度分析，推动经济稳步复苏。实现地区生产总值 184.2 亿元，增长 5%，未达到预期。完成规模以上固定资产投资 114.1 亿元，负增长 20%。规上工业增加值增长 8.7%，未达到预期。完成地方一般公共预算收入 9.22 亿元，增长 3.9%，增速高于目标 0.4 个百分点。完成地方一般公共预算支出 27.93 亿元，负增长 23%。完成社会消费品零售总额 108.6 亿元，增长 15.5%，高于目标 3.5 个百分点。完成外贸进出口总额 1.48 亿元，增长 20%，高于目标 4 个百分点。完成招商引资市外到位资金 232.11 亿元，增长 18.1%，高于目标 7.1 个百分点。实现城镇常住居民人均可支配收入 34842 元，增长 9.9%，高于目标 0.9 个百分点。实现农村常住居民人均可支配收入 14238 元，增长 10.6%，高于目标 0.6 个百分点。城镇登记失业率控制在 4% 以内；居民消费价格总水平累

计涨幅为 0.6%，控制在 3.5%以内；单位生产总值能耗预计下降 1.6%，完成市级下达目标。

13 项主要经济指标中，一般公共预算收入、外贸进出口总额、招商引资市外到位资金、城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入、社会消费品零售总额、城镇登记失业率、居民消费价格总水平累计涨幅、单位生产总值能耗下降 9 个指标完成或超额完成目标，地区生产总值、规模以上固定资产投资、规上工业可比价增加值、一般公共预算支出 4 个指标未实现年初人代会目标。地区生产总值的原因：是支撑 GDP 重点指标且占比较大的工业增加值、批发业、建安投资、金融存贷款余额等指标未实现预期目标，拉低生产总值的增速。下步工作措施：做稳一产；做强二产；做优三产，全力抓好市场主体培育。固定资产投资的原因：一是投资存量总体不足，在库投资额无法支撑计划任务。二是投资结构不合理，高速公路铁路投资锐减 33 亿元，拉低投资增长近 26 个百分点。三是由于历年土地指标欠账原因，导致临沧职教园区、火车站物流园区、市中医院等重点项目未能按计划开工建设形成投资量。下步工作：一是落实领导挂钩联系重点项目机制，全力推进重点项目建设。二是做好项目储备优选，推进项目前期工作。三是积极争取项目资金支持，为项目建设提供保障。规模以上工业增加值的原因：一是规上工业增加值占比达 53%左右的 2 户电力企业自 2 月份以来，产值逐月下降。二是由于企业调整产业结构或生产经营困难，丰源饲料、松香厂 2 户企业处于停产状态，明达水泥制品注销，临沧韭菜坝

锺业有限责任公司、云南中浙东成生物科技有限公司处于停产半停产状态。**三是**落实“两高”问题整改要求，涉及停产企业7户产值受到影响。下步工作措施：一是加大企业跟踪服务力度，帮助企业解决生产经营中的困难问题；二是培育规上企业，做强工业经济基础；三是优化结构，大力培育新兴产业和高科技创新型企业。**地方一般公共预算支出的原因：**根据2020年政府总会计制度（试行版）要求，统计口径发生变化，将原来的权责发生制改为收付实现制。**下步措施：**一是加强财源建设，加大招商引资力度培植新税源。二是加大对闲置国有资产和土地盘活力度，以存量引增量。三是积极向上争取政策和资金支持。

（二）发展基础设施不断夯实。一是紧扣国家投资导向和省委、省政府临沧现场办公会及省委十一次党代会精神，谋划储备重点项目332项，总投资1152亿元。二是采取处级领导挂钩、责任部门负责的方式督促落实项目前期。36个重点项目前期工作基本完成。三是主动向省市汇报对接，争取项目资金支持，累计争取中央预算内资金项目10项，资金1.1亿元；争取地方政府专项债券项目3项，资金4.5亿元；争取省级预算资金项目1项，资金0.05亿元。全年累计争取项目资金27.2亿元。**四是**重点项目建设加快。云临高速主城区至蚂蚁堆段通车运营；妇幼保健院搬迁重建、碧桂园等26个项目竣工投入使用；临清高速、大桥坡水库、章嘎和头塘街片区棚户区改造、农村产业融合发展示范园、亚微会展中心（一期）等45个项目稳步推进；南城小学标准化、公共停车场工程、数字物流中心、污水处理厂提标改造等

79 个项目开工建设。

（三）全面实施乡村振兴战略。一是深入开展“万名干部规划家乡行动”及成果提升，形成自然村“两图一书一表一民约”规划成果 683 个。二是制定《临沧市临翔区乡村振兴示范区推进工作方案》，细化 7 个工作专班组，全力推进 10 项重大项目，62 项重大任务。三是大力发展乡村旅游，建成旅游厕所 55 座，智慧停车场 5 个，美丽公路 204.78 公里。入围省级美丽乡村公示 18 个行政村。抢抓中国农业大学挂钩帮扶临沧的机遇，将马台乡全河村萝卜山自然村、博尚镇碗窑村碗窑自然村确定为小农发展驱动乡村振兴实验区。

（四）构建现代化产业体系。一是打造高原特色现代农业。全面落实粮食安全，实现粮食产量 9.62 万吨；茶叶 26.07 万亩，产量 1.91 万吨，综合产值 33.31 亿元；核桃 91.6 万亩，产量 2.62 万吨（鲜果），产值 1.57 亿元；坚果 19.8 万亩，产量 3831 吨（鲜果），产值 0.69 亿元；蔬菜 7.5 万亩，产量 8.9 万吨，产值 4.2 亿元；烤烟 5.3 万亩，产量 14 万担，烟农收入 2.15 亿元；油菜种植 6.69 万亩，产量 1.38 万吨，产值 0.97 亿元；咖啡 3.61 万亩，产量 1875 吨（干豆），产值 0.37 亿元；甘蔗 2.78 万亩，产量 11.90 万吨，产值 0.58 亿元；水果 8.6 万亩，产量 7.9 万吨。生猪存栏 22.86 万头，出栏 26.06 万头；牛存栏 4.64 万头，出栏 1.23 万头；羊存栏 8.86 万只，出栏 6 万只；家禽存栏 171.04 万羽，出栏 333 万羽，肉类总产量达 2.24 万吨，产值达 11.16 亿元；水产品总产量达 3611 吨，产值达 0.64 亿元。实现农林牧

渔业可比价总产值增长 11.2%。二是打造“绿色能源牌”。抓好以锗、高岭土、硅藻土等为主的优势矿产工业电力消纳工作，推动绿色能源与绿色先进制造业深度融合。新建完成 4 座加油站，新建充电基础设施 78 桩（枪），220 千伏凤翔输变电站竣工投入使用，临翔区分布式光伏项目顺利开工，天然气管道临沧支线（二期）、主城区充电桩设施建设等项目前期加快推进。支持电力市场化改革，完成企业电力市场化交易 14260.67 万千瓦时，增长 10%。全年发电量达 35223.44 万千瓦时，其中：水发电 30142.68 万千瓦时，光伏发电 4067.28 万千瓦时。三是打造“健康生活目的地牌”。主动融入“8 字型”大滇西旅游环线和澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设。重点打造 12 个乡村旅游示范村、3 条精品旅游环线，引导“精品民宿”业态发展。累计创建 A 级景区 7 个，其中，AA 级 2 个，AAA 级 5 个。建成乡村旅游目的地 34 个，特色乡村旅游点 200 余个。实现乡村旅游总收入 22.94 亿元，增长 16%。博尚镇、碗窑村申报为“云南省旅游名镇”和“云南省旅游名村”。重点推进滇龙胆、茯苓、滇重楼、三七等中药材品种规模化发展，小道河中药材种植列入国家第五批林下经济示范基地。累计建成中药材良种繁殖基地 15 个 2028 亩，中药材种植 6.19 万亩，综合产值达 0.95 亿元。四是服务业较快复苏。积极培育消费市场，打通城乡消费制约瓶颈，充分挖掘潜力，深入开展调研和企业帮扶服务，培育发展壮大限上企业销售业绩。批发业营业额增长 4.9%；零售业销售额增长 19.6%；住宿业营业额增长 24.8%；餐饮业营业额增长 13.2%。五是房地产业发展平稳。完成

商品房（含期房、现房）销售面积 72.73 万平方米，增长 6.7%；房地产工资总额增速增长 25%；年内新注册或迁注资质以上建筑企业 15 户；完成注册地总专包企业总产值 49.67 亿元，增长 25.3%。**六是构建数字经济体系。**全力推进“数字临翔”建设，实现 4G 网络乡村覆盖率达 100%；建成 5G 基站 466 座，实现党政机构、教育、医疗、交通枢纽等重点区域全覆盖；数字化城市管理指挥中心投入使用，建成智慧停车桩 2157 个、智慧安防小区 32 个。

（五）城乡融合发展加快推进。全力推进工业化、城镇化、农业现代化建设，推进城乡融合发展。**工业经济稳步发展。**一是持续推进新型工业化三年攻坚行动，加快构建高原特色农产品加工业、新兴产业、进出口加工业和数字经济深度融合的“3+1”现代工业化产业体系。**二是**制定《临翔区工业经济发展工作方案》，与市工业园区经发局建立每月联席会议机制，组建专班深入企业开展调研，主动服务“两高”企业落实整改。**三是**建立处级领导挂钩重点项目服务机制，3D 陶瓷打印生产车间建成并投入运营，进玉木材综合加工、肉食品加工、宏泰饲料等项目加快推进；马台乡甜笋加工、秸秆综合利用等项目开工建设。**四是**工业发展不断创新，24 户规上企业完成搭建云南两化融合自评，37 户中小企业完成云上平台注册登记，年内新培育规上企业 7 户。临沧天下茶都茶叶有限公司、临沧燕雨茶叶有限公司荣获 2021 年临沧市十佳名优农产品加工企业奖。全区累计非公经济企业户数 31432 户，其中：个体户 25287 户。**城镇化成效初显。**敬老院

道路等市政道路全面完工，累计改造及新建市政道路建设 3 公里，修补人行道约 4000 平方米，修补路面约 5000 平方米，道路交通标线约 7 万平方米。亚微会展中心，章嘎、头塘街片区棚户区 and 老旧小区改造带动城市更新项目加快推进。主城区生态环境提升改造、污水处理厂提标改造及二期扩建及 10 个老旧小区改造开工建设，花园城市建设项目前期工作加快推进。新建停车场 3 个，增加停车位 564 个，智能化停车泊位升级改造 2337 个。新增公共绿地 9.48 万平方米，新建城市公园 6 个，改造提升主要街区 2 条，特色化改造建筑外立面 8000 平方米。建成“美丽宜居小区”20 个。全面放开城镇地区户籍迁移限制，推进易地扶贫搬迁等政策移民户口迁移落实。**农业现代化基础不断夯实。**一是开展“五大培训工程”，全面提高农民及企业家素质。累计开展现代农业培训 6 期，受训 941 人次；现代工业企业家培训 2 期，受训 306 人次；现代商业企业家培训 4 期，受训 275 人次；可持续发展项目培训 2 期，受训 213 人次。二是加快建设缅甸宁府肉食品公司肉牛生产线和熟食生产线，建强销售平台，促进肉牛产业健康发展。三是建成高标准农田面积 1.145 万亩，其中高效节水灌溉面积 0.23 万亩。“三品一标”认证达 41 个，培育市级以上农业龙头企业 30 户。优顺牌博尚菜籽油获市十大绿色农产品；源临尚品获市优秀农产品电商；李定琴（圈内乡昔木村妇女主任，定琴蔬菜种植农民专业合作社理事长）获市十佳新型职业农民。

（六）营商环境持续更加优化。一是落实深化“放管服”改革优化营商环境各项决策部署。推进“智慧政务”建设，开展“互

联网+政务服务”，提高“一部手机办事通”利用率，全区10个乡（镇、街道）和32个区直部门权责清单修改公布。政府采购服务水平不断提升，公共资源交易平台整合取得新实效。二是全面落实减税降费政策措施，累计减税降费1.64亿元，其中：减税0.45亿元，降费1.19亿元。三是市场主体不断发展壮大，累计登记市场主体34541户，其中：企业6859户，个体工商户27219户，农民专业合作社463户。年内共培育升规升限企业54户，其中：批发业6户、零售业9户、住宿业4户、餐饮业4户、重点服务业7户、资质以上建筑业17户、规上工业企业7户。

（七）生态文明建设步伐加快。一是全面推进国家卫生城市创建。以爱国卫生“7个专项行动”为抓手，全面推进国家卫生城市创建工作。创建无烟单位119个，其中：无烟党政机关77个、无烟医院19个、无烟学校23所。国家卫生城市创建通过省级评估验收。二是人居环境得到较大提升。主城区累计安装路灯12755盏，明亮率达95%以上；主城区更换垃圾桶920个，设置垃圾分类亭66座，划定“三车”停放车位8000余个，清理农村生活垃圾1.2万吨，畜禽养殖粪污等废弃物1848.86吨，改建卫生公厕13座、卫生户厕1800座。累计获评美丽村庄53个，其中：省级9个，市级21个，区级23个，获评省级美丽村庄个数居全市第一。三是生态设施不断改善。生态环境监测站实验用房、南汀河临沧坝段闸坝改扩建等项目全面完工；博尚水库环境整治、南汀河临沧坝段治理工程（二期）加快推进；西河（勐旺河）小流域治理项目开工建设；实施退耕还林2.5万亩，新造林3万

亩，草原生态修复 0.3 万亩。博尚镇碗窑村、蚂蚁堆乡蚂蚁堆村入围省第二批省级森林乡村。**四是环境安全有效保障。**持续落实河长、湖长、山长机制，对标环保督察问题清单，逐一整改销号。全年立案查处涉嫌生态环境违法行为 36 件，拆除违章建筑 352 栋；扎实开展非法侵占林地种茶毁林等破坏森林资源违法违规问题专项整治工作，依法收回林地 175.2 亩，恢复植被 370.4 亩。全年环境空气质量优良率达 98.08%；森林覆盖率达 76.29%。

（八）创新驱动能力不断增强。一是抓好示范区建设工作，落实省委、省政府临沧现场办公会议精神，明确工作专班，细化可持续发展示范区涉及的 22 个重大任务清单和 66 个重点项目目标，对标对表抓落实。二是积极加强与省内外高校和科研院所的合作，与华中科技大学联合创建的华翔创新研究院投入使用，正在开展普洱茶相关研发工作。三是强化科研成果转化利用，组织申报市级专项项目 4 个，推荐申报专家工作站 1 个，俸如华、杨克华、杨丕追等 24 名获评临沧市首届乡土人才创新创业“百名大师”。累计认定国家高新技术企业 16 户、云南省科技型中小企业 70 户；获得省级科技成果奖 1 项。

（九）对外开放取得新成效。一是制定《临翔区兴边富民示范区实施方案》，主动服务和融入国家重大发展战略。临清、云临、临双三条高速公路进入扫尾阶段；实施农村公路建设 167.7 公里，其中：农村三级公路 27.5 公里；建成“美丽公路”18 条（段）共 204.78 公里。促进区、乡、村公路“建、管、养、运”全面协调发展。二是实现了中缅新通道（仰光-临沧-成都）海公

铁联运的“破冰之旅”，融入“大循环、双循环”新发展格局，成为中国与环印度洋经济圈的物流大通道和重要枢纽。临沧火车站全年货运量 44.84 万吨，客运量 181.41 万人次；铁路运输总周转量增长 6.1%；公路运输总周转量增长 33.1%。临沧机场货运量 1200 吨，客运量 29.64 万人次；航空旅客和货邮吞吐量负增长 29.9%。**三是**围绕工业化、城镇化、现代化建设，重点包装推介茶叶、生物药业、高岭土、城市更新、农产品精深加工等项目 30 个。全年签约项目约 10 个，完成招商引资到位资金 232.11 亿元，同比增长 18.1%。其中：省外到位资金 176.48 亿元，增长 18.7%。

（十）保障和改善民生持续增强。铸牢中华民族共同体意识。实施民族团结进步示范村（社区）、特色产业发展建设项目 8 个，成功创建为国家民族团结进步示范区。**教育体育事业稳固提升。**全面落实“双减”、控辍保学和城区学校划片招生机制。学前三年毛入园率达 94.29%，义务教育巩固率达 98.86%，高中阶段毛入学率达 93.05%，区一中总上线率达 100%。建成体育场地 22 个，组建体育协会 9 个，开展赛事 3 场次。钟永渊在全国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动会上，获女子三级划艇 500 米及 200 米两项比赛金牌。区第一中学改扩建竣工并投入使用，新建改扩建幼儿园 2 所、义务教育学校 10 所，区第三中学普通高中建设加快，城南小学标准化建设启动实施。**健康临翔持续推进。**区人民医院晋升为三级医院，区妇幼保健院通过省级二级甲等评审验收，胸痛中心通过国家级验收，卒中中心通过省级

验收。疾控中心实验楼、中医院住院楼、妇幼保健院搬迁重建投入使用；第二人民医院住院楼加快推进。累计接种新冠疫苗 73.8 万人次，核酸检测能力日单检 7500 人份；基础免疫疫苗接种率达 97.26%；医疗参保率达 97.07%。**居民就业水平不断提升。**做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。巩固和拓展减税降费成效，多措并举保持就业形势稳定。新增城镇就业 5703 人，新开发公益性岗位 300 个，培训农村劳动力转移就业 10.98 万人次。扶持创业担保贷款 862 人，发放贷款 15723 万元，带动就业 2772 人。**民生保障不断改善。**全面实施全民参保计划，累计发放低保金 6497 万元；临时救助 187.15 万元；特困供养金 1366.88 万元。建成乡级公墓 3 个，村级公墓 20 个，临翔城市公墓前期工作加快推进。**平安临翔成效显著。**扎实开展政法队伍教育整顿工作，1 名民警被公安部表彰为扫黑除恶专项斗争成绩突出个人，1 名民警荣立个人一等功，1 个派出所被评为省级民族团结进步示范单位、省级文明单位。扎实推进扫黑除恶专项斗争常态化工作，打掉一个涉恶团伙 18 人；严打各类刑事犯罪，破获刑事案件 588 起、跨境刑事案件 79 起、电信网络诈骗案件 130 起，社会治安持续向好。全面启动“八五”普法规划，建成市级“民主法治示范村（社区）”10 个，获评“十佳社会心理服务地区”称号。李邦红获评助人为乐模范，殷峰获评见义勇为模范，李荣艳荣获第八届云南省道德模范。深入推进安全生产专项整治三年行动，安全生产责任制有效落实。退役军人服务保障工作有序推进，安置退役人员 25 名，完成 20 名烈士集中迁葬陵园，发放抚恤优待金 1097.2 万元。

防震减灾、食品药品安全、市场保供稳价、档案等各项工作顺利开展。

各位代表！过去一年，全区国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，取得这样成绩实属不易，是以习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区委带领全区上下共同努力的结果，是区人大有效监督和区政协民主监督的结果，但我们也清醒地认识到，制约经济社会发展的瓶颈还未有得到根本性的解决。主要表现在：**一是**产业发展短板突出，农业基础薄弱，科技应用水平低，缺乏市场竞争力。**二是**工业增长后劲不足，抗市场风险能力不强，对GDP增长贡献低。**三是**财政收支压力大，减税降费政策压力凸显，保工资、保运转、保民生、保稳定及重大项目支出等刚性支出需求较大，历史债务化解难。**四是**土地指标历史欠账较多，重点建设项目、重大工程用地需求难以保障，影响项目落地。

二、2022 年经济社会发展预期目标建议及主要任务

2022 年是“十四五”规划的全面实施之年，是未来发展五年的基础之年，做好今年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省第十一次党代会、市委第五次党代会、区委第五次党代会的部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结

结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，致力于在“三个示范区”建设上走在前列、作出示范。

今年主要经济指标目标建议充分考虑面临的机遇和挑战：一是分析全区空间和资源优势具有释放的潜力，加之海公铁联运和“双碳”政策给予临翔带来发展机遇。二是面对需求收缩、供给冲击、预期转弱给经济发展带来前所未有的经济下行压力。三是新冠肺炎疫情依然是最大的不确定性因素。

综述以上研判提出 2022 年主要经济指标预期目标建议为：地区生产总值增长 8%以上；固定资产投资增长 10%以上；规模以上工业增加值增长 14%以上；地方一般公共预算收入增长 3%以上；地方一般公共预算支出增长 11%以上；社会消费品零售总额增长 8%以上；外贸进出口总额增长 16%以上；招商引资市外到位资金增长 10%以上；城镇常住居民人均可支配收入增长 8%以上；农村常住居民人均可支配收入增长 9%以上；城镇登记失业率控制在 4.3%以内；居民消费价格总水平累计涨幅控制在 3%左右；单位生产总值能耗下降完成市级下达目标。

为实现上述目标，建议重点抓好以下十个方面的工作。

（一）全力保障经济高质量发展。一要落实有效宏观政策，制定有利经济发展稳定措施。认真贯彻落实中央、省、市关于经济发展稳健有效的宏观政策。制定出台全区稳增长的实施意见，实施新的减税降费政策，加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、

绿色发展的支持。持续做好“六稳”、“六保”工作，着力稳定宏观经济大盘，保持经济社会平稳健康发展。**二要持续强化疫情防控，创造经济社会发展良好环境。**持之以恒从快、从严、从细、从实抓好疫情防控各项工作，筑牢疫情防控成果，维护人民健康，为经济社会高质量发展创造良好环境。

（二）全面推进基础设施建设。扭住项目建设这个关键抓落实，按照“找项目、制项目、报项目、干项目、用项目”的工作原则和方法，强力推进项目建设。**一要谋划储备项目。**紧扣国家、省政策导向和中央、省有关会议精神，谋划实施一批强基础、增动能、利长远的重大项目。对梳理出来落实省委十一次党代会精神的 332 个项目再细化，再优化，明确建设时限。**二要抓实项目前期。**聚焦产业链、现代基础设施、数字经济、民生领域等方面，梳理出近期成熟度高，符合国家产业政策导向的项目开展前期工作。确保年内完成 1 亿元以上前期工作 15 项以上，争取项目资金支持（含地方债券资金）28.5 亿元以上。**三要强化要素保障。**主动靠前服务，纵向加强汇报衔接，横向联动配合，压缩审批时限，争取用地指标支持，确保项目落地实施。力争全年新开工项目 172 项以上。**四要全力推进项目建设。**持续落实处级领导挂钩服务重点项目机制，责任部门跟踪落实，部门联动开展督查的方式，确保 69 项重点项目加快推进。**综合交通方面：**重点做好三条跨县区高速建设服务保障；配合市级做好临清铁路、临普铁路、昔云高速等项目前期工作并争取年内开工建设。加快推进农村三级公路、自然村道路、南北枢纽站及“美丽公路”等建设。**水利**

设施方面：重点做好双河水库、澜沧江水资源综合利用—平村乡供水等项目前期工作。加快推进大桥坡、曼豪箐、“十三五”规划河道治理等项目建设，启动实施弯子水库、中小河流治理等项目。**市政建设方面：**加快推进头塘、章嘎片区城市更新带动，公共停车场、充电基础设施、老旧小区改造等项目建设。启动实施花园城市、忙畔片区保障性租赁住房等项目。**房地产方面：**加快推进佤山凤城、中骏璟峰等项目建设。启动实施临沧旗山·沁园、高新首府等项目。**社会事业方面：**加快推进亚微会展中心、第三中学普通高中、第二人民医院等项目建设。启动实施智慧医共体、医院综合能力提升、临沧职业学院等项目。**产业发展方面：**加快推进2021年高标准农田、农村产业融合发展示范园等项目建设。启动实施滇西生物特色（加工）产业园区二期、2022年高标准农田、林下有机三七种植等项目。力争建筑安装工程投资增长5%以上；产业投资占比达18%以上；民间投资占比达20%以上。

（三）加快构建现代产业体系。一要推进现代农业产业发展。持续加大现代农民培训力度，提高农民种养殖技术和市场销售水平，促进农民增收。全年开展现代农民培训12期，受训6.59万户。**培育打造“绿色能源牌”。**培育以锗、高岭土、有机硅等为代表的载能新材料产业，推进绿色能源与绿色制造深度融合。启动实施天然气管道临沧支线（二期）建设，开工建设5个集中式光伏发电项目和10千瓦的分布式光伏发电项目，年内完成投资5亿元。持续推广新能源汽车，建成充电桩300个以上。加强章驮3万千瓦集中式、1.7万千瓦村级光伏扶贫电站的管理和综合利

用。全社会用电量增长 6.5%以上。培育打造“绿色食品牌”。聚焦“糖、茶、果、菜、牛”优势产业，推动农产品深加工向优势产区和园区集中布局，把临翔建成云南绿色食品重要产区。打造世界一流茶产业：开展地理标志认证，把邦东昔归、马台岩茶、南美坡脚茶等区域“小山头”打造成中国“大地标”；加强古茶树资源保护，推进绿色有机发展；加快茶叶交易中心建设，全面推进茶叶初制所规范达标。全年综合产值达 37 亿元以上。打造坚果（核桃+坚果）之乡：开展基地和生产企业绿色认证、森林认证、有机认证。支持企业开展技术创新，加大核桃、临沧坚果的青皮、果壳、果仁以及相关延伸产品的科技攻关、产品研发，推动坚果、核桃产业全产业链发展。全年综合产值达 6 亿元以上。打造冬春蔬菜重要产区：以圈内、博尚、凤翔、马台、蚂蚁堆、章驮为重点区域，布局 3 万亩冬春蔬菜产业带，全年综合产值达 1.4 亿元以上。打造绿色生态畜牧产业：着力推进肉牛标准化养殖，加快推进肉牛产业标准化、规模化基地建设，把临翔建设成全国重要的肉牛及产品生产基地。大力发展生猪生产和山地黑肉鸡养殖，积极引进、培育畜禽加工龙头企业，打造“临翔生态牛肉”、“临翔土猪”、“临翔黑肉鸡”品牌。全年畜牧业综合产值达 12.32 亿元以上。培育打造“健康生活目的地牌”。主动融入大滇西旅游环线，优化“一部手机游云南”应用，以乡村旅游为突破口，积极探索“旅游+农业、工业、文化、生态、康养”等乡村旅游模式。加快推进昔归山水旅游度假村、碗窑土陶文化旅游、腾龙诗云等项目建设。启动实施佤山凤城五星级酒店、莲

花塘温泉等项目。确保乡村旅游总收入增 15%以上。持续推进滇龙胆、茯苓、滇重楼等中药材品种规模化发展。加快推进林下有机三七种植范园建设，新种植生物药业面积 1.2 亩，全年综合产值达 1.5 亿元以上。

二要推进现代工业发展。加大现代工业企业企业家培训力度，推动企业创新，主动融入国际国内大循环新发展格局。全年培训现代工业企业企业家 2 期，参训企业 100 人次以上。加强新材料产业与原材料工业融合发展，重点培育发展以锗、高岭土等为基础原料的新材料产业。积极争取上级电力优惠政策，支持重点招商引资项目、重点工业企业等现代高载能产业发展，主动承接东部产能转移。围绕主导产业链延伸，落实处级领导挂钩和责任部门组建专班服务机制及优惠政策，培育一批“专、精、特、高”的中小企业。加强沪滇对口帮扶合作，引进实施进口农产品精深加工生产项目，把临翔建成全省茶叶、核桃（坚果）、油菜、玉米、花生、蔬菜、畜禽等进口农产品精深加工重要基地。

三要推进建筑产业发展。合理安排住宅用地供应，适时调整住宅用地供应规模，保证用地供需平衡。积极扶持和引导有实力的房地产开发企业做大做强，提升企业核心竞争力。实现注册地总专包企业总产值增长 18%以上；商品房销售面积增长 2%以上。

四要推进现代服务业发展。加大现代商贸企业家培训，加强服务标准品牌质量建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质多样化升级。开展现代商贸企业家培训 3 期，参训企业 80 户以上。依托对外开放平台，发展服务贸易及服务外包，加快外贸进出口转型升级。充分挖掘消费潜力，落实

消费优惠政策措施，加强市场运营和市场监管，全面促进消费、扩大内需。抓住互联网赋能发展经济，进一步优化电商平台，依托于图文带货、视频带货、直播带货、网红带货等售卖方式，提高特色产品知名度。年内实现批发业销售额增长 13%以上；零售业营业额增长 27%以上；住宿业营业额增长 26%以上；餐饮业营业额增长 27%以上。**五要构建数字经济体系。**围绕数字经济、数字政府、数字社会、数字城市“四条主线”，以新基建为抓手，全力推进“数字临翔”建设。加快推进智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧安防建设。加快推进临沧数字中心、电子商务进农村综合示范等项目建设，年内新建 5G 基站 200 个以上。

（四）全面实施乡村振兴战略。持续落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的总体要求，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴。**一要党建引领乡村振兴示范村建设。**以发挥农村基层党组织政治功能和组织功能为重点，全面打造党建引领乡村振兴示范村 20 个，精品示范村 14 个。**二要以农业现代化引领乡村振兴发展。**全面贯彻落实中央、省、市、区推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见，培育壮大乡村旅游、休闲农业，全力打造以三七等中药材为主的全产业链拓展农业增值增效空间。引进农业龙头企业，培育农民专业合作社、家庭农场，培养新型农民，加强地理标志农产品培育保护，加强农产品质量安全追溯体系建设，打造标志性特色农产品全产业链。培育家庭农场达 450 个以上，其中省级农民专业合作社示范社达 12 个以上；市级示范社达 16 个以上。以“四个清单”为抓手，

运用“万名干部规划家乡行动”成果，持续推进乡村振兴“十百千”示范工程，打造乡村振兴示范乡（镇）1个、精品示范村14个、美丽村庄43个。**三要加大金融服务乡村振兴力度。**贯彻落实《中国人民银行临沧市中心支行印发〈金融支持临沧市临翔区高质量建设乡村振兴示范区实施方案〉通知》精神，以打造世界一流茶产业、优质高效“坚果基地”、绿色高产油料基地、冬春蔬菜重要产区、培育肉牛产业发展五个方面为重点，争取更多金融贷款服务乡村振兴发展。实现金融存款增长10%以上；金融贷款增长11%以上。**四要全面推进乡村振兴有效治理。**突出农村“厕所革命”、垃圾整治、污水治理这三个关键点，深入推进农村人居环境整治行动，加强新时代农村精神文明建设，构建“自治、德治、法治、网治”的乡村治理格局，提升乡村善治水平。

（五）全面推进新型城镇化建设。坚持内涵式、集约型、绿色化，以“花园新城、康养胜地、恒春之都、大美临翔”为定位，聚焦“干净、宜居、特色、智慧”，把临翔打造成花园城市建设的示范。**一要快速推进新型城镇化。**大力实施城市更新行动，加快城镇老旧小区、城中村改造和居住社区建设，实施城市生态修复、垃圾污水处理，推进花园城市、智慧城市、海绵城市建设。优化城市空间和建筑布局，传承保护历史文化，提升城市治理水平。落实户籍制度改革的各项政策措施，加大城镇基础设施和公共服务设施的供给，让更多的农村人口想进城、敢进城、能进城。加快推进棚户区改造安置房、老旧小区改造等项目建设。启动实施花园城市、主城区排水防涝设施等项目。**二要有效推动农村城**

镇化。统筹推进城市公共基础设施和公共服务向农村延伸，推动乡村建设行动实施。围绕机场、高速公路、铁路、二级公路、干线公路等为重点，加快沿路、沿线基础设施建设，培育农村节点经济，繁荣农村线上线下市场。

（六）加快市场主体倍增培育。持续推进“放管服”改革，构建亲清政商关系，打造市场化、法治化、国际化营商环境，激发市场活力和社会创造力。全面落实市场主体倍增“阳光”、“雨露”、“土壤”行动，制定农业企业、规模以上工业企业、建筑业企业、商贸企业、服务业企业（不含批发零售业和住宿餐饮业企业）、中小微企业、高新技术企业、文化和旅游企业、个体工商户9个实施方案。全区市场主体达38000户以上，每千人拥有市场主体102个以上。新培育规上限上企业33户，其中：规上工业3户、资质以上建筑业7户、批发业3户，零售业3户，住宿业3户，餐饮业5户，重点服务业9户以上。

（七）全面推进生态临翔建设。一要全面深化污染防治攻坚战。切实加强南汀河和西河污水排放、面源污染、采砂采石等整治工作。推进标准化工地“6个100%”管理，确保城市空气质量优良天数比率均保持在98%以上。持续加快推进老旧小区改造和城区雨污分流建设。加快污水处理厂提标改造实施，启动细嘎污水处理厂、忙岗大桥往下污水处理厂等项目前期工作，确保2022年底前污水集中收集率提升15个百分点。二要全面推进绿色低碳发展。持续推动产业结构、能源结构、交通运输结构、农业结构绿色转型，加快实现生产生活方式绿色变革。开展绿色生

活创建行动，推进绿色产品认证、标识体系建设，营造绿色低碳生活新时尚。**三要落实生态环境保护责任。**健全完善河长、湖长、山长、林长等考核机制，落实区级有关部门和单位生态环境保护责任清单。抓好大气环境质量底线落实，持续保持优质空气；抓好土壤环境风险防控底线落实，有效保障农用地和建设用地土壤环境安全。持续加大森林防火基础设施建设，严格查处破坏土地、森林、水资源等违法案件。抓好水环境质量底线落实，提升水生态恢复成效，年内建成美丽河流 2 条（段）、美丽水库 3 个。

（八）全面融入新发展格局。坚持“临沧经济要发展，优势在区位、出路在开放”的理念，找准临翔在国内大循环和国内国际双循环中的位置，坚定融入国际国内双循环新发展格局。**一要建设现代综合物流体系。**加快推进三条跨县区高速公路、临沧火车站物流园区、勐托物流园区等项目建设；发展集装箱海公铁联运、大宗货物物流枢纽，构建“通道+枢纽+网络+平台”的现代物流运行体系，把临翔建设成为区域性对缅货运枢纽中心。**二要建设面向南亚东南亚辐射中心枢纽城市。**围绕“东拓、南延、西备、北控、中优”的空间发展目标，搭建“一中心、四组团”葫芦型空间结构蓝图，抓好以人为本的城市更新，以棚改、老旧小区改造、水环境整治为重点，把临沧城建设成为东抵太平洋西达印度洋国际大通道黄金段重要节点城市。**三要推进国家可持续发展示范区建设。**着力打造一批科技型支撑项目，争取列入市级项目盘子。推动各项创新政策在临翔先行先试，汇聚多方资源推进创新示范区建设。加大研发投入，加快培育高新技术企业和科技

型中小企业，充分利用市场机制促进科研成果转化利用。新培育云南省科技型中小企业 8 户以上；高新企业 2 户以上；全社会 R&D 经费投入增长 17%以上。**四要坚定不移扩大对外开放招商引资。**突出重点精准招商，围绕重点项目、瞄准重点领域、紧盯重点客商开展精准招商，确保在引进亿元项目上取得新的突破。切实落实招商引资政策，加强与临沧工业园区的共建合作。全年完成招商引资市外到位资金 255.32 亿元，其中：工业招商引资 7.46 亿元，增长 12%。

（九）全面深化各项体制改革。以深化供给侧结构性改革为主线，创新政府管理和服务方式，坚定不移推进各项体制改革，勇于创新突破、大胆先行先试，用改革的思维、创新的办法推动发展。**一要深化经济体制改革。**全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度；深化财税体制改革，完善政府举债融资机制；深化地方金融改革，完善金融有效支持实体经济体制机制；深化能源领域改革，增强能源市场活力和绿色发展动力。**二要深化科技体制改革。**健全完善创新驱动建设国家可持续发展议程创新示范区的体制机制；完善鼓励创新创业政策，健全科技成果转化运用激励机制，激发创新创造活力。**三要深化生态文明体制改革。**强化生态文明领域统筹协调机制，严格落实河长、湖长、林长制，深入实施清水净湖整治行动，确保玉龙湖、博尚水库等河湖水质稳定向好。**四要统筹推进其它各项改革。**全面深化新时代教育评价改革、医疗服务价格改革，建立健全事业单位管理岗位职员等级晋升等制度。

（十）全面加强保障和改善民生。一要加大人才培育力度。大力开展职业技能培训和企业新型学徒制培养，持续加大科技、教育和医疗卫生紧缺急需人才引进力度。深化校企合作，加快推进与对口帮扶单位、企业达成的干部培训、人才培养、技术研发等合作事项落地落实。二要**提高居民就业水平**。落实更加积极的就业政策，扩大就业容量，提升就业质量，建立多渠道灵活就业机制。确保城镇新增就业 5700 人以上，新开发公益性岗位 300 个，培训农村劳动力转移就业 11 万人次。三要**办好人民满意的教育**。落实教育优先发展措施，推进立德树人根本任务落实落细，完善控辍保学长效机制，持续落实双减政策措施，推动义务教育均衡发展。推进义务教育薄弱环节改善与能力提升、学前教育、“数字教育”等重点工程项目建设。确保九年义务教育巩固率达 98% 以上。四要**推进健康临翔建设**。完善疾病预防控制体系，全面推进紧密型医共体建设，持续开展医院提质达标工作，解决群众看病就医难题。确保居民基本医疗和大病保险参保率及基础免疫疫苗接种率达均 95% 以上。五要**推进文体事业发展**。推进文化遗产、革命遗址、文物保护利用、古文献收集整理研究和博物馆建设；加强历史文化名镇和名村保护；深入开展全民健身活动，进一步完善体育公共服务设施。六要**全力做好服务保障**。完善覆盖全民社会保障体系，健全统筹城乡可持续的社会保险制度；抓好双拥共建，促进军民融合创新发展，提升国防建设水平；落实好拥军优属政策，做好退役军人就业安置技能培训、军烈属服务、军人家属随调、子女入学等保障工作；持续深化殡葬改革，推进区、乡、村殡葬基础

设施建设；培育养老新业态，不断完善老年人、残疾人服务体系和设施；确保基本养老保险参保率达 97%以上。**七要推进法治临翔建设。**严打跨境违法、电信诈骗等各类违法犯罪，打好第五轮禁毒和防艾人民战争，推进扫黑除恶斗争常态化；加强“智慧警务”、“雪亮工程”、“智慧安防小区+刷脸工程”建设；健全矛盾纠纷多元化解机制，围绕平安、无毒、无赌和民主法治“四村联创”目标，推进平安临翔建设。**八要铸牢中华民族共同体意识。**深入开展民族团结进步示范创建“十进”活动，推动优秀民族文化遗产保护；依法管理宗教事务，持续推进宗教领域突出问题专项整治。**九要加强公共安全保障。**压实安全生产责任，完善应急管理体系，加强重要物资储备能力建设，提高综合防灾减灾救灾能力，维护人民群众生命财产安全。**十要协同推进各领域工作。**加强食品药品、特种设备监管、消费维权、市场保供稳价、森林防火、移民安置、档案、气象、侨务、地震等各项工作。

各位代表，做好今年经济社会发展工作，任务艰巨、意义重大。我们将在区委的坚强领导下，自觉接受区人大常委会法律监督和区政协的民主监督，全面落实大会的审查意见和决议，砥砺奋进新征程，用工作体现忠诚、用发展体现担当，努力完成全年目标任务，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

以上报告，请予审查。

附件：1. 临翔区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况表
2. 临翔区 2022 年国民经济和社会发展计划目标建议表

区五届人大一次会议秘书处

2022 年 1 月 23 日印

(共印：290 份)

临沧市临翔区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况表

序号	目标名称	单位	2021 年人代会目标		2021 年完成情况			备注
			总量	增速	总量	增速	增速与目标对比	
1	地区生产总值	亿元，%	188.9	11	184.2	5	-6	
2	固定资产投资	亿元，%	162.9	17	114.1	-20	-37	
3	规上工业可比价增加值	%	-	19	-	8.7	-10.3	
4	一般公共预算收入	亿元，%	9.19	3.5	9.22	3.7	0.2	
5	一般公共预算支出	亿元，%	37.3	3	27.93	-23	-26	
6	社会消费品零售总额	亿元，%	105.34	12	108.6	15.5	3.5	
7	外贸进出口总额	亿元，%	1.45	16	1.48	20	4	
8	招商引资市外到位资金	亿元，%	218.14	11	232.11	18.1	7.1	
9	城镇常住居民人均可支配收入	元，%	34563	9	34842	9.9	0.9	
10	农村常住居民人均可支配收入	元，%	14156	10	14238	10.6	0.6	
11	城镇登记失业率	%	4.5%以内		4%以内		-	
12	居民消费价格总水平累计涨幅	%	3.5%左右		0.6		-	
13	单位生产总值能耗降幅	%	完成市级下达目标		1.6%		-	

临沧市临翔区 2022 年国民经济和社会发展计划目标建议表

序号	目标名称	单位	2022 年人代会目标建议		备注
			总量	增速	
1	地区生产总值	亿元，%	193	8	
2	固定资产投资	亿元，%	125.5	10	
3	规模以上工业增加值	%	—	14	
4	地方一般公共预算收入	亿元，%	9.5	3	
5	地方一般公共预算支出	亿元，%	31.05	11	
6	社会消费品零售总额	亿元，%	117.3	8	
7	外贸进出口总额	亿元，%	1.72	16	
8	城镇常住居民人均可支配收入	元，%	37629	8	
9	农村常住居民人均可支配收入	元，%	15519	9	
10	招商引资市外到位资金	亿元，%	255.32	10	
11	城镇登记失业率	%	4.3%以内		
12	居民消费价格总水平累计涨幅	%	3%左右		
13	单位生产总值能耗降幅	%	完成市级下达目标		