

# 临沧市临翔区人民政府关于印发临沧市临翔区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇 三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇、街道）人民政府（办事处），区直各办、局：

《临沧市临翔区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经临沧市临翔区第四届人民代表大会第五次会议第四次全体会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年4月29日

（此件公开发布）

# 临沧市临翔区国民经济和社会发展第十四 个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年4月

## 目 录

前 言.....	- 8 -
<b>第一篇 “十四五”时期发展基础和主要目标.....</b>	<b>- 9 -</b>
<b>第一章 “十三五”取得主要成就.....</b>	<b>- 9 -</b>
<b>第二章 发展形势、总体要求、发展原则和发展目标.....</b>	<b>- 18 -</b>
第一节 发展形势和机遇.....	- 18 -
第二节 总体要求.....	- 21 -
第三节 发展原则.....	- 22 -
第四节 主要目标.....	- 23 -
第五节 二〇三五年远景目标.....	- 29 -
<b>第二篇 经济社会发展的主要任务.....</b>	<b>- 30 -</b>
<b>第一章 争创全国民族团结进步示范区，建设民族团结临翔典范.....</b>	<b>- 30 -</b>
第一节 铸牢中华民族共同体意识.....	- 30 -
第二节 全面深入持久开展民族团结进步示范区创建.....	- 32 -
第三节 推进民族地区高质量跨越发展.....	- 33 -
<b>第二章 争当生态文明建设先锋，率先把临翔建成最美丽的地方.....</b>	<b>- 34 -</b>
第一节 全面推动绿色低碳发展.....	- 35 -
第二节 全面改善生态环境质量.....	- 37 -
第三节 提升生态系统质量和稳定性.....	- 39 -
第四节 全面提高资源利用效率.....	- 40 -
第五节 加快推进澜沧江流域（临翔段）保护与开发.....	- 41 -
第六节 全面完善生态环境治理体系.....	- 41 -

<b>第三章</b>	<b>把临翔建成面向南亚东南亚辐射中心前沿窗口，建设最具活力的魅力之城</b>	<b>- 44 -</b>
第一节	统筹推进基础设施建设	- 44 -
第二节	构建更高水平开放型经济新体制	- 46 -
第三节	提升招商引资水平	- 47 -
第四节	全面促进新业态消费	- 48 -
<b>第四章</b>	<b>加快工业化进程，推动现代产业体系优化升级</b>	<b>- 49 -</b>
第一节	提升支柱产业	- 49 -
第二节	努力培育世界一流“三张牌”	- 54 -
第三节	培育战略性新兴产业	- 59 -
第四节	加快发展现代服务业	- 64 -
第五节	加快建设“数字临翔”	- 66 -
<b>第五章</b>	<b>优化国土空间布局，加速推进城镇化进程</b>	<b>- 67 -</b>
第一节	构建国土空间开发保护新格局	- 68 -
第二节	加快推进中心城市布局	- 69 -
第三节	提高城镇标准化治理水平	- 72 -
第四节	推进以人为核心的新型城镇化	- 75 -
第五节	统筹推进城市更新	- 75 -
<b>第六章</b>	<b>加快现代化进程，建设国家可持续发展议程创新示范区</b>	<b>- 78 -</b>
第一节	加强区域创新体系建设	- 79 -
第二节	强化企业创新主体地位	- 81 -
第三节	完善科技创新体制机制	- 82 -

第四节	激发人才创新活力.....	- 85 -
<b>第七章</b>	<b>主动担当作为，深度融入新发展格局.....</b>	<b>- 86 -</b>
第一节	主动服务和融入国家发展战略.....	- 86 -
第二节	深度融入“大循环、双循环”.....	- 88 -
第三节	加强区域联动协作.....	- 89 -
<b>第八章</b>	<b>加快现代基础设施建设，助推经济社会高质量跨越发展.....</b>	<b>- 90 -</b>
第一节	加快现代综合交通运输体系建设.....	- 90 -
第二节	系统布局新型基础设施.....	- 95 -
第三节	大力实施水利基础设施建设.....	- 97 -
第四节	加快现代综合物流体系建设.....	- 100 -
第五节	加快能源基础设施建设.....	- 102 -
<b>第九章</b>	<b>全面深化改革，构建更加科学完备的体制机制.....</b>	<b>- 103 -</b>
第一节	激发各类市场主体活力.....	- 104 -
第二节	夯实市场经济基础性制度.....	- 105 -
第三节	健全完善财税金融体制.....	- 108 -
第四节	创新政府管理和服务方式.....	- 109 -
<b>第十章</b>	<b>巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴.....</b>	<b>- 113 -</b>
第一节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接...-	- 113 -
第二节	着力推进农业现代化.....	- 116 -
第三节	着力推进农村城镇化.....	- 117 -
第四节	着力推进农民职业化.....	- 118 -
第五节	健全城乡融合发展机制.....	- 118 -

<b>第十一章 繁荣发展文化事业，提高临翔文化软实力</b> .....	- 122 -
第一节 提高社会文明程度.....	- 123 -
第二节 提升公共文化服务水平.....	- 124 -
第三节 构建现代文化和旅游产业体系.....	- 125 -
<b>第十二章 不断增进人民福祉，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感</b> .....	- 132 -
第一节 提高人民收入水平.....	- 132 -
第二节 提高居民就业水平.....	- 133 -
第三节 努力开创教育体育事业新局面.....	- 137 -
第四节 推进健康临翔建设.....	- 144 -
第五节 健全多层次社会保障体系.....	- 150 -
第六节 促进养老托育服务健康发展.....	- 151 -
第七节 提升社会事务服务水平.....	- 152 -
<b>第十三章 创新社会治理体系，持续推进平安临翔建设</b> .....	- 152 -
第一节 建设法治临翔.....	- 153 -
第二节 建设平安临翔.....	- 157 -
第三节 建设和谐临翔.....	- 159 -
第四节 健全网格化管理机制.....	- 161 -
第五节 坚持常态化疫情防控.....	- 162 -
<b>第三篇 规划实施的保障措施</b> .....	- 163 -
<b>第一章 全面保障规划实施</b> .....	- 163 -

第二章 加强规划监测评估与环境影响评价..... - 168 -

附件：1. 名词解释

2. 临翔区“十四五”规划项目表

3. 附图

# 前 言

《临沧市临翔区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称纲要）是我区全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一一个五年规划，《纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共临沧市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共临沧市临翔区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全区经济社会发展战略、明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年推动全区实现高质量跨越发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全区各族人民齐心协力，与全国全省全市同步开启全面建设社会主义现代化国家新征程的行动纲领。

# 第一篇 “十四五”时期发展基础和主要目标

“十四五”时期是临翔区在实现全面脱贫攻坚和与全市同步全面建成小康社会、基本实现“第一次跨越”基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程、向“第二次跨越”迈进的第一个五年。在对我区经济社会发展的现实基础、优势条件、重要机遇和存在问题进行深入分析的基础上，必须全面把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，推动经济社会高质量跨越发展，为实现第二个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

## 第一章 “十三五”取得主要成就

“十三五”时期，是临翔决战脱贫攻坚，决胜全面建成小康社会至关重要的五年。在党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，不忘初心、牢记使命，团结带领全区各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为，抓住了许多看似不可能抓住的机遇，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推进全面建成小康社会各项事业，如期

实现“第一次跨越”。取得了“两个跨越、九个突破和一个转变”的辉煌成就。

## 一、实现了两个历史性跨越

“十三五”时期，全区城乡发展和基础设施建设实现了历史性跨越，为“十四五”时期加快发展奠定了坚实的基础。

城乡发展实现历史性跨越。2020年全区生产总值达到170.2亿元，年均增长8%，经济总量稳居全市第一；预计人均生产总值达到5万元，年均增长7.6%。地方财政一般公共预算收入年均增长7.02%，一般公共预算支出年均增长6.65%；规模以上固定资产投资达到139.2亿元，年均增长28.4%，社会消费品零售总额达94亿元，年均增长8.7%。城乡居民收入增长与经济增长同步，人民生活逐步改善，2020年农民人均纯收入12869元，是2015年的1.6倍，城镇居民人均可支配收入31709元，是2015年的1.5倍。城乡面貌发生了翻天覆地变化，城市基础设施和公共服务设施更加完善，城镇化质量不断提高，城市管理水平不断提升，城市名片更加亮丽，城乡联动、融合发展的新格局初步形成。决战决胜脱贫攻坚，4个贫困乡、56个贫困村，10814户43021人建档立卡贫困人口全部脱贫退出，1334户5299人通过易地扶贫搬迁实现“挪穷窝、斩穷根”，1个“直过民族”实现整族脱贫，消除了千百年来绝对贫困和区域性整体贫困问题，在省级脱贫攻坚成效考核中连续4年居全省前列，荣获全省旅游扶贫示范县称

号，全面小康社会如期建成。

基础设施建设实现历史性跨越。机场高速公路、墨临高速公路建成通车，临翔正式迈入“高速时代”；临沧机场改扩建如期完工，通航能力明显提升；大临铁路建成通车，临翔人民百年铁路梦想得以实现；云县至临沧、临沧至双江、临沧至清水河高速公路建设进入全省 2020 年能通则通盘子，工程建设加快推进。在建交通项目完工后，临翔综合交通能力明显增强，将进入全省 4 小时经济圈。区到乡、乡到村公路路面铺装率达到 100%，通达能力明显增强。村组公路建设取得历史性突破，821 个村民小组道路全部建成通车，路面铺装率达到 86%。全面完成鸭子塘中型水库和拦门山小（一）型水库建设，开工建设大桥坡中型水库和曼豪箐、三岔箐、龙浩坝等 6 座小（一）型水库，推动双河、碗窑 2 座中型水库和平河、八道箐、大园圃等 11 座小（一）型水库前期工作。到 2020 年，新增水库蓄水量 0.49 亿立方米，全区库塘总蓄水量达 0.87 亿立方米，水利有效灌溉保证率达 61.6%。滇西南重要辐射中心城市、“一带一路”及孟中印缅经济走廊的节点城市稳步推进，文伟、忙岗、青华 3 个片区城市基础设施建设步伐加快，城市综合承载力不断增强。

## **二、取得了九个重大突破**

“十三五”时期，全区在产业结构、城镇建设、乡村振兴、生态文明、社会事业、深化改革、对外开放、法治临翔、从严治党

等九个方面取得重大突破。

产业结构调整取得重大突破。重点产业发展势头良好，“三张牌”打造成成效显著，累计建成高原特色农业产业基地 238 万亩，一、二、三产业协调发展，产业结构持续优化，三次产业结构从十二五末的 16.0：34.5：49.5 调整为 14.4:22:63.6。

城镇化建设取得重大突破。区乡村三级城乡建设规划全面完成，“海绵化建设、标准化治理、人性化服务”的城镇发展理念得到深入贯彻，新型城镇化建设加快推进，城镇建成区面积达 23.22 平方公里，城镇化率达 58.5%。

乡村振兴取得重大突破。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，率先开启乡村振兴“临翔实践”，以“四张清单”破局开篇，深入开展“万名干部规划家乡行动”，全面实施“百村示范千村整治”工程，大力发展乡村旅游，建成美丽村庄 316 个，美丽公路 380 公里，全区展现出“大美临沧，美在乡间；花开四季，香飘八方”的动人画卷。

生态文明建设取得重大突破。坚持绿水青山就是金山银山生态发展理念，大力实施生态环境保护建设工程，滇西南生态安全屏障建设稳步推进，污染防治力度加大，单位 GDP 能耗降低、细颗粒物（PM2.5）浓度下降、主要污染物减排完成上级下达目标任务，空气质量优良天数比例稳步提高，全部消除黑臭水体，达到或好于Ⅲ类水体比例 100%，全区森林覆盖率达 76.19%，生

态环境明显改善。

社会事业发展取得重大突破。教育事业协调发展，九年义务教育巩固率达 98.86%，高中阶段毛入学率达 90%，科技创新能力不断增强，文化体育事业更加繁荣，卫生计生服务体系不断完善。坚决打赢新冠肺炎疫情防控总体战，无本土病例发生。人均寿命期望值达到 75.5 岁。社会保障制度更加健全，累计新增城镇就业 22300 人，基本养老保险参保率达 98.3%，精神文明创建活动广泛深入，民族团结进步事业稳步推进，妇女儿童、老龄、残疾人等事业取得新进展，人民生活水平和质量进一步提高。

各项改革取得重大突破。医药卫生、财税、金融、收入分配等多项改革同步推进，文化体制、林权制度、行政体制、投资体制等专项改革工作成效明显。

开放合作水平取得重大突破。招商引资实际到位资金达到 312 亿元，对内对外开放层次和水平全面提升。

法治临翔建设取得重大突破。严格依法行政，圆满完成“七五”普法工作，良好的法治环境正在形成。

全面从严治党取得重大突破。党的群众路线教育实践活动成效明显，“两学一做”“不忘初心、牢记使命”和“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”主题教育活动深入开展，党风廉政建设取得新成效，全面从严治党取得重大成果。

### 三、发生一个显著转变

经历了脱贫攻坚的洗礼，广大干部和群众紧紧拥抱在一起；经历了“第一次跨越”，干部作风得到大转变、能力得到大提升，群众热爱临翔、奉献临翔、维护临翔的氛围更加浓厚，精神面貌焕然一新，“临沧作风”昂扬向上，“临翔效益”不断呈现，干部和群众干事创业的精气神发生显著转变。

以上成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央、省委、市委坚强领导的结果；是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神科学指引的结果；是区委团结带领全区各族人民不忘初心、牢记嘱托，不负韶华、奋力拼搏的结果；是区人大依法监督、区政协民主监督，全力支持发展的结果；是科学判断“形”与“势”、辩证把握“危”与“机”，在危机中抓住先机，于变局中开创新局的结果；是大力弘扬“临沧作风”，展现“临翔担当”，扛实发展责任，创新干、团结干、拼命干的结果；是坚定不移全面深化改革，不断开拓创新的结果。“十三五”时期创造的“临翔经验”，体现了“临翔担当”，是推动我区继往开来的宝贵精神财富，是干出更多“临翔精彩”的不竭动力。

专栏1 临沧市临翔区“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	2015年基数	规划指标			“十三五”完成情况						责任单位
				2020年	年均增长	属性	2016	2017	2018	2019	2020	年均增长	
					[5年累计数]							[5年累计数]	
经济发展	1	地区生产总值(万元)	1020000	1623865	12	预期性	1237350	1319012	1472883	1631875	1702000	8%	区发改局
	2	城镇化率	51.08	55	[3.92]	预期性	53.14	54.94	56.3	56.8	58.5	[5.36]	区自然资源局
		户籍人口城镇化率(%)		40			36.5	36.8	37.05	37.58	40.43	[3.93]	市公安局临翔分局
	3	服务业增加值比重(%)	49.5	50	[0.5]	预期性	48.9	49.1	49.8	64	64	[15.1]	区发改局
	4	规模以上固定资产投资(亿元)	143	357	20	预期性	50.54	64.84	83	117	139	28.4%	区发改局
	5	社会消费品零售总额(亿元)	45	90	15	预期性	72.4	80.9	92.1	103.7	94.1	8.7%	区发改局
6	外贸进出口总额(万元)	6820	13717	15	预期性	11377	15645	11103	13626	18000	21.4%	区商务局	
创新驱动	7	研究与实验发展经费投入强度(%)	0.036	0.06	13	预期性	0.068	0.07	0.075	0.088	0.09	20.11%	区科技局
	8	每万人口发明专利拥有量(件)	2	4	15	预期性	0.94	1.03	1.1	1.5	1.6	—	区科技局 区市场监督管理局
	9	科技进步贡献率(%)	48	52	1.8	预期性	48.6	48.8	49	49.5	53	2.00%	区科技局
	10	互联网普及率	25	55	17	预期性	63	77.2	86	90	95	30.60%	区工信局
		移动宽带用户普及率(%)	40	77	14	预期性	84	87	90	95	96	19.14%	区工信局
11	战略性新兴产业增加值比重(%)	49.5	50	[0.5]	约束性	48.9	49.1	49.3	49.5	50	0.20%	区发改局	

分类	序号	指标名称		2015年基数	规划指标			“十三五”完成情况						责任单位
					2020年	年均增长	属性	2016	2017	2018	2019	2020	年均增长	
						[5年累计数]							[5年累计数]	
民生 福祉	12	居民 收入	城镇常住居民人均可支配收入(元)	21683	38213	12	预期性	23700	25738	27951	30383	31709	7.90%	区人社局
			农村常住居民人均可支配收入(元)	8132	16356	15	预期性	8969	9830	10774	11938	12869	9.61%	区农业农村局
	13		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12.2	13.5	[1.3]	预期性	9.6	9.9	10.3	10.6	11	—	区教育体育局
	14		九年义务教育巩固率(%)	81.2	95	3	约束性	95.3	98.79	98.8	98.83	98.86	—	区教育体育局
	15		高中阶段教育毛入学率(%)	87.2	90	[0.8]	约束性	87.41	89.9	80.64	88.26	90	—	区教育体育局
	16		城镇新增就业人数(人)	[4300]	[5600]	[1300]	预期性	4359	4289	4441	4648	4655	[22300]	区人社局
	17		农村贫困人口脱贫人数(人)	[25034]	[25034]	[25034]	约束性	7970	10826	9103	1973	13149	[43021]	区扶贫办
	18		基本养老保险参保率(%)		90	18	约束性	98.18	97.37	97.99	98.29	98.3	—	区人社局
	19	安居 工程	城镇棚户区住房改造(户)	[5000]	[9000]	[4000]	约束性	3652	1180	2996		3230	[11058]	区住建局
			农村危房和抗震安居工程(户)	[7500]	[30000]	[22500]	约束性	7915	8726	10359			[27000]	区住建局
20		人均期望寿命(岁)	74	77	[3]	预期性	76.66	74.88	74.79	—	75.5	[1.5]	区卫健局	

分类	序号	指标名称	2015年基数	规划指标			“十三五”完成情况						责任单位		
				2020年	年均增长	属性	2016	2017	2018	2019	2020	年均增长			
					[5年累计数]							[5年累计数]			
资源环境	21	万元GDP用水量下降(%)		25	5	约束性	41.7	40.2	35.8	44.9	40.4	[40.6]	区水务局		
	22	单位GDP能耗降低(%)	完成下达指标			约束性	完成下达指标任务						区工信局		
	23	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成下达指标			约束性	完成下达指标						区发改局		
	24	森林发展	森林覆盖率(%)	76.2	77	[0.4]	约束性	74.16	74.26	74.30	74.36	76.19	—	区林草局	
			森林蓄积量(万立方米)	1470	1500	[30]	约束性	1480	1490	1500	1510	1530	[60]	区林草局	
	25	空气质量	细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	完成下达指标			约束性	完成上级下达指标(同市级)。						—	市生态环境局临翔分局
			空气质量优良天数比例(%)	95.89	100	[4.11]	约束性	99.14	98.06	98.35	97.8	97.8	—	市生态环境局临翔分局	
	26	地表水质	达到好于III类水体比例(%)	100	100		约束性	100	100	100	100	100	—	市生态环境局临翔分局	
			劣V类水体比例(%)	0	0		约束性	0	0	0	0	0	—	市生态环境局临翔分局	
	27	主要污染物减排	二氧化硫(%)	完成下达指标				完成下达指标						—	市生态环境局临翔分局
			化学需氧量(%)											—	市生态环境局临翔分局
氮氧化物(%)							—							市生态环境局临翔分局	

说明：1. 地区生产总值、规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额、耕地保有量等指标由于上级部门调整，“十三五”期间以调整后的基数为准。

2. 规划目标的〔〕内为5年累计数。

## 第二章 发展形势、总体要求、发展原则和发展目标

### 第一节 发展形势和机遇

当前和今后一个时期，临翔处于重大战略机遇期，但形势和机遇都有新的发展变化。

从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，同时国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。但和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念更加深入人心，“一带一路”倡议得到全球更多国家的参与，这为临翔与南亚东南亚国家谋求更多合作发展机会提供了更多路径。

从国内形势看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。虽然面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存

在短板，社会治理还有弱项。但我国经济长期向好的趋势没有改变，发展具有多方面优势和条件，正在加速构建“大循环、双循环”新发展格局。在“一带一路”、新时代西部大开发、构建西部陆海新通道等重大战略的纵深推进下，为临翔发展带来了众多的历史性机遇。

从省内形势看，全省综合交通、产业基础、资源条件、生态环境、改革创新、对外开放等正逐步形成协同效应，发展方向目标思路措施更加明确，发展基础更加厚实，发展动力更加强劲。特别是随着以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局形成，“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家重大发展战略和政策在云南交汇叠加，我省独特的区位优势、资源优势、开放优势更加凸显。云南将立足“边疆、民族、山区、美丽”四个突出特点，立足欠发达省份的省情，在承担好国家西南生态安全屏障、维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责基础上，把高质量发展作为首要任务，围绕习近平总书记考察云南，对云南发展提出“一个跨越、三个定位、五个着力”的要求，发挥区位优势，全面推进改革开放，践行初心使命，努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章。省委、省政府在推进实现“三个定位”目标、打造世界一流“三张牌”“美丽云南”“数字云南”等重大部署上持续发力，赋予了临翔发展更多的

政策性机遇。

从市内形势看，临沧地处中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域、孟中印缅经济走廊和澜沧江经济带“两区一廊一带”叠加区，云南五出境通道的重要节点，随着边境经济合作区建设步伐加快，大理至临沧铁路、墨江至临沧高速公路建成通车；临沧机场改扩建顺利完成；澜沧江航道建成通航；南涧至云县至临沧、临沧至双江、临沧至清水河高速公路进入全省 2020 年能通则通盘子，有望在“十四五”初期建成通车；临沧至清水河、临沧至普洱铁路开工建设，临沧综合立体交通网络初步形成，临沧面向南亚东南亚开放前沿辐射中心窗口城市地位优势凸显，区位、生态、资源、沿边优势将进一步得到发挥，为高质量跨越发展创造了条件。

从区内形势看，“十四五”时期，临翔作为临沧市的核心城市，在全省、全市全面推进“一带一路”和辐射中心建设，融入国内国际双循环的关键节点，枢纽功能和区位优势将更加凸显，对外开放的步伐将不断加快，临翔将迎来历史上最大的发展机遇。但也要清醒地认识到，临翔区“欠发达”的基本区情没有改变，发展不平衡不充分问题仍然突出，主要是：经济总量小、基础设施和社会事业方面短板依然明显、发展方式粗放、创新能力不适应高质量跨越发展要求、农业基础还不稳固，巩固拓展脱贫攻坚任务较重，高素质创新人才队伍缺乏，工业化、城镇化和现代化基础还

较为薄弱，社会治理还有弱项、治理能力亟待提升。

全区各级各部门必须深刻认识新发展阶段的新变化、新要求，立足临沧经济社会发展“三个阶段性特征”，找准临翔在新发展格局中的位置、机遇、优势及挑战、短板、弱项，深入贯彻新发展理念、深度融入新发展格局，用全面、辩证、长远的眼光看问题，科学应变、主动作为，在危机中育先机、于变局中开新局，推动经济社会高质量跨越发展，为实现“第二次跨越”奠定坚实基础。

## 第二节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足

人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，积极服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进县域治理体系和治理能力现代化，推进“工业化、城镇化、现代化”进程，培育世界一流“三张牌”经济，努力把临翔建设成为全省民族团结进步示范区，生态文明建设排头兵，宜居宜学宜业幸福家园，滇西文化旅游大环线重要节点，面向南亚东南亚区域性中心城市，确保全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步。

### 第三节 发展原则

实现“十四五”时期发展目标，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念和系统观念，持续推进改革开放，确保发展成果惠及广大人民群众。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的

向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，注重发展安全，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 第四节 主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑区内外发展趋势和我区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新突破。坚持新发展理念，主动服务和融入国际国内双循环市场体系，加快推进“工业化、城镇化、现代化”

进程，坚定不移转方式、调结构，培育具有临翔特色的现代产业体系。保持经济增长速度高于全省全国平均水平，总量保持全市第一，增长潜力充分发挥，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。到 2025 年，全区地区生产总值年均增速保持 10% 以上，经济总量达 274 亿元以上，人均地区生产总值达 7.4 万元以上；规模以上固定资产投资年均增长 15% 以上，总量达 280 亿元以上；社会消费品零售总额年均增长 8% 以上。努力实现农业基础更加稳固，工业化进程明显加快，创新能力显著提升，现代化经济体系建设取得重大进展，综合经济实力显著提高，与全省全国平均水平的差距进一步缩小。到 2025 年，工业增加值占 GDP 比重达 20% 以上。

——民族团结进步示范区建设和民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，民族地区与全区经济社会发展保持同步，各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。到 2025 年，城镇常住人口居民人均可支配收入年均增长 9% 以上；农村常住人口居民人均可支配收入年均增长 10% 以上，五年累计城镇新增就业人口 24000 人以上；九年义务教育巩固率达到 99% 以上，高中阶段教育毛入学率达到 95% 以上，

劳动年龄人口平均受教育年限达到 12.5 年；建立起完善的社会保障体系，基本养老保险参保率达 99% 以上；城镇老旧小区改造，五年累计完成 5000 套以上；农村危房和安居工程建设，五年累计完成 10000 套以上；人均期望寿命达到 77 岁。

——生态文明建设排头兵取得新进步。国土空间开发格局不断优化，生态文明建设制度体系不断完善。资源利用效率显著提高，绿色经济占比明显提高，绿色生产生活方式深入人心，城乡人居环境明显改善。生态环境保卫战成效显著，污染物排放总量得到有效控制，水环境质量、城市环境空气质量保持优良。澜沧江流域（临翔段）保护与开发、滇西南生态安全屏障更加牢固，“生态美、发展美、风气美”进一步彰显，生态文明建设排头兵先行示范区建设取得显著成效。到 2025 年，耕地保有量稳定在 34.69 万亩；万元 GDP 用水能耗下降 15%；单位 GDP 能耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低等指标完成上级下达目标任务；森林覆盖率保持在 70% 以上；好于 III 类水体比例控制在省下达指标内。

——面向南亚东南亚辐射中心重要前沿窗口城市建设迈出新步伐。改革开放水平明显提升，社会主义市场经济体制更加完善，市场主体更加充满活力，开放型经济新体制基本形成，现代化基础设施体系加快构建，面向南亚东南亚辐射中心重要前沿窗口城市、区域性临沧地区贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心作用有效发挥，面向南亚东南亚综合交通、物

流、信息、能源枢纽节点城市基本建成，对缅开放合作全面深化。加快推进工业化、城镇化、现代化、信息化进程，积极推进农业转移人口市民化，城乡区域发展协调性持续增强，对周边州市、县辐射力、带动力、影响力显著提升。到 2025 年，常住人口城镇化率达 63%，户籍人口城镇化率达 45%，外贸进出口保持年均增长 15% 以上。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，各族人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化产业取得新发展，民族优秀传统文化更加繁荣发展，精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步。

——基层治理能力实现新提升。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平全面提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，民族地区基层治理能力显著增强。

——国家可持续发展议程创新示范区建设取得新成效。围绕打造世界一流“三张牌”，聚焦培育茶叶、坚果、生物医药和大健康、旅游文化等产业，打造“一县一业”，改造提升传统产业，促进科技、产业和经济紧密结合，全面推进创新驱动。集成应用绿

色能源、绿色高效农业生产、林特资源高效利用、现代信息等技  
术，提升特色资源转化能力。强化创新体系建设，着力培育体制  
新、机制活、支撑经济社会发展的科研机构。支持科技场馆建设  
和“互联网+科普”服务工作，全面提升公民科学素质。加快建设 2  
个省级特色小镇，大力发展乡村旅游，打造一批乡村旅游示范村。

——“两新一重”建设取得新进展。新型基础设施建设加速推  
进，实现 4G 网络深度覆盖和扩容提速，实现 5G 网络全覆盖，“数  
字临翔”基础设施建设取得实质性进展。临普博一体化新型城镇化  
建设快速推进，县乡公路上等级工程全面展开，建成县乡二级公  
路 150 公里。现代综合交通运输体系和便捷高效的物流网络体系  
初步形成。现代水网基础设施建设成效明显，水利建设短板得到  
全面补齐。能源供应格局、能源基础设施布局进一步优化，绿色  
安全的能源保障体系初步形成。生态环保、市政工程、教育卫生、  
民生保障等方面的基础设施短板加快补齐，基础设施对推进现代  
化进程的支撑作用进一步发挥。

专栏2 临翔区“十四五”经济社会发展主要经济指标

序号	分类	指标名称		单位	2020年预 计数	2025年目标	年均增速(%)	指标属 性	牵头单位
							[五年累计]		
1	经济发展	生产总值		亿元	170.2	274	10%	预期性	区发改局
2		全员劳动生产率增长		万元	5	7.4	10%	预期性	区人社局
3		常住人口城镇化率		%	58.5	63	[4.5]	预期性	区自然资源局
4		工业增加值占GDP比重		%	11.7	20	[8.3]	预期性	区工信局
5		农产品加工产值与农业总产值比			1.1:1	2:01	[0.9]	预期性	区农业农村局
6		外贸进出口总额		亿元	1.8	3.62	15%	预期性	区商务局
7		固定资产投资		%	19.2	—	15	预期性	区发改局
8		规模以上工业增加值		%	0.4	—	15%	预期性	区工信局
9		旅游业总收入		亿元	39.56	120.73	25%	预期性	区文旅局
10	创新驱动	研究经费投入占GDP比重		%	0.09	0.5	[0.4]	预期性	区科技局
11		每万人高价值发明专利拥有量		件	1.6	1.6	—	预期性	区市场监督管理局
12		数字经济核心产业增加值占GDP比重		%	—	5.47	—	预期性	区发改局
13	民生福祉	中等收入群体比重		%	20	32	[12]	预期性	区人社局
14		居民收入	城镇常住人口居民人均可支配收入	元	31709	48788	9	预期性	区人社局
			农村常住人口居民人均可支配收入	元	12869	20726	10	预期性	区农业农村局
15		城镇调查失业率		%	3.25	≤3.25	—	预期性	区人社局
16		劳动年龄人口平均受教育年限		年	11	12.5	[1.5]	约束性	区教育体育局
17		每千人拥有执业(助理)医师数		人	1.7	2.5	[0.8]	预期性	区卫健局
18	基本养老保险参保率		%	98.3	99	[0.7]	预期性	区人社局	
19	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数		个	—	2.2	—	预期性	区卫健局	
20	人均期望寿命		岁	75.47	77	[3.53]	预期性	区卫健局	
21	生态环境	单位GDP能耗降低		%	完成省下达指标			约束性	区发改局
22		单位GDP二氧化碳排放降低		%	完成省下达指标			约束性	市生态环境局临翔分局
23		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例		%	完成省下达指标			约束性	市生态环境局临翔分局
24		临沧城城市空气质量		%	完成省下达指标			约束性	市生态环境局临翔分局
25		森林覆盖率		%	76.19	≥70	—	约束性	区林业草原局
26	安全	粮食生产		万吨	9.5	9.8	[0.3]	约束性	区农业农村局
27	保障	电力装机		万千瓦	15	16	[1]	预期性	区发改局

备注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率的绝对值按2020年不变价。

2. 规划目标的（）内为5年累计数。

## 第五节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，临翔与全市、全省、全国同步基本实现社会主义现代化。全区经济总量上新台阶，地区生产总值实现翻两番，人均生产总值、中等收入群体比重达到全省中等以上水平，县域创新能力显著提高，国家可持续发展议程创新示范区建设成为国际样板，世界一流“三张牌”打造取得重大成果，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；实现基层民族地区治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治临翔、法治政府、法治社会；平安临翔建设达到更高水平；基本建成教育强区、人才强区、文化强区、健康临翔，群众素质和社会文明程度达到新高度，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，全面建成民族团结进步示范区；广泛形成绿色生产生活方式，生态保护、环境质量、资源利用效率等走在全市前列，全面建成生态文明排头兵；现代化综合交通体系和辐射缅甸及环印度洋国际物流通道基本形成，参与国内和省内经济合作和竞争优势明显增强，全面建成面向南亚东南亚辐射中心前沿窗口；人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显成效，各族群众生活更加美好。

## 第二篇 经济社会发展的主要任务

“十四五”时期，全区必须坚持以“三个定位”为框架，以“工业化、城镇化、现代化”为抓手，以建设国家可持续发展议程创新示范区为统筹，以主动服务和融入新发展格局为纲领，以辐射中心建设贯通“双循环”为灵魂，全面抓好十三项主要任务，加快全区经济社会高质量跨越发展。

### 第一章 争创全国民族团结进步示范区，建设民族团结临翔典范

准确把握习近平总书记考察云南时对云南提出的“努力成为民族团结进步示范区”的定位，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，深入开展民族团结进步示范区建设，推进民族地区高质量发展，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

#### 第一节 铸牢中华民族共同体意识

##### 一、构筑各民族共有精神家园

以铸牢中华民族共同体意识为根本方向、以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为总目标，构筑各民族共有精神家园，深化“多元一体”国情教育，坚持以社会主义核心价值观为引领，大力

弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，挖掘各民族文化的精神和价值，树立正确的马克思主义“五观”。增强“五个认同”，加强中华民族共同体教育，构建起课堂教学、社会实践和民族团结进步教育为一体的教育平台，开展主题教育和社会实践活动，推进民族团结进步教育基地建设，以多种形式传播好民族团结进步声音，讲好民族团结进步故事，发展壮大网上舆论阵地，建设好网上各民族共有精神家园，增强各族群众对中华文化认同，推动中华优秀传统文化融入日常生活，保护好历史文化遗产。加快佘山凤城城市旅游综合体建设，推动民族元素现代表达。

## **二、深化各民族交往交流交融**

以加强各民族交往交流交融为根本途径，推进建立嵌入式社会结构和社区环境，因地制宜建设多民族共居社区，引导各族群众在相互尊重的基础上相互学习、共同发展，鼓励各民族联合创业，积极开展各民族共同参与的文体娱乐活动，加强少数民族流动人口服务管理，全面加强国家通用语言文字教育，提倡各民族互相学习语言文字，倡导移风易俗，树立文明新风。

## **三、增进民生福祉共享发展成果**

推进城乡一体化融合发展，出台政策加强城乡基本公共服务均等化，加强民族地区基础设施建设，推进城乡一体融合发展，全面改善城乡人居环境，重点加强民族地区人居环境整治力度，

加大对辖区内民族地区、人口较少民族地区等特殊类型区域的支持力度，加大扶持发展民族特色产业，增强各族群众获得感、幸福感、安全感，确保与全国全省全市同步实现现代化。

## 第二节 全面深入持久开展民族团结进步示范区创建

健全完善民族团结进步示范区和示范单位创建工作机制，深化落实民族团结进步创建进机关、进企业、进村（社区）、进乡（镇、街道）等“十进”措施，扎实推进“互联网+民族团结”行动，提升创建水平。完善促进各民族交往交流交融的体制机制，制定有利于构建互嵌式社会结构的政策举措，完善少数民族流动人口服务管理体系，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件。健全民族团结进步教育常态化机制，加强各民族交往交流交融，增强各民族文化认同，弘扬民族团结进步价值理念，营造民族团结良好氛围、聚集民族团结正能量。加大国家通用语言文字推广普及力度，促进各民族语言互通、心灵相通。推动民族团结进步创建工作向纵深拓展，开展区、乡、村三级联创民族团结进步阵地建设，深入推进民族团结进步“6+n”创建活动，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基。健全民族事务治理体系，依法保障各民族合法权益，将临翔建成国家、省、市民族团结进步典范。继续加大对平村、南美两个民族乡和散居少数民族区域重点扶持。

### 第三节 推进民族地区高质量跨越发展

把发展作为促进民族团结进步的总抓手，加大基础设施、特色产业和民生领域投入力度，打牢民族地区发展基础，增强自我发展能力，推动民族地区经济增长速度和城乡居民收入增长幅度与全区同步。

#### 一、加大民族地区基础设施投入力度

加大民族地区基础设施投入力度，把民族地区的发展优先纳入实施乡村振兴的工作重点，按照基础牢、产业兴、环境美、生活好、党建强的要求，继续完善民族地区水、电、路等基础设施，加快农村信息化、数字化进程，推进基本公共服务均等化，健全民族地区脱贫巩固长效机制，加强返贫预警和动态帮扶力度，巩固好少数民族和民族地区脱贫成果，深入开展农村人居环境综合整治，完善村庄规划，稳步推进美丽乡村建设。把平村革命老区、南美民族地区发展放到更加重要位置，在项目安排、财力支持上给予倾斜。

#### 二、加快民族地区产业发展

深入推进民族地区山区综合开发，加快产业结构调整和经济转型发展转型，加大旅游基础设施投入力度，大力发展民族民俗文化旅游，推动民族文化创意设计、民族民间工艺产业、民族特色商品工艺品、民族民俗文化旅游向纵深发展，增强自我发展能力，推进民族地区人民生活实现共同富裕。继续实施民族团结进步“十

县百乡千村万户”示范创建工程,支持民族地区和人口较少民族加快发展。

### 专栏 3: 民族团结进步示范区重点建设工程

民族地区基础改善工程。加快直过民族聚居地区一定规模的自然村基础设施配套建设、公共服务提升、产业发展、生态保护,推动民族聚居区生产生活条件全面改善。

民族团结进步创建工程。深入开展民族团结进步创建“进机关、进窗口、进乡镇、进社区、进农村、进企业、进学校、进宗教场所、进军(警)营、进医院”等“十进”活动,不断推动民族团结进步不同行业、不同领域,坚持以基层为重点,创建工作覆盖率不低于80%,其中获得全国、全省民族团结进步示范命名的乡(镇、街道)达100%,区级机关、乡(镇、街道)、村(社区)、学校等重点单位场所创建覆盖率达90%以上。

“十百乡千村万户”示范创建工程。继续实施“十县百乡千村万户”示范创建工程三年行动计划,创建1个民族团结进步示范乡(镇)、15个民族团结进步示范村、150户民族团结进步示范户,持续推动示范区建设,形成以点串线,以线连片,以片带面的创建格局。

“和谐寺观教堂”创建工程,力争命名表彰国家级和谐寺观教堂1所、省级和谐寺观教堂4所,市级和谐寺观教堂5所,区级和谐寺观教堂15所。

民色特色村寨保护与发展工程。巩固提升已命名的少数民族特色村镇建设水平,新增建设一批少数民族特色村镇,开展少数民族乡村振兴试点工作,实现民族文化与旅游产业融合发展。

## 第二章 争当生态文明建设先锋,率先把临翔建成最美丽的地方

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,围绕“生态美、发展美、风气美”的美丽临翔建设目标,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良

好的绿色文明发展道路，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，持续改善环境质量，坚决守住自然生态安全边界，巩固西南生态安全屏障，助力提升云南“植物王国”“动物王国”“世界花园”的影响力，深入实施可持续发展战略，强化生态文明领域统筹协调机制，深化生态文明体制改革，促进全区经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

以“美丽县城、美丽小区、美丽公路、美丽村庄”建设为重点，全面推进美丽临翔建设。加强全域国土绿化，推动生态景观持续改善，推进“美丽公路”建设，合理配置景观树种、经济树种，通过增花、增色、增果、增绿，加快推进重点区域生态修复，改善生态景观。采取封山育林与工程造林相结合的方式，以点带面，抓好城镇面山、道路面山造林绿化。加大市容市貌、居住小区、背街小巷环境卫生综合整治，推进城镇绿化亮化工程建设，打造精品街区、提升普通街区，建设好美丽城镇。以“百村示范、千村整治”为抓手，开展人居环境整治工程，促进农村污水垃圾治理、厕所革命、绿化美化、村容村貌提升，做优集镇、做美村庄、做特民居，完善基础设施和村级公共服务设施，着力打造产业村、旅游村，促进农村经济发展。

## 第一节 全面推动绿色低碳发展

按照生态优先、统筹考虑、适度开发、确保底线的原则，合

理开发自然资源。编制并实施各级国土空间规划，划定并严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，构建生态环境分区管控体系。强化绿色发展政策制度保障，支持绿色技术创新，发展绿色金融，推动绿色、循环、低碳发展，积极发展有机农业、生态农业、林下经济及生态旅游等绿色产业，加快推进绿色食品精深加工业、绿色制造、绿色旅游、绿色康养等产业发展，建设再生资源回收体系，组织开展循环经济示范行动，发展再制造和再生利用产品。推进清洁生产，大力发展环保产业，推进重点产业和重要领域绿色改造，发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型等产业。推动能源清洁低碳安全高效利用。建立水资源刚性约束制度，落实水资源消耗总量和强度双控，积极推广喷灌、滴灌、微灌等高效节水灌溉技术，建设节水农业，推进城镇生活节水，加强工业水循环利用，提高工业重复用水利用率和中水回用水平，建设节水型社会。高效集约利用土地资源，加大土地整治开发力度，推进闲置土地和低效利用土地清理处置，挖掘存量用地潜力，提高单位土地的投入强度和产出效率。加强自然资源调查评价监测，保护优先、科学配置。支持绿色技术创新，发展绿色建筑和节能环保产业，推进生态经济化，推动服务业绿色发展。深入开展绿色生活创建活动，增强全社会生态环保意识，鼓励群众购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装，大力提倡绿

色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式。增加森林和生态系统碳汇，控制工业、交通等重点领域碳排放。

## 第二节 全面改善生态环境质量

继续开展污染防治行动，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战和“8个标志性战役”。全面推进污染综合防治，实施大气、水、土壤、固体废物污染防治行动计划，加强重点领域减排力度和执法能力建设，全面提高环境监管水平，降低重点领域环境风险，保障环境质量。

实施大气污染防治行动，深入推进“减排、压尘、治车、禁烧、控煤”等综合措施，推进重点行业脱硫、脱硝和除尘设施建设并提升效率，推进散煤治理和煤炭消费减量替代，强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制。强化机动车尾气、建筑工地和城市道路扬尘污染治理，减少垃圾、秸秆焚烧，重点控制PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>为代表的颗粒物污染，开展强制性清洁生产审核，强化机动车污染治理，支持和鼓励城区推广使用电动公交车，改善城市空气质量。到2025年，城市空气质量优良率、细颗粒物等环境空气质量指标达到国家和省下达的考核目标。

实施水污染防治行动，加强重点流域水污染综合防治，实施地表水水质达标行动，强化水功能区管理，严格入河（湖）排污

口监督管理和入河（湖）排污总量控制和监测。强化河湖长制，加强南汀河、西河保护修复，推进美丽河湖建设。加强全区生活垃圾处理设施建设，积极推进生活垃圾分类收集，完善回收网络体系，规范废弃物回收和处理系统，提高生活垃圾的综合利用率和废弃产品环境无害化处置水平。严格饮用水水源地保护，强化饮用水水源应急管理。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，加快乡镇污水管网配套建设，巩固消除城市黑臭水体成果。

推进土壤环境保护与综合治理，划定土壤环境保护优先区域及重点治理区，以农用地土壤环境质量改善、地下水保护为重点，实施耕地轮作制度，建立土壤环境质量监测评估制度，实施农用地分类管理，推进污染地块类和农用地类土壤污染治理与修复技术应用试点，加强重金属、危险废物和放射性污染防治，推动重点地区土壤污染治理与修复试点示范，加大对采石、采矿、采砂、探矿、取土等“五采区”生态破坏区域的恢复力度。加大农业面源污染治理力度，推动化肥农药减量化和土壤污染治理，加强重金属污染和白色污染治理。

加强重点区域污染防治。认真落实节能减排目标责任，全面推进清洁生产，加强重点行业区域污染防治，推进澜沧江和南汀河、西河重点流域水污染防治及博尚水库周边环境综合整治，加大中山水库、铁厂河水库、鸭子塘水库及南汀河源头等区域水源地保护。建立畜禽养殖废弃物综合利用制度，积极推进规模化畜

禽养殖（含养殖小区）污染防治。坚持发展工业与防治污染同步推进，重视新污染物治理。

### 第三节 提升生态系统质量和稳定性

坚持山水林田湖草系统治理，保护生物多样性，实施生态环境修复工程，南汀河、西河保护修复，严格天然林和公益林管护，从严控制澜沧江自然保护区、大雪山生态保护区、五老山国家森林公园、旗山城市面山开发建设项目。实施生物多样性保护重大工程，强化野生动植物保护，加强外来物种管控。实施地上地下、河湖岸线、水系流域统筹的水生态环境治理，推进生态脆弱区、重点流域水生态修复，提升博尚水库及饮用水水源地等重点区域水源涵养功能。禁止可能造成水土流失的生产建设活动，健全森林防灾减灾体系建设，强化河长制，完善水质监测体系，加强河流水库综合治理。持续开展“森林临翔”建设和国土绿化行动，加强森林资源管理，持续整治毁林种植行为，全面推行林长制，推行草原森林河流休养生息，强化湿地保护恢复，提高森林质量，筑牢滇西南生态安全屏障。推进水土流失、废弃矿山生态修复治理，开展大规模国土绿化行动，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加强地质灾害防治，持续开展水土流失综合治理及小流域综合治理。

#### 第四节 全面提高资源利用效率

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记。推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，对全区范围内的水流、森林、山岭、草原、荒地、水域滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，明确国土空间的自然资源资产所有者、监管者及其责任，实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系，实行垃圾分类和资源化利用制度，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿。建立健全资源有偿使用制度，完善资源价格形成机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。建立水资源刚性约束制度，实施节水行动，以水定城、以水定业。坚持最严格的耕地保护和节约用地制度，加强用途管制，保护坝区良田，严守耕地红线，严禁耕地非农化、防止耕地非粮化。开展全域土地综合整治，积极推进土地复合利用。推动重点行业节能低碳改造，提高企业能源利用效率。推进绿色矿山建设，提高矿产资源开发保护水平。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系，发展再生资源产业。

## 第五节 加快推进澜沧江流域（临翔段）保护与开发

以推进流域内生态环境保护、产业转型、乡村振兴为主线，以区域内均衡发展为突破口，以优势资源特色产业为抓手，坚持“内协外联，合作发展；内聚外迁，集聚发展；链群结合，共铸平台；上下协同，生态共保”，做优产业、做强旅游、做好生态，更加注重基础设施、更加强调产业培育、更加关注民生改善、更加强化生态环保、更加重视社会和谐，着力建设以澜沧江流域邦东、马台、博尚、圈内、平村为发展主轴，打造特色优势产业发展走廊、对外开放经济建设走廊和生态人文旅游走廊，将澜沧江流域（临翔段）建设成为生态文明示范带、绿色经济增长极、乡村振兴引领区、开发合作先行区和临翔最美丽区域，变望山兴叹为满山产业、望江兴叹为黄金水道、望水兴叹为以水兴区。

## 第六节 全面完善生态环境治理体系

加强环境监测能力建设。按照监测队伍专业化、装备现代化的要求，推进环境监测站标准化建设。补充配置监测仪器设备、应急环境监测仪器、人员编制、监测业务用房、监测经费等。完善环境质量监测网络，调整、优化空气、地表水、噪声监测点位（断面），努力扩大监测覆盖面，新增土壤常规监测点位。积极开展农村环境质量监测，建立重点生态功能区、重点工程沿线空

气监测监控预警体系，开展生态监测评估能力建设。

提升环境执法监督能力。推进环境监察执法能力建设，加快环境监察机构标准化建设。健全基层环境监管体系。建立和完善行政执法责任制和过错责任追究制。加大对森林、湿地、旅游等重点资源开发和重大基础设施建设的生态环境执法监管力度，全面建立环境监理制度，避免因开发建设不当造成生态破坏和环境污染。

强化环境预警应急能力。健全环境风险预测预警体系，强化重污染天气、饮用水水源地、有毒有害气体等关系公众健康的重点领域风险预警，建立健全预测预警制度、技术和工程体系。完善预案备案管理制度。强化环境应急能力建设，加强应急保障队伍建设，定期开展应急演练。加快建立风险源动态信息库和应急专家库。

提升环境信息数字化水平。推进“数字环保”，充分利用大数据、云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术，建设环保数字化、立体化、智能化和全覆盖的生态环境保护信息化平台，实现全区统一网络平台、统一数据交换、统一安全运行、数据共享和动态更新。

建立健全生态环境保护管控制度。制定生态环境保护责任清单，贯彻落实省级生态环境保护督察制度。坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。建立健全国土

空间规划和用途统筹协调管控制度，严守生态功能保障基线、环境安全底线、资源利用上线。建立健全科学决策机制，在制定国民经济发展战略规划、产业政策、经济结构调整等发展重大政策中实行综合决策，把资源能源消耗和环境影响作为重要因素考虑，推行重大事项行政决策生态环保风险评估制度；完善绿色生产和消费引导，推动绿色循环低碳发展，构建以排污许可证制度为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制，加强农业农村环境污染防治。落实生态环境公益诉讼和损害赔偿制度，完善生态环保法规体系和执法司法制度，健全源头严防、过程严控、后果严惩、责任追究的全过程监管体系。全面实行排污许可制，加快完善排污权、用能权、用水权、碳排放权交易机制。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和监管责任。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

#### 专栏 4: 生态文明建设主要任务

环境质量目标。生态保护红线面积占比达 28%以上，森林覆盖率保持在 70%以上，重要水库和两大水系水质稳定提升；全区城市生活污水处理率达到 95%以上；全区城市生活垃圾无害化处理率达到 96%以上；全面完成市级下达的能源消费总量和节能减排降碳任务。

生态环境修复工程。森林临翔建设见成效，荒山荒地绿化造林 10 万亩，经济林造林 5 万亩，确保 25 度以上坡耕地应退尽退，治理水土流失面积 217 平方公里。草原修复、生物多样性保护、湿地保护、自然保护地等保护有关制度基本健全，保护工作开展有力。澜沧江流域和南汀河流域临翔段生态保护和综合治理阶段任务圆满完成。

美丽临翔建设。抓好城镇面山、道路面山造林绿化。加大市容市貌、居住小区、背街小巷环境卫生综合整治，推进城镇绿化亮化工程建设，建设好美丽城镇。以“百村示范、千村整治”为抓手，开展人居环境整治工程，提升村庄绿化。

环境治理工程。实施大气、水、土壤、固体废物污染防治行动计划。

### 第三章 把临翔建成面向南亚东南亚辐射中心前沿窗口， 建设最具活力的魅力之城

主动服务和融入“一带一路”建设，搭建开放合作新平台，提升开放合作层次，建设联通国际国内的重要通道，提高国内开放合作水平，推进与以缅甸为重点的南亚东南亚国家交流合作，建设云南省面向缅甸及印度洋开放重要的现代物流加工枢纽区，打造区域性中心城市和大滇西旅游环线重要节点，构建连接陆海，辐射周边，全方位对外开放的前沿窗口。

#### 第一节 统筹推进基础设施建设

加快实施中缅经济走廊大通道建设，加快推进临沧至清水河

铁路、高速公路，临沧至普洱铁路、高速公路、临沧至猴桥高速公路等现代化交通网，全力支持对缅公路铁路互联互通，把航空、铁路、高速公路、水运等基础设施转化为经济发展优势，发挥区位优势，将临翔建成中国太平洋通往印度洋最便捷的国际性综合交通枢纽。全面提升临翔区面向缅甸及印度洋门户枢纽地位，完善空港配套设施，以经济发展、文化旅游发展聚集人气，推动临沧机场加密通往国内旅游热点城市航线，提高临沧机场航线覆盖度。充分发挥高铁对临翔经济发展的拉动作用，加快高铁新城建设，推进高铁、高速公路、汽车客运、公交系统等多种方式一站衔接，完善中心城区主、次干道及快速路网系统，大力发展城市公交系统，推进共享经济发展，扩大“智能交通”设施覆盖面，建设快速便捷的现代化都市。加快物流基础设施建设，完善基础物流设施配套，推进临清铁路物流园区和出口加工区建设，推进国际物流发展，支持物流企业“走出去”，拓展国际物流业务，大力推进现代物流业发展，构建内联我国西南及东中部腹地，向外辐射南亚东南亚及印度洋的现代物流网络体系，形成点线结合、内畅外通、功能完善、结构合理的物流空间布局。加快建设物流基础设施网络、多式联运设施及物流通道，提高物流信息化和国际化、物流装备现代化和标准化水平，建立信息通畅、运行高效、服务优质的智慧物流体系，构建物流聚集区、城市（城际）配送中心、物流通道、重点行业等相结合的现代物流产业集群，把临

翔打造成为服务全省全市、连通国内、辐射南亚东南亚的物流产业核心区。

## 第二节 构建更高水平开放型经济新体制

健全促进和保障外贸、对外投资、内贸等领域的政策和服务体系，推动贸易和投资自由化便利化。有序扩大服务业对外开放，依法支持社会资本进入金融服务业，扩大社会服务业市场准入，推进服务贸易创新发展试点。推进贸易创新发展，不断优化市场布局、经营主体、商品结构、贸易方式，大力发展加工贸易、跨境电商、外贸综合服务新业态，打造进出口贸易中转站和集散地。积极参与国家可持续发展议程创新示范区建设，争取更大改革自主权，及时复制推广改革成果。不断提升亚洲微电影艺术节的国际化、专业化水平，协助办好临沧边交会和临沧美食节，打造以南亚东南亚进出口商品为主的商品展示交易中心，增强吸引力和国际影响力。坚持对内对外双向开放，积极拓展与成渝经济圈、长江经济带、粤港澳大湾区的主动对接，加快建设产业园区承载平台，强化招商引资，开展园区共建、产业配套系统招商，推动一批大项目好项目落地实施，不断扩大合作内容和合作领域。聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，深化与缅甸在教育、科技、文化、卫生等领域的全面合作，密切与华侨华人的联系，搭建人文交流桥梁，推动民间友好交流，提

升对外投资水平，推动企业、产品、装备、技术、标准“走出去”。

### 第三节 提升招商引资水平

围绕全区重点产业的主攻方向和重大龙头项目，加强项目前期工作，推进项目策划包装，突出重点地区、锁定行业龙头、创新方式方法，大力实施专业招商、精细招商、活动招商、以商招商、补链招商；依托南博会、昆交会、南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会等展会平台，切实抓好知名企业、行业龙头企业招商和重点产业链招商。聚焦重大基础设施、“工业化、城镇化、现代化”、“三张牌”和乡村振兴，积极谋划一批事关全局的招商引资大项目、好项目，紧盯国内外优秀的大企业、好企业，健全完善重大项目招商引资政策、机制和办法，在大项目、大企业招商引资上取得重大突破。加快建立精干、高效、专业化的服务型管理队伍，努力形成上下联动、内外配合、相互协调、全民参与的招商引资格局。推行“一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结”的“一站式”投资服务体系，打造招商引资和项目促进一套人马的“保姆式”服务模式。加强招商引资项目落地统筹和目标执行过程管理，完善项目落地推进机制，健全招商引资工作责任制，明确招商引资目标任务，进一步强化政策扶持、配合服务、项目审批、土地供应、用水用电等要素保障，疏通制约项目落地推进的痛点、难点和堵点，开展招商引资重点督查和专项督办，提升招商引资

项目落地率。

#### 第四节 全面促进新业态消费

顺应居民消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，建设区域消费中心，鼓励消费新模式新业态发展。推进城市综合体建设，加大品牌企业引进力度，打造一批多业态聚合的购物中心，促进消费向绿色、健康、安全发展。加快城市消费中心、乡村消费集镇梯队建设，依托特色小镇和主题街区，因地制宜发展商旅、文旅消费集聚区，打造消费特色街区。积极培育标准化专业市场，提升汽车、家电、建材、家具等大宗商品消费，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，鼓励新能源汽车消费。加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费、共享消费，推动教育、体育、文旅、康养等消费新业态新模式发展。健全现代流通体系，大力发展城乡商贸流通设施，完善城乡末端物流配送网络“互联网+消费”体系，补齐农村消费基础设施短板，畅通流通体系，扩大农村消费市场，促进线上线下消费融合发展，推动消费便利化。加快培育和发展住房租赁市场，促进住房消费健康发展。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

## 第四章 加快工业化进程，推动现代产业体系优化升级

坚持走“产业集聚、资源集约、土地节约、绿色发展”新路子，全力打造世界一流“三张牌”优势产业，加快建设“数字临翔”，加快培育战略性新兴产业，形成特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系。到2025年，力争全区工业总产值突破100亿元，年均递增16%以上，其中：规模以上企业突破45户，规模以上工业增加值达到26亿元，年均递增15%以上；工业投资年均增长19%，全部工业增加值占GDP的比重达到20%。

### 第一节 提升支柱产业

依托大通道优势、资源优势，加快传统产业改造升级，大力发展新兴产业。做强茶产业融合发展示范园。按照“创新驱动、技术引领、产业融合、集群发展”的总体原则，以茶产业链延伸型融合发展为方向，采取“公司+合作社+基地+农户”的产业利益联结模式，融合茶旅文化生态发展，打造全省一流有机茶园，研发全国一流制茶工艺，建设好集基地建设、精深加工、产品开发、品牌建设、茶旅文化等功能于一体的延伸农业产业链型国家农村产业融合发展示范园，培育壮大龙头企业、家庭农场、专业合作社、种养大户等新型农业经营主体，完善农产品销售体系，探索“六个统一”管理模式，走出一条临翔特色、云南样板、全国示范的农村

产业融合发展之路，以示范区建设带动全区的高原特色现代农业发展。到 2025 年，全区茶园面积稳定在 25 万亩，其中：无公害认证茶园 22 万亩，昔归茶基地 2 万亩。茶叶总产量 2 万吨以上，茶叶产值 16 亿元。茶机、保鲜、包装、精深加工等茶叶相关产业进一步发展，茶叶产业链进一步延伸，产业链总产值达 30 亿元。建设高原特色现代农业产业基地。优化农业产业结构和区域布局，围绕油菜、烤烟、甘蔗、核桃、临沧坚果、咖啡、中药材、畜牧 8 大传统优势产业，实施良种化、规模化、标准化、规范化、品牌化现代农业发展战略，因地制宜地推进相对集中、高产高效的产业化基地建设，在稳定油菜、烤烟基地的基础上，加快核桃、临沧坚果、咖啡、中药材基地提质增效，发展林下种植、林下养殖、林药间种，推进畜禽标准化规模化养殖，稳定生猪养殖，扩大牛羊、禽蛋养殖规模，形成具有临翔特色的咖啡、临沧坚果种植带和油菜、烤烟、蔬菜、中药材种植区，稳定加工原料优势产区，建成一批具有影响力的区域集群品牌，积极引导社会资本投入优势产区，完善产业链配套体系，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，提升蔗糖加工、创新茶叶加工、做大核桃、临沧坚果加工、巩固咖啡加工、延伸畜禽加工，做大做强农产品加工业，发展休闲农业、农村电商等新产业新业态，促进一二三产业融合，做深产业链、延伸价值链。到 2025 年，核桃种植面积稳定在 96 万亩、临沧坚果面积达到 25 万亩、咖啡达到 5 万亩，

中草药种植面积达到 10 万亩，实现全区生猪存栏 15 万头，家禽养殖 200 万羽，标准化肉牛养殖 10 万头，培育主营业务收入达 10 亿元以上的龙头企业 5 户，高原特色农业产业集群产值达到 100 亿元。培育都市生态农业。以“菜篮子”建设为抓手，依托南汀河两岸田园风光、油菜花田、仙鹭塘湿地、茶山茶园和森林生态，着力打造以城区为中心，辐射近郊及周边区域的“一小时都市生态农业圈”，推进都市生态农业发展，大力助推临翔田园城市旅游区建设。强化功能复合，围绕城乡居民日常生活需求，积极发展蔬菜、果品、渔业等绿色、高效农业，提升菜篮子保障能力；围绕精神文化需求，积极发展茶文化、花卉、采摘等生态、休闲、观光、体验农业；围绕居住环境需求，建设生态森林、生态河道、生态湿地等立体化的生态功能区，提升人居环境质量。大力发展休闲观光、创意农业、养生农业等农业新型业态，挖掘乡土文化，打造精品线路。加快建设规模化、品牌化都市生态农业园区，争创省级都市生态农业示范区。积极发展现代农业田园经济。立足农业资源，以特色产业为依托，加快现代田园综合体、农业庄园经济发展。以建设现代田园综合体、农业庄园为平台，推进田园经济与加工业融合发展，大力发展农产品精深加工业，提高农产品附加值和市场竞争力。推进田园经济与旅游业融合，大力发展采摘观光、农耕文化体验传承等多功能农业，促进产业转变升级。按照有基地、有主体、有加工、有市场、有品牌、有文化的“六有”

标准，拓展农耕体验、旅游观光、健康养老、教育文化等多种功能，推进腾龙田园综合体、南美搭桥园田园综合体建设，打造博尚油菜花田农业庄园、博尚花海度假庄园、中山竹艺农业庄园、昔本仙鹭花海农业庄园、昔归普洱茶农业庄园，建成田园综合体10个，使田园综合体、农业观光园成为临翔新的农业经济增长点。

加快传统产业高端化、智能化、绿色化改造，深入推进智能制造、绿色制造、服务型制造。做强茶叶精深加工业。实施茶园提质增效工程，扩大优质生态茶园面积，健全茶叶质量管理体系，实现茶叶分级管理、因级施策，完善茶叶流通机制，促进优质资源向优质龙头企业集聚。加强传统茶叶初制工艺传承和创新，推进茶叶采摘、晒青、凉青、摇青、炒青、包揉、烘干标准化，配套完善茶叶陈化仓储等设施，强化临翔茶叶品牌推广，提升初制茶业质量和价值。围绕茶叶消费市场正逐渐向产品优质化、品种多样化转变的趋势，瞄准我国速溶茶、袋泡茶、茶饮料、茶含片等茶品占茶叶销售总量65%以上，年均增长5%—10%的大市场，加快茶叶精加工发展步伐，推进膜浓缩、真空冷冻干燥、超细粉碎等先进技术应用，积极发展个性化茶饮品、茶保健品、茶药品等便捷产品，提高茶叶综合利用率。到2025年，有机茶园面积达到20万亩以上，培育销售1亿元以上的茶叶精制加工龙头企业1户以上，茶工业总产值15亿元。做大食品工业。巩固提升蔗糖产业，争取列入国家核心糖料基地。积极培育核桃、临沧坚

果产业，夯实原料基地，整合各方资源，协调推进配套政策措施、建立专业合作社，全面提高组织化程度，按照“精深加工+初制加工+专业合作社+农户+基地”的生产组织模式，加快制定和推行质量控制标准，全面提升核桃、临沧坚果采摘、收运、加工、储存管控质量，合理布局初加工企业，做大果核、果仁等干果产品的加工和销售规模。拉伸核桃、临沧坚果产业链，围绕消费市场，探索发展茶点、早餐、营养粉、乳饮料等多元食品，提升产业链价值和抗风险能力。把老品牌优势和新市场需求结合起来，把提升品牌影响力和定制化生产结合起来，满足消费者个性化、差异化、精细化需求，发挥老字号驰名商标的带动作用，积极发展酱菜、腊肉、酿酒等具有地方特色的名特优食品工业。

大力发展跨境物流、冷链物流、航空物流、智慧物流等物流新业态新模式。促进健康与医疗、养老、文化、旅游、互联网、体育、金融等深度融合。加快发展研发设计、法律服务、金融服务、科技服务、咨询中介、会展服务等服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。实施产业发展“双百”工程，积极引入大企业、大项目、大产业和企业总部，做大做强一批产业链关联度大、创新能力强的骨干企业，培育一批产业链重要节点“专精特新”企业。以鑫圆锆业、富有矿业为龙头，依托华中科技大学等科研力量，着力稳链延链强链，完善配套支撑产业，加快发展高岭土、硅藻土、陶土、稀土等深加工和生物医药、先进装备制

造等产业集群。

### 专栏 5: 提升支柱产业

以茶产业链延伸型融合发展。采取“公司+合作社+基地+农户”的产业利益联结模式，融合茶旅文化生态发展，打造全省一流有机茶园，研发全国一流制茶工艺，建设好集基地建设、精深加工、产品开发、品牌建设、茶旅文化等功能于一体的延伸农业产业链型国家农村产业融合发展示范园。到 2025 年，全区茶园面积稳定在 25 万亩，其中：无公害认证茶园 22 万亩，昔归茶基地 2 万亩。茶叶总产量 2 万吨以上，茶叶产值 16 亿元。

建设高原特色现代农业产业基地。围绕油菜、烤烟、甘蔗、核桃、临沧坚果、咖啡、中药材、畜牧 8 大传统优势产业，实施良种化、规模化、标准化、规范化、品牌化的现代农业发展战略，因地制宜地推进相对集中、高产高效的产业化基地建设。到 2025 年，核桃种植面积稳定在 96 万亩、临沧坚果面积达到 25 万亩、咖啡达到 5 万亩，中草药种植面积达到 10 万亩，实现全区生猪存栏 15 万头，家禽养殖 200 万羽，标准化肉牛养殖 10 万头，培育主营业务收入达 10 亿元以上的龙头企业 5 户，高原特色农业产业集群产值达到 100 亿元。

实施产业发展“双百”工程。积极引入大企业、大项目、大产业和企业总部，做大做强一批产业链关联度大、创新能力强的骨干企业，培育一批产业链重要节点“专精特新”企业。

## 第二节 努力培育世界一流“三张牌”

坚持生态优先、绿色发展，探索绿水青山向金山银山转变的有效路径，全力打造世界一流“三张牌”，让绿色成为临翔发展的鲜明底色，为高质量跨越发展注入绿色新动能。

### 一、打造世界一流“绿色能源牌”

提高水电资源利用效率。改变传统用能模式，逐步减少化石能源消费，完善农村电力基础设施，推广以电代煤（柴）、电采

暖技术，改善农村用能方式；积极争取上级电力政策支持，配合市级争取华能澜沧江水电开发有限公司所辖的漫湾、小湾和国投电力有限公司大朝山三大电站每年将其发电量的10%以电站发电成本价趸售临沧并倾斜临翔区，用以支持重点工业招商引资项目、重点工业企业等高载能产业发展。巩固国家“西电东送”基地建设成果，探索绿色能源战略与绿色先进制造业深度融合路子。完成凤翔、昔本220千伏变电站建设。依托博尚500千伏变电站，培育和拓展电力市场向缅甸腊戍延伸，不断扩大临电送缅规模。积极消纳电力，主动承接东部产能转移，加快发展以锆、高岭土等优势矿产制造业，启动废弃炉渣与低品位锆矿高效利用项目，加快推进电子级四氟化锆研发，全力培育锆产业集群，力争高岭土工业化运用在生活陶瓷、高端陶瓷、3D打印等方面以及秸秆回收利用上取得新突破。在水资源利用上，注重涵养水源，加大水资源保护力度，完成大桥坡、双河水库和澜沧江流域临翔段水系、水源连通等一批水利工程，加快推进亚微湖、南信桥湿地、仙鹭塘湿地、忙角瀑布、小箐河瀑布、玉龙湖改造及南汀河、西河水景观提升建设。

科学有序发展新能源。在太阳能、风能利用上，加大与国有企业深度合作，加强已建成发电的光伏扶贫电站的管理和综合利用。在地热能源上，对温泉资源进行全面摸排盘底，加大对莲花塘温泉、榨房河温泉、邦东卫平温泉的开发利用和提质改造。在

天然气能源上，启动天然气管道临沧支线（二期）项目，开展蚂蚁堆乡、博尚镇、圈内乡城镇天然气综合利用项目前期，加快推进主城区天然气管道建设，提高居民用气水平。

## 二、打造世界一流“绿色食品牌”

大力推进“大产业+新主体+新平台”建设，实施“一二三行动”，培育壮大“一县一业”，抓住种子端、电商端，推广设施化、有机化、数字化，促进农业业态全面升级，促进粮食、油菜、茶叶、核桃、临沧坚果、咖啡、蔬菜、中药材、生猪、肉牛等优势特色产业向全产业链发展。

临翔区有 238 万亩高原特色农业产业化基地，有全市数一数二的烤烟、油菜、茶叶，省委提出“全产业链重塑云南卷烟工业新优势，推动烟草勇攀高峰、再创辉煌”，这些是我区打好“中国最优、世界一流”“绿色食品牌”的最大基础和优势。在茶产业发展上，围绕建设世界一流生态茶园目标，按照省委、省政府关于推动云茶产业绿色发展要求，认真贯彻落实《临沧市古茶树保护条例》，推进古茶园、古茶树挂牌保护，进一步提升昔归茶、晓光山茶、那罕茶、坡脚茶、岩茶等茶叶品牌，加大对纯造普洱的推销，利用边销茶政策机遇，将临翔茶叶销售到西藏、新疆、青海等地，出口蒙古等东南亚国家，持续做大做强茶产业。引进企业把亚微会展中心建设成为统一、规范的质量安全控制、产品质量可追溯的像昆明斗南花卉市场一样模式的大型茶叶交易市场，把临翔建

设成普洱茶核心生产基地。在蔬菜产业上，以发展章驮、南美、马台、博尚等地长寿仁豌豆、荷兰豆、马铃薯、四季豆为主的订单蔬菜基地建设为突破口，积极发展速冻、脱水等新型蔬菜加工，稳步推进订单蔬菜，加大种植规模，确保实现自给自足、向外输出；同时，巩固提升我区油菜生产质量及水平，全力打造中国油菜高产示范区。在猪、牛、羊、禽标准化规模化养殖上，用好脱贫攻坚期间建设的鸡、猪、牛养殖基地，培育壮大缅宁府畜禽加工等龙头企业，新建肉牛及产品生产基地。依托植宝、山地濮蛮鸡等做大山地鸡养殖生产，并以良种繁育、饲料加工、品牌创建、市场营销为重点，新建一批养殖场、一批饲料加工厂。在特色品牌打造上，依靠科技加大对农特产品的深加工，强化科技成果转化，鼓励支持10万吨生物饲料智能工厂、谷物类营养代餐粉加工、食用玫瑰花加工、食用菌标准化生产等项目尽快投产，启动中药饮片、美容美妆生物制药项目，加大火棘果、金线莲、血胆的推广种植，打造提升凤翔“酱菜”、忙畔“肉牛”、博尚“菜籽油”、章驮“生态鸡”、南美“坡脚茶”、平村“五红”等一批临茶、临果、临蔬、临畜等“临字”特色食品品牌。

### 三、打造世界一流“健康生活目的地牌”

瞄准国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，推动旅游业全面转型升级，拓展“一部手机游云南”平台功能，依托良好的生态环境、优质的生物资源、丰富的民族文化，聚焦“文、游、医、

养、体、学、智”全产业链，整合绿色食品、地热温泉、美丽田园等健康资源，积极融入大滇西旅游环线、澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设，加快推进高端养生、群体养老等大健康产业融合发展，大力建设半山酒店，加快昔本康养旅游示范基地建设，做特博尚养老养生旅游度假区，使临翔成为人们向往的健康生活目的地。

围绕高端养生、大众养老、本地养老，加快培育康养产业发展，让临翔成为人人都想来、人人都喜欢来的地方。围绕高端养生，做足做好“生态”和“茶旅”两篇文章，将昔归小镇打造为集澜沧江、高山峡谷、古渡口、古茶园、茶旅酒店、茶健康产品制造产业等融为一体的高端生态茶旅文化小镇；完成普洱茶健康产品研发、生产线建设；完成民宿酒店、餐饮娱乐体系构建；大力建设半山酒店。发展大众养老，利用山好、水好、气候好，温泉富集等资源，加快推进云溪小镇建设，把那些在气候很恶劣的城市乃至北京、上海的老人吸引到临翔来养老。发展本地养老产业，加快提升居家养老和养老院养老的服务水平。积极引进高端医疗机构和康养机构，引进先进的管理、服务机制和模式，提高医疗康养水平。同时，补齐民生建设短板，在教育服务上，加快区三中、城南标准化小学建设，有效缓解中小学生学习问题；在医疗卫生服务上，加快医共体改革步伐，加快区医院、妇女儿童医院、疾控中心综合楼等建设，加大与华中科技大学协和医院、上海眼耳鼻喉医院等一流医院合作，不断提升医疗服务水平；在居家服

务上，对现有的农村敬老院、居家养老服务中心和农村互助养老服务站进行提质，完善服务功能，尽快投入使用；全力构建幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等基本公共服务体系建设，不断满足人民对美好生活的向往，让来临翔的人和临翔的人都生活得健康、舒心、快乐。

### 专栏 6: 打造世界一流“三张牌”建设重点

打造“绿色能源牌”：推动中小水电站提质增效，加快推进中高压变电站建设，优化电网升级改造，提高电源供给和保障能力。建成充电桩 7000 个以上，促进新能源汽车应用。加大天然气管网建设力度。

打造“绿色食品牌”：大力实施“一二三”行动，力争糖、茶、果、蔬、肉等重点产业综合产值 5 年翻番。积极开展绿色产品认证，形成茶叶、核桃、坚果、中药材、果蔬深加工、畜禽肉制品加工等优势特色农产品深加工产业链。落实粮食安全党政同责要求。积极打造金线莲、林下三七、生态畜禽地域品牌。主动融入肉牛产业百千万工程产业链。

打造“健康生活目的地牌”：以乡村旅游为突破口，加快完善旅游基础设施，开拓民族文化、休闲康体、农事体验、养生养老等旅游市场，拓展休闲度假和文化旅游产业空间，建成 5 个以上 A 级景区，10 个半山酒店，把临翔乡村旅游打造成云南旅游新品牌。

## 第三节 培育战略性新兴产业

深入贯彻省委、省政府“关于加快构建现代化产业体系的决定”，充分发挥临翔区资源优势，突出加工贸易和边境贸易等产业特色，以招商引资为抓手，以项目建设为龙头，营造良好营商环境，全面提升要素聚集能力，加快推动产业转型升级，积极构建

特色鲜明、结构优化、技术先进、内生动力强的现代工业体系，做大工业总量。牢牢把握扩大内需战略基点，加强关键共性技术协同攻关，以提质增效为核心，扩建优质原料基地，搭建城乡产业协同发展平台，统筹推动原料生产、产品加工、仓储物流、市场消费等上下游产业有机衔接，延长产业链条，围绕“大集聚”，优化传统优势工业布局，推进加工业集聚发展。

瞄准未来科技革命和产业变革的趋势方向，培育壮大新一代信息技术、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业，着力服务推进临沧高新区建设，加快建设博尚生物产业园区，积极布局人工智能、先进通信网络、卫星应用、生物技术等未来产业，形成一批推动临翔产业结构主动调整和引领调整的新技术、新产品、新业态、新模式。

加快培育发展新材料制造业。充分发挥临翔锆资源优势，依托云南临沧鑫圆锆业集团公司，在现有氧化锆、区熔锆、锆单晶等基础原料加工的基础上，依托华翔科技创新研究院和院士专家工作站，加快以锆为主的高新材料研发，加快电子级四氟化锆开发，启动废弃炉渣与低品位锆矿高效利用项目，推进锆基新材料制造园区建设，推进锆资源深加工和后续产业链延伸落地，提升锆开发利用水平。全面推进高岭土和硅藻土开发，认真开展高岭土和硅藻土资源和等级储量调查，加强与国内高岭土科研院所合作，以造纸、油漆、陶瓷三个方面为主攻方向，加大高岭土、硅

藻土开发前期研究，做好软性高岭土工业化生产特性、工艺、技术路线比选，突破高岭土筛分、煅烧等高品质原料生产工艺，开展快餐白卡纸、墙地砖、日用瓷前期项目研究，依托临双高速公路，在博尚和圈内布局新材料产业发展带，有针对性地前往景德镇、福建、广东产业招商，探索建立景德镇、泉州德化陶瓷、福建、广东建筑陶瓷产业“园中园”，推进高档包装纸、工业陶瓷、日用瓷、电力瓷、油漆、涂布材料、助滤剂等新材料产业发展。到 2025 年，锆产业产值达 5 亿元，高岭土、硅藻土产品开发产值达 30 亿元。

加快培育发展中药和保健品制造业。以培育中草药市场为抓手，依托哀牢山、无量山、高黎贡山中国生物多样性最丰富的地区，用好缅甸及临翔区周边中草药资源，打响“云药之乡”品牌，规划建设“哀牢山、无量山、高黎贡山”原产地中草药交易市场，支持标准化、规范化、有机化中药材种植养殖基地建设，夯实中药发展基础。加大区内中草药、民族药传承人和祖方、祖药挖掘整理，开展生物制品及天然保健品研发创新，推动建立与临沧市内以及和周边州市医疗机构院内制剂互认质量标准协作，优先推进医疗机构院内制剂、中药配方颗粒、传统饮片、膏方、制剂产业化。加强区院区校合作，开展经典名方、民族民间医药为基础的中药新药研制，积极开展中药研发中心和实训基地建设，促进生物医药科研成果就地产业化。强化招商引资，加大国内中药、

植物药龙头企业和国外知名企业引进工作，加强与南亚东南亚国家在仿制药研发生产方面的交流合作，大力引进仿制药落地生产。促进中药产业与中医药健康服务业融合发展，统筹利用生物医药、医疗、生态旅游等优势资源，推动传统医疗与健康服务跨界融合，构建集医疗康体、养老养生、健康管理服务等为一体的大健康体系，推动保健食品、功能食品、特殊用途化妆品产业化。到 2025 年，中药和保健品制造业产值达 10 亿元。

加快培育新型建材制造业。依托本地及周边丰富的林木等资源，围绕家居、家装，推进新型墙板、保温复合板、竹木墙板、复合地板等新型材料发展，积极开拓国外市场，做大面向国外销售的家具产业。围绕工业化发展，推进钢结构、工业墙板、防腐瓦面材料、扣件等产品开发。到 2025 年，新型建材制造业产值达 10 亿元。

培育进出口加工业。充分利用区位和通道优势，围绕临清铁路博尚专用货场布局物流园区，全方位参与推进对缅开放合作，构建国内大循环为主的国际国内相互促进的双循环体系，建设出口加工贸易区。谋划布局一批以电子产品、机电机械制造、纺织服装、食品等为主的面向南亚东南亚市场的项目，大力推进外向型农机具、新型建材、通信器材、轻纺、药物药品制造和化肥、蔬果等贸易发展。面向国内市场，充分用好缅甸玉米、豆类、芝麻、橡胶大宗进出口产品，促进仓储、加工、流通、贸易就地产

业化。到 2025 年，进出口贸易加工制造业产值达 20 亿元。

巩固做强绿色能源产业。加快推进 220 千伏凤翔站扩建工程建设，进一步优化骨干电网结构。配合做好与缅甸电力企业的技术交流和供电服务工作，启动 220 千伏对缅送电规划研究，推动中国（临沧）缅甸电网互联互通，把临翔建设成为对缅送电的重要通道。稳步推进中缅天然气管道临沧支线项目，尽快建成临翔段并投入运营。加快充电基础设施建设，大力推广新能源汽车应用。加大引进清洁载能加工业力度，扩大电力消纳。到 2025 年，全区绿色能源产业增加值达 10 亿元以上。

培育发展平台经济、共享经济。培育信创产业、数字产业等核心产业，促进互联网、云计算、大数据、物联网等数字技术同各产业深度融合，鼓励战略性新兴产业、未来产业与临翔支柱产业、优势产业融合发展。

## 专栏 7: 培育战略性新兴产业

加快培育发展新材料制造业：加快以锆为主的高新材料研发，加快电子级四氟化锆开发，启动废弃炉渣与低品位锆矿高效利用项目，推进锆基新材料制造园区建设，推进锆资源深加工和后续产业链延伸落地，提升锆开发利用水平。全面推进高岭土和硅藻土开发，推进高档包装纸、工业陶瓷、日用瓷、电力瓷、油漆、涂布材料、助滤剂等新材料产业发展。

加快培育发展中药和保健品制造业：支持标准化、规范化、有机化中药材种植养殖基地建设，夯实中药发展基础。加大区内中草药、民族药传承人和祖方、祖药挖掘整理，开展生物制品及天然保健品研发创新，推动建立与临沧市内以及和周边州市医疗机构院内制剂互认质量标准协作，优先推进医疗机构院内制剂、中药配方颗粒、传统饮片、膏方、制剂产业化。促进中药产业与中医药健康服务业融合发展，统筹利用生物医药、医疗、生态旅游等优势资源，推动传统医疗与健康服务跨界融合，构建集医疗康养、养老养生、健康管理服务等为一体的大健康体系，推动保健食品、功能食品、特殊用途化妆品产业化。

## 第四节 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。大力培育新型农业服务主体。

在政府主导的农业公益性社会化服务基础上，着力培育新型农业服务主体，加快发展面向农业生产的专业化服务公司，扩展农业产前、产中、产后服务，以大数据、云计算、物联网、互联网等信息技术为依托，着力实施好种养在线、加工在线、物流在线、在线营销、在线管理、在线服务等农业信息化六项行动，推

动全球卫星定位系统、地理信息系统、遥感系统、自动控制系统、射频识别系统等现代信息技术在现代农业生产的应用。完善区级、乡镇、村级农村综合信息服务平台，推动农产品订单生产、技术指导、市场价格、农产品供求全方位服务到位，力争实现全区农村信息化进村入户全覆盖。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、家政、物业等生活性服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，发展高品质的康养产业、户外运动和休闲产业。推进国际贸易服务、跨境电商服务标准化、品牌化建设。整合现有资源，加强对顺丰、申通、中通、百世等物流企业业务指导，创建一流物流企业；加快临沧火车站物流园区、博尚物流园区建设。建立健全农产品流通体系，稳固提升农产品批发市场，引导发展电子商务，推进农业物联网建设，鼓励发展连锁经营、物流配送，促进农产品流通。加强农产品冷链物流建设，鼓励批发市场、连锁超市等与贫困地区农产品生产基地、新型经营主体建立稳定的农产品产销关系，推动建立上联生产基地、下联零售终端的稳定产销链条。建立农产品电子商务平台，引导农业龙头企业参与农产品交易公共信息、现代物流、农产品电子商务和农业物联网平台建设，建立健全农产品营销网络，发展农产品网上直销。设立农产品销售信息服务中心，开设第三方电子商务平台地方特色馆，促进产销对接。积极推进区、乡、村三级服务平台

建设，实现对全区10个乡镇（镇、街道）服务站和104个村（社区）服务点的全覆盖。

## 第五节 加快建设“数字临翔”

全面加速经济社会数字化转型，推进资源数字化、数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，把数字经济打造成引领经济高质量跨越发展的强大引擎。走“以应用引企业、市场换产业”的路子，吸引一流企业到临翔推广应用数字化的新技术、新业态，推动临翔经济社会全面数字化。以工业互联网为重点，加快产业互联网建设，加快农业数字化转型，促进服务业数字化发展，深化新一代信息技术同重点产业发展和打造世界一流“三张牌”融合应用。加强数字社会、数字政府建设，建设智慧城市，拓展数字化公共服务，提升政务服务、智慧教育、区乡村远程医疗、环境保护、社会治理、执法司法、应急救援等数字化智能化水平。加快建设大数据中心。健全数据安全管理制度与标准规范，加强数据共享和安全保护，加强个人信息保护。建立数据资源开放共享市场化配置体系，推动政府数据、重点行业、重点领域公共信息数据有序开放共享。全区数字经济实力显著增强，数字产业化和产业数字化水平进入全市先进行列，数字经济基础设施能力全面提升，数字治理体系初步完善，成为临沧市数字经济创新引领区、产业聚集区和应用先导区。到2025年，数字

经济规模进入全市前3强，突破15亿元；数字经济核心产业增加值占GDP比重达到5.47%。

以加快推进企业信息化建设为重点，以高新技术产业化重大项目和企业技术改造项目为抓手，大力推广使用信息化技术，基本实现企业生产设备数字化、智能化、网络化。通过实施重点产业“两化”深度融合，不断提高工业发展的信息化水平，推进重点企业基本实现生产过程自动化、管理方式网络化、决策支持智能化、经营管理实时化、商务运营电子化和信息系统一体化。结合临翔优势资源和特色产品，推动互联网、大数据、云计算等信息技术与各产业深度融合，推动产业纵向延伸、横向嫁接、跨界融合，创造高端高质量高效益的新业态、新模式。

## **第五章 优化国土空间布局，加速推进城镇化进程**

落实区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，建立更加有效的区域协调发展机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量跨越发展的国土空间开发保护新格局。坚持以人的城镇化为引领，以提高城镇规划水平和建设质量为导向，主动融入风云临双一体化发展，成为市域北部1小时经济圈核心区。强化城市基础设施建设，完善城市功能，提升城市景观风貌，加强城市经营管理，做强中心城区，打造昔本、博尚两个城市次区域发展中心，推进形成“临—昔—博”城市协同发展带，构建分工明确、

功能互补、协同发展的新型城镇化发展格局。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 63%以上，户籍人口城镇化率达到 45%以上，城镇建成区面积达到 30 平方公里以上，城镇人口达到 20 万人以上。努力实现 5 万左右农业转移人口在城镇落户。

## 第一节 构建国土空间开发保护新格局

科学编制国土空间规划，强化土地收储和耕地占补平衡管理工作，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等融合，实现“多规合一”。结合十四五时期铁路、高速公路进临沧后对我区空间重塑影响，以穿境而过的国道 214 线、高速公路为轴线，以沿线村镇为节点，以点连线、以线扩面、以面带片，着力构建山坝互促、水陆互济、城乡互动、协同发展的“一核两带三片四环”国土空间格局。一核：以临沧主城区为核心，融入全市凤云临双一体化城镇带，构建蚂蚁堆—忙畔—凤翔—博尚—圈内城镇群。两带：沿江沿河经济带，即沿澜沧江、南汀河经济带；沿高速公路经济带，即沿墨临高速、临清高速经济带。三片：以茶旅为主的邦东马台片区，以高原特色产业为主的圈内平村片区，以山地经济和民族文化为主的章驮南美片区。四环：打造“大东环、小东环、大西环、小西环”四条旅游环线。

## 第二节 加快推进中心城市布局

### 一、加快融入一体化城镇带建设

围绕“东拓、南延、西备、北控、中优”的空间发展目标，搭建“一中心、四组团”葫芦型空间结构蓝图。（一中心：主城区综合服务中心。四组团：昔本组团，占地面积 11 平方公里，打造宜养宜游产业园；博尚组团，占地面积 17 平方公里，打造宜居宜学聚集区；勐托组团，占地面积 22 平方公里，打造物流服务集散地；采花坝组团，占地面积 4 平方公里，打造城市后花园）。建设以临沧中心城区为核心，以公路和铁路为发展轴，以全市政治、经济、文化、金融、教育、卫生、物流枢纽中心为目标，以蚂蚁堆、凤翔、忙畔、博尚、圈内为主要节点，加快建设东、西第二环线，启动临沧主城区到勐托的快速通道建设，加快火车站片区综合开发，推进文伟物流园区建设，规划建设勐托公铁空联运物流组团、博尚和昔本康养旅游组团，加快推进中心城区东扩南延，强化城市交通枢纽、公共服务、医疗康养、旅游休闲等功能，加快打造现代服务业高地，增强临沧中心城区的辐射带动能力。把佻山凤城打造为面向南亚、东南亚的会客厅，把头塘街片区建设成为现代化城市综合体，把章嘎片区建设成为有现代特色的精品街区。创建国家园林城市、卫生城市，把临沧城建设成为东抵太平洋西达印度洋国际大通道黄金段重要节点城市。进一步强化金融服务、商贸物流、科教文卫及电子商务、信息咨询、社

区服务等基本功能。加快融入凤云临双一体化城镇带建设，推进文伟、昔本、博尚新区开发和旧城改造，统筹协调人口分布、产业集聚和功能配套。

## **二、加快城市基础设施更新**

着力提速综合交通基础设施建设，完成大理至临沧铁路、玉溪至临沧高速公路建设，加快推进临沧至清水河铁路前期工作，实施高速公路“能通全通”工程，确保临翔至清水河、临翔至云县、临翔至双江等高速公路建成通车。完善城市内部交通网，推进城市连接火车站、高速公路立交的快速干道建设，建设海棠城延长线、金柏之春南侧路、南片区棚改东侧路、洪桥路延长线、团结路北延长线、东片区9号路、规划8号路、晚翠路延长线、民族中学初中部北侧道路、沧江路延长线、南亚汽车主题园2号市政道路等和临沧佺山凤城路网，畅通城市街区道路微循环。推进临翔区供水系统提升改造，建设火车站片区供水厂，推进污水处理提质增效，大力实施雨污分流工程，提升污水收集管网覆盖率。加大环卫设施更新和建设力度，完善生活垃圾分类收运和处理设施。完善和优化路网布局，打通城市断头路，完善城市基础设施与公路、铁路、航空枢纽、现代物流产业和产业聚集区发展配套，形成安全方便快捷的城市交通网。

## **三、推进海绵城市建设**

树立海绵化建设理念，将海绵化建设理念贯彻到城乡建设的

每一项工作、每一个项目、每一个环节。坚持尊重自然、顺应自然的原则，充分尊重城镇的地形、表土、水体、植被等自然形态，通过“渗、消蓄、净、用、排”综合施策，全面发挥生态系统的自然积存、透、净化、循环等功能，构建完善城镇“山水林田湖草”生命共同体，实现人、物、环境共融共生。建立海绵化建设管控机制，将海绵化建设要求落实到各类新建、改建、扩建项目的规划、用地、设计、施工、验收等环节，做到对标设计、按标实施、达标验收。以绿地系统、建筑和小区、道路和广场建设为重点，统筹水系、河流、水体治理工程，推进海绵城市、海绵小区、海绵单位、海绵乡镇、海绵村庄建设。兼顾项目的功能性、景观性、安全性，严把原材料、工艺、施工监督各环节，全面落实海绵化工程措施。到 2025 年，城镇建成区 30% 以上的面积达到海绵城镇建设标准，建成 10 个以上海绵小区、10 个以上海绵单位，每个乡（镇、街道）至少建成 10 个海绵村庄，城市建成区绿化覆盖率达 41% 以上，建成区城市绿地率达 36% 以上，人均公园绿地面积 10 平方米以上。

#### **四、加强公共服务设施建设**

根据城镇人口规模和空间分布密度，以社区为单位，以城镇集中居住区为基点，从群众的基本生活服务需求出发，构建方便快捷、功能齐全、服务优化的微型便民生活服务圈。通过补齐服务圈内的医疗、抚幼、便民超市、公交站点、餐饮、金融、快递、

文体、休闲娱乐等设施和服务短板，让群众在最佳距离范围、最熟悉的环境中工作和生活，提升群众的获得感、归属感和幸福感。到 2025 年，全区村以上公共文化设施全部达到国家建设标准。

## 五、做大城市经济

坚持产城融合，以产促城。推进火车站片区与高新区联动发展建设高铁新城，融入国家面向南亚东南亚辐射中心建设，大力发展城市会展、小商品城、冷链物流、城乡配送、楼宇经济、总部经济和智慧服务等产业，汇集人流、物流、信息流推进产业创新，加快高新技术产业聚集，把高铁新城打造成“东盟商贸明珠”和“临沧城市门户客厅”。推进主城区中心商务、城市特色街区、城市文化展示区、城市教育发展集聚区、城市休闲生活品味区更新提升。加快城市新区建设步伐，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，解决外来投资者和城镇人口集聚对住房的刚性需求，推进佘山凤城旅游城市综合体建设，推进城市旅游发展，推动物业管理市场化，带动建筑业发展。到 2025 年，主城区建成 2 个以上中央商务区，建成 15 条以上特色主题街区。

### 第三节 提高城镇标准化治理水平

以智慧城市建设为载体，建设数字化城市管理平台，完善信息化管理机制，建立“12319”城管热线与其他城市服务热线相联通机制，规范建筑工地、公共场所秩序、食品卫生等管理。加强城

市卫生、交通、公共设施管理，构建城市环境清洁优美、交通畅通便捷、公共设施得到有效保护的制度性保障措施。加快推进城市管理市场化运作，推进环卫保洁管理向社会购买服务，全面提升城市经营和管理水平。持续深化执法体制改革，进一步完善城市管理综合行政执法机制，建立权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制机制。

## 一、提高城市管理水平

以爱国卫生“7个专项行动”为重要抓手和切入点，不断提升城市精细化管理水平，实现生活垃圾日产日清、公共厕所提质达标、洗手设施应建必建、公共场所常态化消毒、农贸市场升级达标、餐饮环境持续改善、生活方式健康文明。推进城市智慧化管理，发挥数字城管指挥棒、监督棒作用，提升住建、环保、综合执法、街道等处置单位的及时响应和处置率，进一步提升数字化城市管理信息系统运行管理水平。理顺城市管理执法体制机制，提升综合执法能力和水平，转变城市管理方式，提高城市管理水平。完善应急安全设施建设，加强粮食、能源、药品、防护用品等重要物资储备保障。依法依规优化行政区划设置，稳妥有序推进中心城市行政区划调整，积极推进乡改镇，加快街道设置。推动政府、社会、公民等多方主体共同建设城市、共同治理城市、共同分享城市发展成果，构建城市共建共治共享的良性互动新格局。

## 二、提升城市发展对外开放水平

全方位推进对外开放，借助中心城区完善的城市核心优势，推进国际交流、经济、人文合作平台建设，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通上实行政府先行，积极争取承办国际会议、国际会展和国际文化体育展演等事项，建强旅游文化基地，推进国际商务会展、休闲度假、康体养生目的地建设，提升临沧城在全省沿边中心城市的影响力。推动形成核心城市与口岸经济协同发展，增强城市集散、生产、服务、创新辐射带动功能，建设面向南亚东南亚的窗口城市。

## 三、健全城乡融合发展的体制机制

破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，建立集体经营性用地入市制度，允许就地入市或异地调整入市，允许村集体在农民自愿的前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、违法占用并收回的宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市，缓解城市和产业发展用地供求矛盾。健全城乡普惠共享的公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准化、规范化建设，补齐城乡公共服务短板。推进城乡金融发展，推进农村信用社改制组建农村商业银行，落实国家、省、市金融支持农业农村发展的扶持政策，探索建立农村抵押物范围延伸、评估、担保、处置机制，扩大农业农村发展资金来源。健全城乡人才合作交流

机制，探索通过岗编适度分离等形式，推进城市教科文卫体等工作人员服务农业农村发展。

#### 第四节 推进以人为核心的新型城镇化

坚持以人为本，破解城市发展瓶颈、加快提升产城融合水平，做好人性化服务。深化户籍制度改革，建立农业转移人口保障机制，依据城市常住人口规模和城镇化发展进程，合理确定公共服务设施建设规模，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，提高城镇基本公共服务均等化水平，让城市更有温度。提升农业转移人口就业技能，塑造工匠精神，推动农业转移人口全面融入城市文明。促进房地产业健康发展，从普通房地产向高品质房地产、康养旅游房地产转变，从内向型房地产向外向型房地产转变，从第三代住房向第四代住房转变。

#### 第五节 统筹推进城市更新

实施城市更新行动，完善城市空间结构，推进城市生态修复和功能完善工程，统筹老城改造和新城新区建设、地上和地下空间开发利用，加强城镇老旧小区改造和居住社区建设，推进新型城市基础设施建设。重点实施主城区“2+2+5+51”提质改造工程（即加快推进头塘、章嘎片区棚改二级开发，争取启动旗山路、

南京凹片区棚改二级开发、启动实施 5 个新棚改项目、分步实施 51 个老旧小区改造项目)。实施城市生态修复、功能完善工程,抓好城市绿化、亮化、美化工程和水、电、网、通讯等基础设施建设,着力解决城市“空中蜘蛛网”“牛皮癣”等视觉污染。优化城市交通体系,打通剩余不通路,建成 17 个公共停车场。以最美县城为目标,充分依托主城区南汀河、西河穿城而过的条件,编制水生态文明规划,重点打造“一环二湖三片四瀑五湿六增七域八景”(即修建 1 圈环城渠道,建造 2 个人工湖,打造 3 个片区城市水景观(东城水景观片区、南城水景观片区和西城水景观片区),修建 4 个人工瀑布,建造 5 块生态湿地,增加 6 条城市绿化带,治理 7 条生态小流域,建造 8 个河道水景观),不断提升主城区美誉度、舒适度。通过以水为“龙头”来规划建设城市,把好山好水好风光融入城市,让群众看得见山、望得见水、记得住乡愁。

### **一、 推进昔本、博尚城市副中心建设**

规划建设“临沧—昔本—博尚”城际快速干道,改造提升现有连接道路,发挥机场、公路、铁路枢纽优势,引导物流、商贸、职教、旅游等产业在博尚片区布局,积极发展机场快件物流,推进出口贸易加工区建设,以产业发展助推博尚城市副中心建设。加快发展中药材和健康保健产业,建设农业示范区、田园综合体、旅游康养,健康养老等产业,做美居住环境,推进时尚高端住房开发,把昔本建设成为连接主城区和博尚产业区的重要节点。

## 二、提升特色小镇发展能力

以加快构建现代化产业体系为抓手，优化产业布局，推动邦东马台片区、章驮南美片区、圈内平村片区发展，深挖产业发展基础，补齐公共服务设施短板，推进产镇融合发展，加强农耕文化和古村落、古茶园的保护，使乡镇集镇更具资源禀赋、产业发展潜力和人口接纳能力，逐步打造一批历史文化名镇、商贸工贸流通重镇和生态旅游小镇，不断增强集镇聚集带动能力。“十四五”期间，重点打造昔归普洱茶小镇、南美拉祜特色小镇、博尚亚微电影小镇、碗窑土陶文化小镇4个特色小镇建设，邦东马台高原特色现代农业示范区。

## 三、提升城市景观风貌品质

强化风貌管控。以塑造风貌特色为目标，建立城镇风貌控制专项审核制度，打造独一无二的城市特色，避免“千城一面”。对各类新建、改建建筑物和构筑物的形态、度、体量、色彩等进行审核，将本地特色符号和基调色彩落实到每一个建设项目中，加强老旧建筑、路灯、道路、广告牌匾、标示标牌、电线光缆、文体娱乐设施规范改造提升，推进街头绿地、垃圾分类、休闲座椅等人性化配置，使城镇整体风貌逐渐体现地域特征、民族特色、时代特点，提升城镇的气质、品味，塑造城镇的灵魂。在保护自然村和少数民族聚居的自然村历史风貌的基础上，保留民族特色、民族文化内涵，逐步落实风貌管控措施，通过“示范引领、一

镇一特、一村一品”，做美乡土风光。

### 专栏 8：建设面向南亚东南亚前沿窗口城市

**城市发展：**建设现代化中心城市，推进昔本、博尚城市副中心建设。到 2025 年，临沧城中心城市人口达到 20 万人以上，常住人口城市化率达 63%。城市建成区绿化覆盖率达 41%以上，建成区城市绿地率达 36%以上，人均公园绿地面积 10 平方米以上，创建国家级园林城市。

**海绵城市建设：**城镇建成区 30%以上的面积达到海绵城镇建设标准，建成 10 个以上海绵小区、10 个以上海绵单位，每个乡（镇）至少建成 10 个海绵村庄。

**城市基础设施：**建设 15 条城市道路，建设火车站片区供水厂，推进中心城区污水处理提质增效及二期工程，实施污水管网完善工程，城镇垃圾分类收集系统、生活垃圾无害化、资源化建设。全区城市生活污水处理率达到 95%以上；生活垃圾无害化处理率达到 96%以上。

**城市安居工程：**坚持租购并举，推进文德、章嘎、头塘、忙畔、旗山路西片等城市棚户区 and 老旧社区改造项目 45 个。

**产城融合：**大力发展城市会展、小商品城、冷链物流、城乡配送、楼宇经济、总部经济和智慧服务等产业，推进国际商务会展、休闲度假、康体养生目的地建设，提升城市发展对外开放水平，建成 2 个以上中央商务区，建成 15 条以上特色主题街区。

**特色城镇：**重点打造昔归普洱茶小镇、南美拉祜特色小镇、博尚亚微电影小镇、碗窑土陶文化小镇 4 特色小镇。

## 第六章 加快现代化进程，建设国家可持续发展议程 创新示范区

深入实施创新驱动发展战略，把创新摆在全区发展全局的核心位置，把人才作为第一资源，把培育壮大新动能作为创新发展的重点，统筹推进科技创新、制度创新、开放创新，加快创新型

临翔建设步伐，使创新成为推动高质量跨越式发展的第一动力。

## 第一节 加强区域创新体系建设

结合产业升级发展趋势，集中优势资源突破关键核心技术，深化产学研用协同创新，强化企业主体地位，推进科技成果加速转化为现实生产力。认真贯彻落实科技强国行动纲要云南实施方案，加快构建协同高效创新体系，提升我区创新能力，打造昔本和博尚创新增长极，提升国家可持续发展议程创新示范区发展质量。强化基础研究和应用研究融通发展，推进学科交叉融合，充分发挥生物多样性保护与利用，服务经济社会发展作用，在天然药物、高原山地生态与环境等优势特色领域培育建设省级重点实验室。加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，围绕重点领域核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础等短板，组织实施若干科技专项。聚焦新能源、新材料、先进装备制造、人工智能、大数据、区块链、生命科学、生物种业、绿色食品、重大疾病防治、生态环境保护等领域，组织实施一批科技项目，布局产业技术创新平台。优化科研力量配置和资源共享，充分发挥科研院所和企业研究机构作用，大力引进和发展新型研发机构。

### 一、强化创新创业服务功能

加大研发活动支持力度，制定鼓励企业研发投入专项扶持政

策，形成政府引导、企业投入、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入机制。建立健全有利于自主创新成果产业化的金融服务政策措施，推进科技与金融结合，探索科技金融新模式。推进技术标准工作，完善技术公共服务、技术成果交易等创新服务体系，营造促进创新资源快速集聚、创新合力快速形成、创新成效快速凸显的发展环境。鼓励创新载体专业化运营，大力培育发展技术转移、技术咨询、科技评估、跟踪分析等科技中介服务，加快形成集项目发现、筛选、撮合、转化为一体的科技服务体系。

## **二、加快创新创业资本集聚**

建立产业发展和创业创新基金，引导社会资本与基金共建共享，建立起支持创新创业和新兴产业发展的市场化长效运行机制，为创新创业发展提供金融支持、投融资咨询和资本市场规划等服务。鼓励支持金融机构加强对创新创业企业的金融服务，创新管理方式、金融服务、金融产品等，为创新创业企业拓展市场和创新发展提供快捷、高效的金融服务。

## **三、加快创新创业载体建设**

围绕全区重点产业发展，加快校地合作平台建设，引导和推进各类创新要素集聚。以高新技术产业园为载体，积极搭建高新技术转化合作交流平台。大力引进培养一批技术评估、技术转移、产权交易等科技中介服务机构，为小微企业开展技术创新提供服务平台。以培育创新型企业为主题，扶持企业建设高水平的研发

中心、技术中心、工程（技术）中心、重点实验室、试验基地等研发平台。鼓励企业引进设立院士工作站、博士后工作站，建立企业技术创新攻关平台。

#### **四、持续优化营商环境**

围绕“办事不求人，审批不见面，最多跑一次”和“全程服务有保障”的目标，以市场主体和社会公众满意度为导向，加快打造市场化法治化国际化营商环境。建立健全以应用为基础的新型监管机制，营造诚实守信的市场环境。全力打造“五个环境”，保护企业经营者人身和财产安全，保障各类市场主体依法平等享有资金安排、土地供应、税费减免、项目申报、职称评定等各项权益。稳步推进营商环境年度评估、“红黑榜”及政务服务“好差评”制度，健全营商环境投诉举报回应制度，推动全区营商环境考核排名达到全市中上水平。

### **第二节 强化企业创新主体地位**

围绕临翔区主导产业链布局，促进各类创新要素向重点产业、重点企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担省市重大科技项目，加大对生物医药、高原特色食品的创新支持力度。组织实施高新技术企业、战略性新兴产业、“专精特新”企业培育计划，建立创新型企业辅导机制，建立创新型企业后备库，争取更多的企业进入创新型企业行列。开展重点

骨干企业加快技术改造，加快“两化”融合步伐，促进大数据、互联网、云计算等信息技术同工业生产融合，促进新旧动能加快转换，推进企业技术和产品升级换代，增品种、提品质、增效益，开发一批新产品，新增一批工业精品，全面提升企业智能化水平。探索建立“政府—企业”基础研究联合基金，引导企业投入基础研究，进一步完善激励机制，鼓励企业加大研发投入，显著提升规模以上工业企业设立研发机构的比例，鼓励有条件的中小型科技企业到创业板、新三板上市、挂牌融资。健全完善高新技术企业认定工作，落实小微企业扶持政策，大力营造企业创新发展的良好生态环境，争取更多的企业进入高新技术企业行列。开展领军企业创新能力提升工程，实施高新技术企业“三倍增”行动计划，支持创新型中小微企业研发“专精特新”产品，成长为创新重要发源地，鼓励一线职工创新创造。充分发挥大专院校作用，大力发展科技服务业，推进服务型共性技术平台建设，全面提升企业技术创新和成果转化运用能力。

### 第三节 完善科技创新体制机制

深入推进科技体制改革，完善区级科技治理体系，优化区级科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，围绕高原特色现代工业、绿色食品、绿色能源，出口加工、

中药材和保健品制造、新材料制造业等重点产业，对符合一定条件、创新能力较强的企业，以新技术、新产品研发为核心，以促进创新要素向企业聚集为重点，积极依托高等院校、科研院所及第三方服务机构等，探索通过技术入股、股份合作、改制重组、技术外包、委托开发、购买成果等多种方式，进行定制化服务，探索产学研深度结合的有效模式和长效机制，共建产学研联合实验室、检测中心等研发机构，提高企业市场核心竞争力。

### **一、推动科技创新成果转化**

以科技计划和产业化项目为载体，加快推进科技成果向实用型技术转化，增加产业发展的科技含量，促进产业纵向延伸，提升产业发展对县域经济发展的推动力。加大农业科技创新和成果转化力度，围绕农业优势产业，加快实施“科普惠农兴村”计划，完善高科技企业或技术孵化网络，建立一批优质粮烟畜、茶叶、核桃、临沧坚果、中药材、水果等农业科技成果转化生产基地。围绕做大农产品精深加工业，培育重点农业龙头企业，积极引进、开发农产品精深加工技术、保鲜技术、包装技术。强化知识产权保护，加速科技成果和专利技术的产业化、商品化进程，大力开展农产品质量认证和地理标志产品保护工作，健全农产品质量高新技术企业认证和重点新产品认证。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持，全力支持企业与高校、科研院所联合设立研发机构或技术转移机构，

共同开展研究开发、成果应用与推广、标准研究与制定，推动企业加强科技成果转化应用。完善技术成果向企业转移扩散的机制，支持企业引进国内外先进适用技术，开展技术革新与改造升级。协同推进临沧高新区的创建工作，提高高新技术产值的比重，以高新技术带动区域经济发展。

## **二、推进科技创新成果惠民**

坚持“政府引导、市场主导”，确立以人民为中心的创新价值导向，把满足人民物质文化需要、增进民生福祉、促进人的全面发展、实现人民共同富裕与普遍幸福作为创新创造的出发点和落脚点，实现创新创造意愿与民生改善需求直接对接，紧紧抓住“智慧城市”建设的契机，依托现代信息技术和“互联网+”模式，推动电子商务、现代物流业、现代金融业、科技服务业等服务模式服务业态创新，推动现代技术与交通、医疗健康、教育文化、生活服务等重点领域融合发展，推进科技创新成果惠及民生。

## **三、完善创新创业体制机制**

完善创新创业人才评价、激励和流动机制，促进创新创业人才自由流动，为推进转型升级提供智力保障。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加大知识产权开发和保护力度，完善科技成果转化机制，推进科技成果使用、处置和收益管理“三权”管理，推动形成一批高质量的专利、商标、版权。大力弘扬科学精神和工匠精神，营造有利于引才、用才、留才的良好环境，形成

尊重知识、尊重人才、尊重创造、尊重劳动的良好氛围，营造崇尚创新的社会氛围。

#### 第四节 激发人才创新活力

壮大创新创业人才队伍，构建支持创新创业的投融资体系，最大限度地释放人才、资本红利，加快推进创新载体建设，为临翔区形成创新创业优势提供支撑。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就市内一流的科技领军人才和创新团队。大力实施“人才强区”战略，坚持培养与引进相结合原则，加大“科技兴临”领军人才和创新团队培育和引进工作。依托大专院校、科研院所和社会办学力量，以支撑重点产业发展为导向，努力培育和聚集临翔区产业发展急需的关键人才和实用型科技人才，培养大批专业对口、企业急需的高素质劳动者和技能型人才，助推产业发展。把握新科技革命和产业变革的趋势，重视学科技术带头人队伍建设，主动适应新产业、新业态、新技术发展，积极推进科研机构与行业企业协同，吸引社会资源投入，形成需求导向的创新创业人才培养机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。建立以企业为主、

政府补助的人才培养基金，鼓励支持企业与省内外高职院校采取产教结合、定向培养等方式，培养“工匠型”人才。实行更加开放的人才政策，构筑集聚区内外优秀人才的科研创新高地，对引进“五种”科技人才提供组织保障、资金保障。

## **第七章 主动担当作为，深度融入新发展格局**

抓住国家构建国内国际双循环新发展格局、新时代西部大开发的重大机遇，充分发挥临翔作为“一带一路”重要节点的枢纽功能，积极参与中缅、孟中印缅等经济走廊建设，建设联通国际国内的重要通道和物流枢纽，健全和完善开放型经济新体制，更好利用国际国内两个市场、两种资源，增强融入双循环新格局的能力。坚持深化供给侧结构性改革这条主线，紧紧扭住扩大内需这个战略基点，充分发挥区位优势，找准临翔深度融入新发展格局的发力点和突破口，努力成为“大循环、双循环”的战略链接点和重要支撑点。

### **第一节 主动服务和融入国家发展战略**

围绕国家“一带一路”建设、长江经济带发展战略实施，依托中缅国际大通道、沿边开放经济带建设，深挖潜力，积极作为，主动服务和融入国家发展战略，以云南省和临沧市发展规划为指

导，全面落实规划布局和规划任务，完善内联外通纽带功能，加快出区入缅通道建设，形成墨江—临沧—清水河对外开放经济走廊和大理—临沧—普洱文化旅游产业发展经济带，构建服务全市经济的物流交通枢纽。坚持对内对外双向开放，以开放型经济为引领，坚决贯彻落实国家加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极参与中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设以及中国东盟自贸区、澜湄合作机制大湄公河次区域合作建设，加快中缅经济走廊建设，坚持深耕东南亚，拓展南亚和印度洋市场，全方位推进与缅甸和南亚东南亚国家和地区合作。充分利用边交会、中国—南亚博览会、中国昆明进出口商品交易会、南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会等平台，加强与成渝经济圈、粤港澳大湾区、泛珠三角、长三角、环渤海湾和港澳台等地区的合作交流，统筹利用国际国内两个市场两种资源，全面推进市场开拓、贸易投资、技术合作、产能引进、能源资源开发、文化旅游和人文交流。立足临翔实际，构建以先进制造、生物医药及食品加工业、新材料、出口加工业、现代物流业和信息等为重点的现代化产业，打造对外开放经济走廊。主动融入“大滇西旅游环线”，以打造“健康生活目的地”为核心，加快城市化步伐，加快旅游景区和健康养老、健康食品、健康旅游、健康运动等大健康产业发展，打造文化旅游产业经济带。全面落实全市构建“一核一轴两带多点”发展空间格局，推动蚂蚁堆、忙

畔、凤翔、博尚、圈内一体化发展，提升市场、资源、技术、产业、资本、人才等要素集聚和协调联动能力，构筑新人才、资本洼地，促进区域经济协调发展。

## 第二节 深度融入“大循环、双循环”

加快现代化城市发展，强化信息基础设施建设，推进云计算、大数据、互联网、物联网、移动互联网等新一代信息基础设施建设，推动政务、教育、医疗、旅游、农业、交通、物流等重点领域的行业云和大数据中心建设，推进区域信息汇集中心，着力打造支撑相关行业发展的的大数据服务平台，发展数字贸易，促进内外贸易一体化。大力发展茶叶、果蔬、中药材、建材、电器、日用品等商品交易市场，搭建一批具有较强辐射带动力的专业市场交易平台，建设区域性商品展示中心、交易中心和流通中心。加快培育外贸市场主体，支持有规模和品牌竞争力的企业到境外建立营销网络，积极参与云南省跨境电子商务公共服务平台建设，加快建设国家电子商务试点城市和临沧（临翔）跨境电子商务综合试验区。更好利用国内国际两个市场两种资源，实现经济循环流转和产业关联畅通，把临翔建设成为云南省与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带的重要一环，“大循环、双循环”重要支撑的节点。加快推进与缅甸国家高等级电力互联互通通道建设，继续建设好面向南亚东南亚的国际能源枢纽博尚开关站。对内与昆

明、玉溪、大理、楚雄滇中城市经济圈深化合作，建立产业转移承接结对合作机制，引导龙头企业在临翔布局产业链，构建国际认可的产品检测和认证体系，构建畅通的国际物流运输体系、资金结算支付体系和完备的企业服务体系。抓住《区域全面经济伙伴关系协定》签署及生效后的重大机遇，对外主动参与中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊，中缅经济走廊建设，优化各类开放合作功能区布局和功能定位，积极参与和推动云南与南亚东南亚国家产业链供应链保障合作。围绕生产、分配、流通、消费等各个环节，完善做大消费市场规模的政策支撑体系，打通跨境产业、跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境电商等堵点，提升市场、资源、技术、产业、资本、人才等要素集聚和协同联动能力。

### 第三节 加强区域联动协作

主动融入云南省滇中城市群，推动楚临智慧高铁建设。完善与滇西、滇南片区综合交通运输网络和省际运输通道体系建设，推动墨江至临沧、大理至临沧运输通道建设取得重大突破，构建畅通全省、连接国内、通达缅甸的国际大通道。主动融入凤庆云县临翔双江一体化城市群发展，加强与孟定口岸城市、孟定自由贸易实验区及沧源耿马镇康永德沿边城市群的互惠互联合作，推动协同发展，在服务功能、特色产业、设施建设等方面错位发展，

形成临翔与沿边地区既良性竞争、又协同发展的新局面。

## **第八章 加快现代基础设施建设，助推经济社会高质量跨越发展**

以全要素整合、全周期协同、全方位融合、全链条畅通为导向，推动基础设施跨越发展，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### **第一节 加快现代综合交通运输体系建设**

加快交通基础设施建设、全面补齐发展短板，是全区交通运输系统重要的历史使命。主动服务和融入全市“飞燕型”综合交通网建设，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，提高交通智慧化水平。按照国家、省西部陆海新通道战略部署，紧紧围绕云南省“八出省、五出境”铁路网、“七出省、五出境”高速公路网建设规划，加快构建“一纵一横、多点支撑、水陆空联运”的立体综合交通体系，在临沧陆海新通道“一轴两翼”空间布局中，建设临翔区面向南亚东南亚的综合交通枢纽，优化交通运输结构，强化枢纽功能，促进交通枢纽与城市空间深度融合，促进公共交通、轨道交通等各种运输方式有效衔接，实现互联互通。完善区内交通网络，推进县乡公路、农村公路建设，主动融入云南

航空网，推进临沧机场扩建和航空产业园建设。

## 一、加快铁路建设

主动服务和融入“一带一路”、孟中印缅经济走廊和长江经济带建设，构建铁路“六出市三出境”通道。运营好大理至临沧铁路，建设好火车站园区，推进高铁经济发展。开工临沧至清水河铁路，打通清水河铁路出境通道，建设面向缅甸及印度洋的陆路大通道。开工建设临沧至普洱、芒市至临沧铁路；启动楚雄至临沧、玉溪至临沧高速铁路规划工作，争取列入国家和省“十四五”规划建设实施。到 2025 年，铁路里程达 192 公里。

### 专栏 9: 铁路重点建设项目

铁路重点建设项目：

完成大理至临沧铁路建设和临沧西站建设，开通昆临高铁。

开工临沧至清水河铁路。

开展临沧至普洱铁路、芒市至临沧铁路、玉溪至临沧铁路前期工作，争取列入国家和省“十四五”规划实施。

做好临翔区铁路货运站场的规划建设工作，打造临翔区公路与铁路联运枢纽。

## 二、建设现代化公路网

加快建设与周边州市的互联互通、通州达边的高速公路网，构建高速公路“九出市三出境”陆路通道。全力做好大理至临沧、墨江至临沧、临沧至清水河 3 条在建高速公路建设服务保障工作，确保高速公路按计划实现通车运行。完成临沧至云县、临沧至清水河、临沧至双江、昔归至云县高速公路。加快高速公路与城市、

产业园区、特色小镇等人口、产业、旅游集聚区的联网工程建设，打通断头路、瓶颈路，推进交通出行便捷化，加快建设推进临沧至普洱、羊头岩至勐撒高速公路前期工作，形成临翔区连接相邻州市和南亚东南亚高速公路便捷通道，使临翔在全省沿边经济带建设中的交通枢纽地位进一步凸显。到 2025 年，高速公路通车里程达 235 公里。

加快国省道公路提级改造，争取国道 G219、G323，省道 S329 改造提升开工建设。加大高等级公路覆盖密度，实现周边县区、重点集镇、产业集聚区互联互通，加快临翔与周边县区、重点集镇、主要旅游景区公路等级提标改扩建，推进主城区至邦东、主城区至马台、主城区至南美、主城区至昔归、五老山旅游环线等美丽公路、旅游景观道路建设。

### **三、实现农村公路全覆盖**

加快农村公路建设，依托综合立体交通网络，深入推进“四好农村路”建设，实施农村公路提级改造，新建一批农村产业路，提高主干公路至主要旅游景区、乡镇、农村的交通服务能力和保障能力，按照美丽公路的建设标准，完善公路绿化、标识、停车、观景、服务区等配套设施，开展 47 条“美丽乡村”公路建设，其中改造国省道干线公路 4 条 105 公里，改造地方管理的国省道、县道 70 公里，建设美丽乡道 40 条 420 公里。到 2025 年，乡（镇、街道）二级路通达率达 100%，区乡公路铺装率达 100%，村、组

公路硬化率达 100%。

#### **四、大力发展公交系统**

进一步完善由城际快速客运、城乡公交一体化客运、城市客运和农村客运组成的四级客运网络，建成以高速公路为主干、干线公路为辅助、农村公路为分支、功能明晰、衔接顺畅的道路公交系统。建设好临沧火车站，推进火车站与汽车客运站、公交站的联动，实现高铁与城乡公交便捷换乘。完善城乡公交系统，建设以干线公交为骨架、城镇公交为主体，出租车为辅助的高效、便捷、舒适、人性化的综合公交网络体系。积极推动临沧城市轨道交通项目前期工作，布局建设临翔综合交通枢纽，推进公铁联运项目建设，实现多种运输方式有效衔接。推进城镇公共交通示范工程建设，打造快速公交示范线。

#### **五、建设现代化航空网**

积极谋划启动临沧机场升级改造。适时开通临沧至腾冲、版纳、香格里拉等全省主要旅游区航线，促进航空旅游发展，推进临沧直飞北京、上海、重庆、西安等主要城市航线航班；提高航空运输能力和联运便捷度。

#### **六、加快澜沧江水运通道建设**

抓住全省建设“三出境、两出省”水运通道的机遇，在临沧至普洱至西双版纳至湄公河水路通道建设上主动作为，加快澜沧江 244 界碑至临沧港临翔段四级航道建设，按照四级航道、同行 500

吨级船舶标准，加快推进滩险、筑坝、清礁、疏浚和航标等整治工程，建设临沧港中心港区、小江边、景临桥等3个港区，提升港口综合性功能，推动水资源开发和公水联运发展。

## 七、做好重点交通项目建设要素保障

加强土地要素保障，深入开展土地资源现状分析，科学合理的开展国土空间规划编制工作，预留发展空间，开源节流，提高用地效率，保障重点交通项目建设用地指标。继续实行处级领导牵头，组建工作专班，挂钩推进重点交通项目建设征地拆迁工作，积极筹措征地拆迁资金，确保不因征地拆迁工作影响项目推进。

### 专栏 10: 交通基础设施重点项目

高速公路重点项目。建成大理至临沧、墨江至临沧、临沧至清水河3条在建高速公路。开工临沧至普洱高速公路。开展临沧至楚雄、临沧至猴桥高速公路、临沧城至临沧港高速公路前期工作。

城际快速干道。建设主城区至博尚镇（产业园、物流园区）城际快速干道。打通断头路、瓶颈路工程，建设通往城市、产业园区、特色乡镇和人口旅游集聚区的便捷通道。争取国道G214、G323，省道S329改造提升。推进主城区至邦东、主城区至马台、主城区至南美、主城区至昔归、五老山旅游环线旅游景观道路建设。

美丽公路建设。改造国省道干线公路4条105公里，改造地方管理的国省道、县道70公里，建设美丽乡道40条420公里，到2025年，乡（镇、街道）二级路通达100%，建制村路面硬化率100%，自然村通达率100%。

内河航运建设。按照四级航道、同行500吨级船舶标准，建设澜沧江244界碑至临沧港四级航道，建设临沧港中心港区、小江边、景临桥等3个港区。

航空基础设施。启动临沧机场升级改造，增加国内、国际航线。

## 第二节 系统布局新型基础设施

抓住国家加大新型基础设施建设机遇，以推进新型基础设施建设为重点，围绕新网络、新平台、新载体等7大投资领域，进行统筹布局，全面提升新型基础设施发展水平。加快推进网络设施改造升级，实施4G网络深度覆盖和扩容提速，加快5G网络建设，率先实现中心城区、高速公路服务区、特色小镇、重点旅游景区5G全覆盖。持续推进光纤宽带扩容提速、网络覆盖，加快面向南亚东南亚的国际信息大通道临沧支线、国际通信枢纽临沧副中心、国际数据临沧支中心、跨境数据交易交换中心建设，推动建设面向南亚东南亚数字产业先行示范区前沿城市建设。实施既有住宅小区、商业楼宇光纤改造和农村网络光纤改造提升工程，努力实现“千兆光纤进小区、百兆光纤进农村”目标。加快推进数字临翔建设，建设“数字临翔”展示中心，打造高效的数字政府。推进数字工厂、智慧景区、智慧社区、智慧火车站建设，构建“城市大脑”。深化互联网与先进制造、远程医疗、远程教育、智慧政务、数据应急、智慧交通、智慧旅游等经济发展和民生服务应用，聚焦重点行业、重点产业，推动大数据区块链应用示范。加快新能源汽车充换电基础设施建设，积极谋划推动特高压、人工智能、轨道交通建设，夯实数字经济发展基础，提高全区数字化、信息化程度，为经济高质量跨越发展提供“新引擎”。健全网络信息安全保障体系，落实信息安全等级保护，加强网络安全重

大事件的舆情分析、监测预警，提高网络安全防控能力。实施传统基础设施“数字+”、“智能+”升级行动，推进交通、物流、能源、水利、医疗、教育、体育、城市公用设施、建筑、电网、地下管网等基础设施物联网应用、智能化改造，促进传统和新型基础设施深度融合发展。到 2025 年，新建 5G 基站 1080 个，重点区域千兆宽带覆盖率达 100%，家庭宽带普及率、百兆以上宽带用户占比达 90%，自然村百兆宽带通达率超过 95%；建成一批工业互联网应用示范企业和部分人工智能行业应用示范；建设充换电站 10 座，建成充电桩 7000 个，推广使用新能源汽车 5000 辆；全区办公学校网络覆盖率达 100%。

### 专栏 11：高效的互联网

**网络基础设施：**千兆光纤进小区、百兆光纤进农村工程，实施 4G 补盲覆盖，城区、高速公路服务区、特色小镇、重点旅游景区、乡村 5G 全覆盖。5G 用户达到 13 万户以上；建设充电桩 7000 个。

**数字政府建设：**推动“一部手机办事通”迭代升级，开展数字政务、数字环保、数字水务、数字医疗、数字教育、数字公安、数字交通、数字监管、数字应急等运用，建设“数字临翔”展示中心。

**智慧城市：**配合建设临沧公共数据共享开放平台，建设好智慧园区、智慧小镇、智慧农业、智慧物流、智慧养老及数字金融、数字乡村。

**智慧化：**推进临翔档案文书数字化、河长制信息平台、小水电监测平台、水库数字管理自动预报系统、山洪灾害预警系统、电信普遍服务站点等项目建设。

**网络安全：**建设临翔区智慧数字防控网。

### 第三节 大力实施水利基础设施建设

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”方针，贯彻落实水利部和云南省加快水利基础设施补短板的指导意见，聚焦防洪排涝、供水保障、水生态保护与修复，水利信息化建设等重点领域，着力推进重点水网工程建设，加快补齐水利基础设施短板。

#### 一、优化水资源配置

以补齐水源、供水工程和水旱灾害防御短板为重点，构建均衡的水资源配置体系，实现水资源的高效利用。继续推进骨干水源工程建设，完成大桥坡、三岔箐、弯子、大园圃和曼豪箐水库建设任务，新开工双河、金子潭、石洞、乔地坡、忙布、汇存水库，开展南美水库、响水河、八道箐水库、平河水库、萝卜山、那杏、南信、采花坝、杨柳塘前期工作及澜沧江流域（临翔段）水资源保护与开发综合利用项目。积极推进河库水系连通、引提水、灌溉渠系、农村供水管网等工程建设，形成以中小型水源工程为支撑，农田灌溉渠系为基础，水系连通工程为补充的水资源输配网络，续建博尚灌区、平村灌区、马台灌区、邦东灌区、宁安灌区、章驮灌区、蚂蚁堆灌区等中小灌区渠系配套与节水改造工程。积极推进城乡供水一体化，农村供水标准化、规模化建设，深入开展农村“五小”水利工程建设，解决好农村人口饮水安全问题。持续推进农村人饮安全巩固提升工程，着力提升水资源利用

效率，构建水资源合理配置的保障体系。以城乡发展规划为指导，规划建设临沧城供水保障工程，加强供水设施及配套管网建设，加大对运行时间长、管道材质落后和漏损严重的供水管道改造力度，消除水质安全隐患，确保主城区供水安全。加强对新建、扩建供水管网的质量管理，提高供水管网使用的可靠性。围绕新区、工业园区、产业集聚区，同步推进城市供水保障网建设。到 2025 年，新增蓄水量 0.33 亿立方米，全区库塘总蓄水量达到 1.2 亿立方米，农村自来水普及率达 100%，新增灌溉面积 11 万亩，巩固提升人饮安全 6 万人。

## **二、完善江河安澜防洪体系**

坚持以保障人民生命财产安全为根本，以防洪薄弱地区和山洪地质灾害易发生地区为重点，加强重要干支流、中小河流、山洪沟的整治，继续加大病险水库除险加固、现有水库扩容增量、引提水、坝塘及其它集雨工程等挖潜改造，增强蓄水能力，完善安全监测设施。加强山洪灾害防治非工程措施建设，拓展中小河流治理重点区域综合整治，完善城镇和乡村防洪减灾体系，加快完成灌区防洪排涝、节水灌溉规划，推进灌区防洪排涝工程建设，补齐农业水利基础设施短板，全面提高农业农村应对自然灾害的能力，确保群众生命安全和用水安全。

## **三、实施水生态保护修复治理**

以水环境质量改善为核心，强化源头控制，水陆统筹，河湖

兼顾，系统推进水生态保护修复治理工作，打造“洁净临翔”。贯彻落实澜沧江、南汀河水污染防治规划，继续加大实施主要河道治理工程项目建设，完善水生态治理体系。重点推进饮用水水源保护区、澜沧江和怒江两大水系、水库库区污染源综合整治，强化水质监测，对南汀河、西河扎实开展“清河”、“清四乱”专项行动，推进生活垃圾无害化处理，启动临沧污水处理厂提标改造和二期扩建工程项目，实行沿岸巡查整治责任包保，实现常态化巡查、常态化整治保洁。加大水土流失治理力度，开展以村庄为节点，以乡镇为单元的农村水系综合整治，推进河道清障清淤、生态护岸护坡改造、生态保护与修复、水源涵养建设、水土保持等措施，改善农村水系面貌。

#### **四、全面提升水利信息化水平**

加强水文应急检测能力建设，完善河道、水库、水闸水文监测预警设施，推进水利信息系统和云平台建设，扩充水利业务网络覆盖面，加快水文、水利大数据应用，推进水文、水资源、水生态、水环境、水灾害、水利工程、水土保持等水利行业数据融合，全面提升防洪、抗旱、水利工程安全运行、水利工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失等水利业务的应用水平，提升水利监督、精细管理、预测预报、分析评价与水利决策能力。

## 专栏 12: 水安全保障网重点工程

水源工程:建设中型水库 2 座,小(一)型水库 8 座,新增蓄水量 0.33 亿立方米,全区库塘总蓄水量达到 1.2 亿立方米,新增灌溉面积 11 万亩,巩固提升人饮安全 6 万人。

水网工程:围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,加强水资源的优化配置和科学调度,以水定需落实空间均衡,推进骨干水源互联互通,满足经济社会发展的合理需求。

水利补短板工程:

1. 骨干河道治理:对南汀河临翔段、勐准河、雷打石河、忙远河、南菜河、马台河和南美河,实施清淤加固、河道治理、工程控制、蓄滞洪水、绿化植被和景观建设等工程,提升水文预警能力,完善城市防洪排涝基础设施,全面提升水旱灾害综合防治能力。

2. 供水工程:大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设,开展中心城区、博尚物流加工区、博尚圈内经济发展带供水联通或供水管网建设,落实城镇、农村供水标准化,推进农村供水工程规模化建设和小型供水工程升级改造,农村集中供水率提高至 80%,自来水普及率提高至 100%。

3. 灌区防洪排涝:开展南汀河、博尚、马台、平村等主要灌区防洪排涝项目前期工作。

4. 加强节水型社会建设,创建节水型农业示范园 3 个,节水型学校 8—10 家,节水型企业 3—5 户,节水型机关、社区 20 个。

5. 继续推进澜沧江和澜沧江支流水土保持、生态保护区、水源涵养区建设,推进南汀河支流、西河段河流生态修复。

6. 加强水文应急能力建设,完善河道、水库水文监测预警设施,推进水利信息系统和云平台建设。

## 第四节 加快现代综合物流体系建设

深度融入双循环发展格局,着力打造国际化、智能化、标准

化、网络化、一体化的综合物流产业链，加快构建“一纵一横、多点支撑、水陆空联运”的立体综合交通体系，促进交通枢纽与城市空间深度融合。

### **一、构建物流基础平台**

着力构建以航空运输为先导、跨境铁路运输为基础、跨境公路运输为支撑，铁海、公铁、公水、陆空等多种国际联运方式并行发展的国际物流大通道建设，推进临沧机场与博尚现代产业新区物流仓储加工区融合发展，带动高附加值农产品、快递、包装等配套服务业快速发展。加快文伟火车站物流园区、勐托公铁空联运物流园区建设，构建“通道+枢纽+网络+平台”的现代物流运行体系，促进形成多式联运物流网。发展铁路货运和国内航空货运能力，把临沧城建设成为区域性对缅货运枢纽。

### **二、加强智慧物流平台基础设施建设**

完善智慧物流节点规划，推动智慧物流基础设施建设，构建物流信息互联开放共享体系，打造区域性物流大数据交易信息系统。依托产业龙头企业、电商企业和物流企业，推动产业、电商与物流融合发展，建设覆盖全区、辐射周边地区的产品营销网络。完善农村物流网络，搭建农业服务信息平台，打造农产品生产、贸易、物流数据智慧服务体系。

## 第五节 加快能源基础设施建设

加强电力、油气网络基础设施建设和升级改造，合理布局新型能源基础设施，提升能源供给质量和水平，增强能源安全保障能力。

### 一、推进智能高效的现代城乡电网建设

加快绿色智能电网、建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升西电东送基地县输配电能力。持续改造城乡输配电网，提高城乡供电质量和水平。加快推进 220 千伏凤翔扩建工程建设，进一步优化骨干电网结构。配合做好与缅甸电力企业的技术交流和供电服务工作，启动 220 千伏对缅送电规划研究，推动中国（临沧）缅甸电网互联互通，继续建设好面向南亚东南亚的国际能源枢纽博尚开关站，把临翔建设成为对缅送电的重要通道。推进水电锺、水电矿、水电制造等联动发展，积极培育清洁能源密集型产业，提高电力消纳能力。积极推广新能源汽车应用，完善充电桩基础设施布局。

### 二、加大天然气推广利用

加强油气网络基础设施建设和升级改造，合理布局新型能源基础设施，增强能源安全保障能力。加快能源互联网、临沧输气管网等能源基础设施布局和建设，完善成品油场站布局。积极融入全省天然气“一张网”建设，加快云县至临翔、临翔至博尚圈内天然气管道建设工程，完成中缅天然气管道临沧支线建设任务，

确保天然气稳定供应。积极推动天然气推广使用，加强对推广使用天然气的领导、宣传、统筹和指导，细化措施，按照规划持续做好城区天然气管道铺设建设工作，推进天然气管道进园区、进乡镇，大幅增加产业、企业、公用事业用气量。到 2025 年，天然气消纳超过 50 万立方米。

### 专栏 13：能源保障网建设

电网：完成 220 千伏凤翔扩建工程、大临铁路 110 千伏外部供电工程、启动 220 千伏对缅送电规划，推进农村电网改造升级临沧 220 千伏变增容、忙东 110 千伏输电工程建设。

城市燃气：努力实现天然气管道气化率达 70% 以上，天然气消纳超过 50 万立方米。

电动汽车基础设施建设：积极推广应用绿色能源汽车，完善火车站、汽车站、加油站、城市大型停车场、中大型小区等推进充电基础设施配套。新能源汽车推广应用达 5000 辆以上，配套建设充电站 10 座，充电桩 7000 个。

## 第九章 全面深化改革，构建更加科学完备的体制机制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，坚决破除制约临翔高质量跨越发展的深层次体制机制障碍。

## 第一节 激发各类市场主体活力

坚持发展导向、问题导向、人民导向、活力导向和临翔导向，聚焦重点领域和关键环节，全面推动更深层次改革，破除制约临翔高质量跨越发展的体制机制保障。

### 一、深化国资国企改革

坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，持续推进国有资本布局优化和结构调整，深化国有资本投资运营改革，健全管资本为主的国有资产监管体制，聚焦主责主业持续推进国有资本布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革，健全市场化经营机制，做强做优做大国有资本和国有企业。加强党对国有企业的领导，健全现代企业制度，完善国有企业法人治理结构和市场化运营机制，提高配置和运营效率，提升国有企业的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。加强董事会建设，优化监事会监督职能，强化经理层经营责任，探索建立市场化选人用人机制，建立健全激励约束机制，提升企业管理水平。健全管资本为主的国有企业监管模式，加强国有资产监管，促进国有资产保值增值。

### 二、推进行业竞争性环节市场化改革

深化供给侧结构性改革，按市场化原则推进战略性重组和专业化整合，提高国有资本配置效率，推进电力、油气、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，清理退出不具备优势的非主营业

务和低效无效资产，解决历史遗留问题。优化国有资本重点投向和领域，加大新型基础设施建设投入，推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业和关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

### **三、推进民营经济健康发展**

优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，解决好民营经济发展中的实际困难，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发，大幅提高民营经济在全区经济发展中的份额和占比。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，清理各类显性和隐性壁垒，完善促进“专精特新”企业、中小微企业和个体工商户发展政策体系，鼓励民营企业参与混合所有制改革。优化民营经济发展环境。完善领导干部挂钩联系民营企业制度，构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制。

## **第二节 夯实市场经济基础性制度**

### **一、建设高标准市场体系**

建设高标准市场体系，使生产、分配、流通、消费等各个环

节顺畅衔接，劳动力、资本、技术等生产要素优化配置，产业链和供应链高效对接与整合，各类市场主体参与市场竞争的活力和创新力竞相迸发，国民经济真正形成良性循环。把握“高标准”、瞄准“高质量”，实施高标准市场体系建设行动，畅通市场循环，疏通堵点，努力实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范。不断优化市场体系，改善提升市场环境和质量，为构建新发展格局提供有力支撑。

## **二、深化产权制度改革**

深化自然资源、国有资产、知识产权等产权制度改革，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善产权创造、运用、交易、保护制度规则，建立健全新领域新业态产权保护制度，健全产权执法司法保护制度，全面依法平等保护各类市场主体产权，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参加市场竞争，同等受到法律保护。

## **三、实行市场准入负面清单制度**

实施统一的市场准入负面清单制度，继续放宽准入限制，推行“一张清单”管理模式，坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性，确保“一单尽列、单外无单”，推动“非禁即入”普遍落实。落实清单信息公开机制和清单动态调整机制，完善市场准入负面清单的信息公开工作。建立统一的清单代码体系，使清单事项与行政审批体系紧密衔接、相互匹配。依托政务服务

平台建设，进一步梳理清单所列事项措施的管理权限、审批流程、办理要件等，不断提升市场准入透明度和便捷性。降低民间资本进入重点领域的门槛，结合交通能源、基础设施、公共服务、养老医疗等发展需要，强化民间投资激励和保障。

#### **四、健全公平竞争审查机制**

按照加快建设统一开放、竞争有序市场体系的要求，对涉及市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等有关市场主体经济活动的规章、规范性文件、政策性文件以及“一事一议”形式等具体政策措施，贯彻实施公平竞争审查制度必须遵循的“18个不得”审查标准，确保政府相关行为符合公平竞争要求和相关法律法规，维护公平竞争秩序，激发市场活力，提高资源配置效率，加快新旧动能转换，促进实现创新驱动发展和经济持续健康发展。

#### **五、建立完善要素市场**

建立完善土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场，健全要素价格形成、市场运行、参与分配机制。健全城乡统一的建设用地市场，在符合规划和用途管制前提下，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让，依法保护个人产权。加快公共资源交易中心和茶叶、核桃、坚果、畜禽等交易中

心建设。深化实体经济用地市场化配置改革，完善城乡建设用地增减挂钩政策。发挥技术交易市场在促进技术集聚流转、资源配置、秩序规范和创新激励等方面的作用，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，促进人才、资金、技术、信息等生产要素在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。

### 第三节 健全完善财税金融体制

充分发挥战略和规划的引导约束作用，重视预期管理，综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，增强宏观经济政策执行力，引导市场主体预期，促进宏观经济平稳运行和经济结构优化升级。

#### 一、加快建立现代财税制度

加强财政资源统筹，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度，全面实施绩效管理。加快推进财政事权和支出责任划分改革，健全财政体制。用好用活财政增收留用奖补政策，优化整合转移支付项目，增强基层公共服务保障能力。推动深化税制改革，完善地方税体系。健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。

#### 二、加强财政金融协同

构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。支持驻临金融机构、城市商业银行、农村

金融机构持续健康发展，巩固农村信用社改制为农商行取得的成果，发挥农商行服务“三农”的主力军作用。

### **三、推进投资机制创新**

围绕政府投资项目的“谋、投、融、管、退”五个关键环节，强化资本市场功能发挥，拓展直接融资渠道。提升政府投融资的前瞻性、灵活性、有效性，拓展投资项目库，健全重大项目可持续投融资体制机制，以政府发行地方债券、专项债券与各类产业基金作为资金来源，赋予平台自营能力，对接市场资源，扩大经营范围，增加经营收益，做强综合性融资平台。发挥好政府资金的撬动作用，进一步放宽准入、提升服务、改善环境、强化监管，促进政银企社结合，扩大有效投资，激发民间投资活力。严格界定政府投资方向、完善政府投资管理体制和管理方式、加强政府投资计划管理、严格政府投资项目概算管理、投资项目在线审批监管平台，加强事中事后监管。

## **第四节 创新政府管理和服务方式**

巩固和拓展机构改革成果，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，创新行政方式，提高行政效能，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府，推动有效市场和有为政府更好结合。

### **一、建设职责明确、依法行政的政府治理体系**

坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。加快推进法治政府建设，推进依法行政，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化政府机构设置和职能配置，积极推进机构、职能、权限、程序、责任的法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。通过政府治理现代化，完善政府宏观调控、公共服务、市场监管、社会管理、生态环境保护等职责功能，健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平，促进行政体系的执行效率、行政公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，构建人民满意的高效能服务型政府。

## **二、深化简政放权、放管结合、优化服务改革**

完善经济政策制定和执行机制，强化预期管理，提升政府科学调控能力和经济风险防范能力。深入推进简政放权，全面落实省、市下放、清理、规范各类审批事项，做好行政审批事项“接、放、管”，减少政府微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，提高资源配置效率和公平性，激发各类市场主体活力。完善行政权力动态清理机制，优化行政审批流程，全面实行政府权责清单制度，完善行政决策制度。加强政务一体化服务平台建

设，提高“一部手机办事通”利用率，建立市级统筹、整体联动、部门协同、“一网通办”办理的“互联网+政务服务”体系。统筹解决政务数据汇聚难、业务系统分散建设的“烟囱化”问题，推进政府、事业单位等公共机构数据资源集中共享，推动社会事业智慧化发展。全面推行市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管机制。深化“放管服”改革，精简行政许可事项，建立“容缺受理”机制，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。

### **三、深化商事制度改革，不断优化营商环境**

坚持权利平等、机会平等、规则平等，持续放宽市场准入，市场准入负面清单以外的领域，各类市场主体均可以依法平等进入，依法保护市场主体的财产权和其他合法权益，保护企业经营者人身和财产安全。保障市场主体依法享有经营自主权、平等使用资金、技术、人力资源、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源。落实中小企业扶持优惠政策，提高对中小企业的服务意识，建立健全中小企业优惠政策落实长效机制，平等享受政府扶持。进一步打破垄断，开放公共服务领域，推出一批补短板的重大项目，加强投资项目推介，吸引社会资本参与建设和运营，保障各类社会资本平等参与，营造平等市场环境。

推进营商环境法治化，统一企业登记业务规范、数据标准和平台服务接口，统一社会信用代码进行登记管理，简化市场主体

从申请设立到具备一般性经营条件所需办理的手续，降低开办成本，提升企业开办便利度。完善营商环境投诉举报回应制度，畅通投诉受理渠道，接受群众投诉举报积极回应群众关切。建立便利企业纠纷调解机制，优化受理、调解流程，加强行业性、专业性劳动争议调解组织建设，及时调解矛盾纠纷。完善企业简易注销登记制度，精简企业注销文书材料、优化流程，实现企业注销“一网”服务。加大营商环境监督检查力度，建立健全营商环境监督体系及工作机制，深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，新产业、新业态实行包容审慎监管。

营造亲商、营商、重商、扶商的浓厚氛围，遵循经济发展的规律，以实际问题为导向，完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度，促进政商关系在依法依规、界限分明、公开透明轨道上良性互动，让政商关系更加健康，与企业交往亲不逾矩、清不远疏、真诚服务，引导企业与企业家诚信守廉、依法经营、创新创业，不断优化营商环境，促进经济社会健康发展。

#### **四、完善公共服务管理体制，夯实基层基础工作**

健全公共服务体系，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，推进城乡区域基本公共服务制度统一。推进政府职能部门把工作重心从单纯注重本行业本系统公共事业发展转向更多创造公平机会和公正环境，促进公共资源向基层延伸、向农村覆盖、

向边远地区和生活困难群众倾斜，促进全社会受益机会和权利均等。加强和优化政府在社会保障、教育文化、法律服务、卫生健康、医疗保障等方面的职能，更好保障和改善民生。推动教育、文化、法律、卫生、体育、健康、养老等公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。推进非基本公共服务市场化改革，引入竞争机制，扩大购买服务。

## **第十章 巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴**

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持把乡村振兴作为“三农”工作最有效、最直接、最有力的抓手，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快“农业现代化、农村城镇化、农民职业化”进程，让临翔的农业更强、农村更美、农民更富。

### **第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全政策保障机制，增强脱贫地区和群众自身发展动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，使全区各族人民朝着共同富裕的目标继续前进。

#### **一、保持政策措施总体稳定**

继续落实“四个不摘”要求，迅速开展巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。建立产业帮扶全覆盖机制，把农业、工业、旅游业、电商、产业合作社统筹起来，强化产业就业帮扶，覆盖所有脱贫户、边缘易致贫户，扶持发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业。提高产业扶贫精准性，充分运用就业扶贫，搭建就业平台，引导贫困地区劳动者实现充分就业。建立健全壮大村集体经济帮扶机制和扶志扶智机制。深化易地扶贫搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

## **二、建立解决相对贫困的长效机制**

建立责任体系、监督体系、考核评估体系，健全防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困长效工作机制。深化户户清、项项清、账账清“三清”工作，加强扶贫资金资产项目管理和监管，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。健全资金资产管理工作动态监测机制，确保产权归属明晰、权责义务匹配、运营管护高效、收益分配合理、资产处置合规。健全农村社会保障和救助制度，兜住民生底线。精准识别农村低收入人口对象，实行分类指导、分类帮扶，健全对完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力的低保、医保、养老及特困人员救助供养等综合性保障体系，做到应保尽保、应兜尽兜、不留死角，最大限度地杜绝因病、因残、因学致贫。建立农村危房改造后维修管护机制、动态监测机制，

建立解决住房安全问题的长效机制，发挥好国家开发银行、农业发展银行、农业银行、邮政储蓄银行、农村商业银行等服务三农的积极作用，开展扶贫贴息贷款、创业担保贷款和助学贷款等业务。深化东西部协作和对口支援，推动与挂钩帮扶单位全面建立乡村振兴合作机制，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。积极争取列入全省乡村振兴重点帮扶县（区），有计划地选派干部到乡村振兴重点帮扶乡、村挂职任职。

### **三、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

严格落实“守住一条底线、健全一套政策、壮大一批产业”的政策要求，全力做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以“防返贫、防新贫、稳脱贫、稳增收”为重点，落实防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫乡、脱贫村、脱贫户巩固情况开展监测，定期核查，及时帮扶，动态清零。把脱贫攻坚时期形成的组织动员、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等一系列政策举措和机制办法总结运用到乡村振兴中。重点做好财政投入、金融服务、土地支持等政策衔接，推进领导体制、工作力量、规划实施、项目建设和考核督导的有效衔接，建立上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。稳定加强产业发展扶贫政策举措，引导和支持以乡（镇、街道）为单位，规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施，构建一

二三产业融合发展的产业扶贫体系，培育壮大特色产业规模，持续巩固脱贫攻坚成果。

## 第二节 着力推进农业现代化

跳出“三农”看“三农”，以市场为导向，用工业化的思路谋划农业，加快产业向园区聚集、农产品向精深加工延伸和向市场聚焦，推动农业全产业链发展。把发展“一县一业”“一村一品”作为抓手，以精深加工企业为龙头，扎实推进“精深加工龙头企业+党组织+协会（合作社）+农户+基地”的模式，形成企业定标准、出产品、拓市场、创品牌，党组织和协会（合作社）抓组织、保质量，农户建基地、产原料的产业发展模式，实现原料的有机化、标准化、规模化、品牌化，产品加工的现代化。积极促进农村一二三产融合发展，建成一批融合发展的先导区和示范园。以市场为导向，制定特色农产品地方标准，加快品牌创建，不断提升农产品的竞争力和影响力，推动“临”字号商品“下山、进城、出海”。坚决落实粮食安全整治责任，实行粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，配套完善农田设施，加快农田标准化建设，推进优质粮食工程，开展粮食节约行动。依托新型基础设施建设，将5G技术运用于农业物联网、科学种植、智慧养殖等方面，推动农业智能化、信息化。到2025年，耕地保有量34.7万亩，粮食作物播种面积35万亩，粮食总产量9.5万吨；建成无公害认证茶园

22 万亩、泡核桃 96 万亩、临沧坚果 25 万亩、小粒咖啡 5 万亩、有机农产品原产地挂牌保护品种 4 个，田园综合体 10 个。

### 第三节 着力推进农村城镇化

实施乡村建设行动，促进农村城镇化和农业现代化协调并进，把乡镇集镇建成服务农民的区域中心，运用“万名干部规划家乡行动”成果，对照现代化小城镇标准，统筹城镇和村庄规划建设，加快推进农村水网、电网、路网、互联网、广播电视、物流等基础设施建设，推进乡村基础设施提档升级，推动乡村智慧化发展，建设海绵乡镇、村庄，保护传统村落和乡村风貌。推动社会事业发展的重点向农村倾斜，加快提升农村教育、文化、卫生、社保等公共服务均等化水平，推进城乡融合发展。围绕机场、高速路、铁路、二级路、干线路、码头等，在沿路、沿线加快基础设施建设，建设更多的农村交易集散地，培育农村节点经济，繁荣农村线上线下市场。深入实施“百村示范、千村整治”工程，整治农村人居环境，持续开展垃圾、污水、厕所、绿化、不良风气“五个整治”，使各类发展与村庄建设相互协调，努力建成一批特色鲜明、功能完善的小城镇，让乡（镇）、农村成为城市居民向往之地。加强农村精神文明建设，推进移风易俗，推动形成文明乡风。到 2025 年，建成美丽村庄 150 个，农村垃圾处理站 100 座，自然村一体化污水处理站 500 个。

## 第四节 着力推进农民职业化

瞄准农业现代化、农村城镇化建设用工需求，以加快集约化经营为抓手，多元化培育为方式，培育新型职业农民，推进农民职业化。按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的原则，搭建农民职业化平台。坚持政府主导、农民自愿、动态管理的原则，建立健全职业农民培养机制，落实资格证书认证、技能认证和课程认证等制度。坚持人才优先发展战略，着力打造一支“爱农业、懂技术、善经营、会管理”的新型农业人才队伍，根据发展的产业、农民的意愿和需求、服务对象的需要，整合职业学校、培训中心、推广服务机构、企业等培训资源进行培训，提高农民整体素质。到 2025 年，农民职业化率达 30% 以上。

## 第五节 健全城乡融合发展机制

### 一、深化农业农村改革

建立健全城乡融合发展体制机制，以推进城乡综合配套改革和构建农村内生发展动力为主要着力点，完善产权制度和要素市场化配置，优化农村发展外部环境，缩小城乡发展和居民生活水平差距。强化城乡规划融合、要素融合、产业融合、基础设施和公共服务融合，促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置。推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

加快推进农村产权“确权、赋能、盘活”，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保持土地承包关系稳定并长久不变。深化农村土地制度改革，更好用活乡村土地资源。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。调整完善土地出让收入使用范围，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围，维护被征地农民和农民集体权益。在坚持家庭经营的基础上发展多种形式的适度规模经营，创新农业经营组织方式，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。巩固农村集体资产清产核资成果，深化农村集体产权制度改革，保护和发展新型农村集体经济组织。加快推进林业、供销社改革。健全农村金融服务体系，推进农业保险扩面、增品、提标，通过改革创新，激发农业农村活力。

## **二、加快美丽乡村建设**

全面实施“百村示范、千村整治”工程，坚持产业融合发展，点、线、面结合整体推进，紧扣“布局美、村庄美、庭院美、环境美、产业美、活力美、和谐美”建设目标，实施全域景区化打造，突出“一寨一特，一村一景”，着力实施产业提升、村庄改造、环境整治、脱贫攻坚、公共服务、素质提升、乡村治理七大行动，坚持因地制宜，因村施策。把传统村落作为全区“美丽乡村建设百村

示范行动”的示范重点,打造出一批亮点,推动美丽乡村建设由“风景好”向“底蕴深”提档升级。发挥资源禀赋优势,建设美丽乡村和经营美丽乡村并重,开展“一乡一特”“一村一品”建设,推进农村一二三产业融合发展,打造一批特色休闲、特色旅游、特色康养示范村,促进农民增收主渠道由种养业向服务业转变。推进城乡基本公共服务均等化,加快学校、幼儿园、标准化卫生院(室)、敬老院、农家书屋、村民广场、活动中心等农村生活服务设施和公益事业设施标准化配置。着力改善农村人居环境,积极开展农村生活污水治理、农村生活垃圾治理、农村“厕所革命”、村容村貌提升,完善村规民约,建设文明乡风,普及健康意识,基本解决村庄脏乱差和私搭乱建等问题,实现村庄环境整洁有序,人居环境明显改善。

### 三、加强乡风文明建设

坚持社会主义核心价值观、中国特色社会主义和中国梦宣传教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,把社会主义核心价值观融入农村经济社会发展各个方面,引导群众自觉践行。促进乡村道德规范,通过完善村规民约、居民公约等,培育规则意识、契约精神、诚信观念,引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。加强典型示范,持续开展好媳妇、好儿女、好公婆、好邻里等评选表彰活动,推出一批新时代农民先进模范人物。发挥好道德评议会、禁毒禁赌会、红白理事会等作用,建

立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐和干群融洽。倡导健康生活方式。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，建立党员带头参加环境整治、移风易俗、志愿服务的“党员三带”工作制度，引导广大群众养成文明健康生活方式。培育富有地方特色和时代精神的新乡贤文化，发挥其在乡村治理中的积极作用。强化乡村公共文化服务。以社会主义核心价值观为引领，保护传承优秀传统文化，推动乡村文化振兴，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动城镇公共文化服务向农村延伸，以标准化、均等化促进城乡公共文化服务建设一体化发展。健全乡村公共文化服务体系，加强基层综合性文化服务中心建设，增加公共文化产品和服务供给。广泛开展群众文化活动，活跃繁荣农村文化市场，积极构建充满活力各具特色的农村文化建设格局。持续开展农村移风易俗活动，整治“婚嫁高价彩礼”、推行喜事新办、倡导厚养薄葬、破除封建迷信、革除陈规陋习，倡导勤俭节约的健康文明新生活，建立平等、友爱、互助的人际关系，营造健康向上的生活环境。建立文明行为规范制度，用制度的刚性约束规范行为，固化良好的社会风尚。

## 专栏 14: 乡村振兴发展重点

实施乡村振兴战略规划：按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，围绕人居环境、生态保护、全域旅游、产业支撑、要素配置等，推进乡村布局、村庄建设规划全覆盖。

推进农业农村特色产业发展：推进省级临翔茶叶产业现代农业创新示范园、澜沧江流域绿色经济发展带、南汀河生物产业经济带、章驮南美民族文化特色旅游区建设。补齐现代农业基础设施短板，带动农产品加工流通、休闲旅游、乡村服务业发展，构建三产融合型现代农业生产体系、加工体系和经营流通体系，努力实现乡村产业兴旺。

完善农业农村要素支撑：改善农田生态系统环境，搭建农业关键共性技术和公共服务创新平台，完善农村物流体系，推进农村电子商务，引导金融保险资金支持农业农村发展，推动政策性保险“扩面、增品、提标”，降低农业生产经营风险，实施职业农民培训，加快职业农民发展。

美丽乡村建设：继续实施“百村示范、千村整治”工程，到 2025 年，建成美丽村庄 100 个，田园综合体 10 个，农村垃圾处理站 100 座，自然村一体化污水处理站 500 个。把 100 个示范村、35 个易地扶贫集中安置点全部建成鲜花盛开的村庄，累计建成 724 个以上美丽乡村。

健全稳定脱贫长效机制：全面实施动态监测和动态帮扶，脱贫攻坚巩固提升与乡村振兴战略有机衔接，落实稳定长效脱贫的政策体系，提高产业扶贫精准性，积极探索解决相对贫困长效机制。

## 第十一章 繁荣发展文化事业，提高临翔文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，切实担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，凝聚正能量、引领新风尚、提升软实力。加强社会主义精神文明建设，传承和弘扬民族文化，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统

一，推进文化强区建设。

## 第一节 提高社会文明程度

广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，深入开展倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善“三个倡导”宣传教育，营造诚信友善、公平正义、尊法守法、和谐稳定的社会环境，让社会主义核心价值观的引领作用充分发挥并融入社会生活的各个方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平同志新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程等理论工作“四大平台”建设。充分发挥爱国主义教育基地、脱贫攻坚纪实馆、村史室等主阵地的教育引导作用，常态化制度化开展理想信念教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。深入实施公民道德建设工程，着眼培养时代新人，扎实推进青少年思想道德阵地建设，深入开展群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心建设。加强中华优秀传统文化和中华传统美德的学习与传承，大力推动社会主义核心价值观进机关、学校、社区、农村、企业、家庭，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，不断增强人们

文明实践自觉。健全完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，弘扬诚信文化，推进诚信建设，引导人们牢固树立劳动光荣、劳动创造财富、劳动创造幸福的观念，培育公民的健康心态，提倡艰苦奋斗、崇尚节约、合理消费的社会风尚。加强法治和规则教育，加强家庭、家教、家风建设，倡导文明旅游。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

## 第二节 提升公共文化服务水平

推进城乡公共文化服务体系一体建设，提升公共文化服务质量，更好满足人民群众日益增长的文化消费需求。创新实施文化惠民工程，推进区文化馆、乡村文化设施、民族村寨、民族文化广场等文化活动场所建设，支持建设一批民族文化传习馆和民族民间人才工作室；深入挖掘拉祜族、傣族、彝族等优秀民族文化和土陶、象脚鼓制作等民间技艺，建立保护传承和弘扬体系，丰富和发展少数民族文化的多样性，促进各民族文化大繁荣大发展，推进文化强区建设。强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统文化保护和传承。继续实施民族文化保护传承和“双百工程”，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设，加强文化市场体系建设，挖掘民族民俗资源，打造市场化、特色化民族文化节庆活动。加大对少数民族优秀传统文化的抢救、保护和传承，培育发展新型文化企业，

加大实施文化精品创作工程，建设民族文化、民族语言资源数据库，加大对少数民族语言文字出版物的开发、编写和出版，完善拉祜、傣、彝文化为代表的临翔民族文化精品创作机制，打造一批文艺精品和文化品牌。推动文化和旅游融合发展，大力发展特色小镇、乡村旅游、民族民俗文化旅游产业，促进文化业态创新，培育文化消费。实施媒体深度融合发展工程，建强区融媒体中心，传播“临翔声音”，讲好“临翔故事”，展示“临翔风采”。

### 第三节 构建现代文化和旅游产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快优秀文化资源数字化，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。大力实施全域旅游发展战略和文化旅游融合发展行动计划，推进业态融合、产品融合、市场融合、服务融合、交流融合，提高旅游产品供给质量和旅游服务质量。发展红色旅游和乡村旅游。推进旅游文化要素全面数字化，推进已有融合发展业态提质升级，打造兼顾文化和旅游特色的新业态、新主体、新模式，提升临翔作为全市旅客聚散中心的地位。建设一批富有文化底蕴的国家级旅游景区和度假区，把临翔打造成文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市，打造一批具有时代特色风貌的精品街区。

## 一、加快旅游重点设施建设

依托临翔自然风光资源，高度聚焦茶叶等特色优势产业，做足“生态”“茶旅”文章，着力推进“农业+旅游、乡村+旅游、康养+旅游、体育+旅游、会展+旅游、文创+旅游”等项目建设，推进田园风光、康体养生、休闲农业、自驾旅游等旅游产品体系开发，提升旅游要素供给能力，优化旅游发展环境，培育旅游核心竞争力。到2025年，全区所有3A级以上景区和特色小镇完成智慧化改造，全部接入“一部手机游云南”平台。

### 专栏 15: 旅游产品重大项目建设

重大旅游项目：临沧佅山凤城旅游综合体建设项目、临沧茶马古镇建设项目。

旅游小镇建设：南美拉祜族风情小镇、昔归普洱茶小镇、秘境谷森林小镇、博尚微电影小镇、春爽·森林温泉度假小镇、中国碗窑土陶文化旅游小镇。

旅游+融合项目：和成四季茶香·茶旅融合项目、临沧神农茶语半山酒店、秘境谷森林半山酒店、昔归茶小镇半山酒店、临沧腾龙诗云半山酒店、七彩炼玉泰膳居半山酒店、莲花塘温泉小镇半山酒店、汀河源半山酒店、勐库戎氏临翔区醉临红半山酒店。

田园综合体：博尚油菜花田农业庄园、博尚花海度假庄园、中山竹艺农业庄园、昔本仙鹭花海农业庄园、昔归普洱茶农业庄园。

民俗文化示范村：南美乡南美村民俗文化示范村、博尚镇勐准村民俗文化示范村、平村乡忙丫村田心民俗文化示范村、平村乡平村村小寨民俗文化示范村。

## 二、优化区域旅游线路

依托大滇西旅游环线建设和临沧动车、高速公路开通等重要契机，进行旅游线路的整体布局优化，加强与全市“中缅跨境民族风情旅游带”和“澜沧江茶马文化旅游带”以及南部片区“美丽乡村+旅游”、北部片区“水电工业+旅游”、西部片区“生态农业+旅游”有效衔接，进一步优化旅游线路，形成南美草山修心之旅、昔归

生态寻茶之旅等 15 类 28 条精品旅游线路，拓展旅游业发展新空间。

### 专栏 16: 优化旅游线路

立足区情实际，以绿水青山为形，以乡愁乡韵为魂，积极融入大滇西旅游环线建设，依托全市中心城区交通区位优势，紧紧围绕大临铁路、墨临高速、临清高速、云临高速、临双高速等路网布局，顺藤结瓜，多点布局，形成以线串点、连线成环、以环带片的“三片四环百线千点”全域旅游格局，进行旅游线路的整体布局优化，打造一批有差异、有特色、有品质的主题游览线路，重点规划推出南美草山茶园修心之旅、昔归生态寻茶自驾之旅等 15 类 28 条旅游精品线路：

月夜灯光浪漫之旅：玉龙湖、立景阁、茶马古镇、天下茶都芊茶荟。

曼莱湖夜游之旅：曼莱乐园、风雨廊桥、环湖栈道、泰恒古镇。

城区观光体验之旅：玉龙湖、规划馆、子孙庙、西门公园、忙芽佛寺、旗山万级台阶、泰华寺、灵山寺、茶马古镇、三角梅公园、花果山森林公园、中山秘境谷森林小镇、和成·临沧生态文化创意产业园。

博尚碗窑土陶体验之旅：碗窑七彩炼玉陶瓷主题文化园、云临尚品庄园、碗窑土陶村。

温泉养生休闲之旅：昔本仙鹭塘湿地公园、莲花塘温泉度假小镇、金湾半山温泉酒店、春爽·森林温泉度假小镇。

红色之旅——“缅怀英烈，聆听红色故事”：临沧烈士陵园、博尚革命烈士陵园、平村红色革命博物馆。

仙山七湖洗肺之旅：五老山森林公园、仙山七湖景区、春爽·森林温泉度假小镇。

汀河农茶观光之旅：和成·临沧生态文化创意产业园、遮奈三鲜果蔬合作社、遮奈佛寺、驿亭新村、蚂蚁堆茶厂、九孔桥芒果基地、曼毫茶庄园、小铺子特色餐饮体验。

沧江观光休闲之旅：昔归小镇、马台渡口、平村白石崖、澜沧江大桥。

南美草山修心之旅：南美草山、茶山坡景区、南美古村落、南美拉祜文化搭桥园、坡脚茶庄园。

昔归生态寻茶之旅：昔归特色小镇、邦东大雪山、五老山森林公园、中山秘境谷森林小镇、萝卜山旅游特色村。

民俗文化源生之旅：西北塔、勐旺塔、榨房河吉柯流温泉、南美草山、南美拉

祐文化搭桥园、茶山坡景区、南美古村落、南美文化搭桥园、坡脚茶庄园、马鹿坑水库、碗窑土陶文化村、博尚曼莱湖水景区、仙鹭塘湿地公园、春爽·森林温泉度假小镇。

沧江峡谷怡情之旅：中山秘境谷森林小镇、萝卜山旅游特色村、五老山森林公园、邦东大雪山、昔归特色小镇、马台渡口、平村白石岩、江桥观景台、斗阁民俗村、博尚曼莱水景区、仙鹭塘湿地公园、莲花塘杪楞温泉小镇。

森林生态民俗体验之旅：昔归小镇、邦东大雪山、五老山森林公园、萝卜山旅游特色村、仙山七湖景区、博尚曼莱湖水景区、腾龙休闲度假村、博尚花海、碗窑七彩炼玉陶瓷主题文化园、云临尚品庄园、碗窑土陶村、马鹿坑水库、南美草山、茶山坡景区、南美古村落、南美拉祐文化搭桥园、坡脚茶庄园。

餐饮休闲康养之旅：平村红豆之乡、澜沧江大桥、圈内养心谷、博尚曼莱湖水景区、博尚花海、碗窑土陶村、细嘎傣族风情村、莲花塘杪楞温泉小镇、金湾半山酒店、秘境谷森林小镇、丙简风情小镇、驿亭新村。

### 三、发展特色乡村旅游

立足临翔资源优势和特色民族文化，突出“乡村、休闲、自驾、高端”的目标定位，发挥临翔山好、水好、空气好、村庄好、处处是美景的优势，大力发展乡村旅游，塑造临翔乡村旅游新品牌，把临翔打造成全省、国内外知名的乡村旅游目的地。到 2025 年接待海内外游客人数达到 1021.7 万人次，预计旅游业总收入达 120.73 亿元。坚持特色化、高端化、国际化、智慧化的乡村旅游发展方向，规划“三片四环十园百线千点”全域旅游发展格局。“三片”即：以“享一流康养”为主题，以 214 国道为轴，以主城区为中心，辐射凤翔、忙畔、博尚、蚂蚁堆、圈内 5 个乡（镇、街道）的中部片区；以“体拉祐风情”为主题，以“南美小镇”为中心，辐射章驮、南美 2 个乡的西部片区；以“感茶旅文化”为主题，以“昔

归小镇”为中心，辐射邦东、马台、平村 3 个乡的东部片区。“四环”即：围绕“一村一品”点缀旅游示范村庄建设，以临沧城为中心，规划布局“大东环、小东环、大西环、小西环”四条旅游环线。“十园”即：以一二三产业融合发展，打造十个乡村旅游示范田园综合体。“百线”即：围绕“三片四环”，重点打造博尚碗窑土陶体验、南美草山修心、昔归生态寻茶、温泉养生休闲等百余条旅游线路。“千点”即：依托乡村资源、生态气候、民族文化和地理区位优势，打造建设集休闲、体验、观光、购物、游乐、康养、度假、民宿及餐饮为一体的乡村旅游接待服务点 1000 余个。到 2025 年，建成 A 级景区 20 个，其中：5A 级旅游景区 1 个、4A 级旅游景区 2 个、3A 级旅游景区 4 个。建设半山酒店 10 个。

#### **四、完善旅游要素配置**

围绕“吃、住、行、游、购、娱、网、厕”旅游要素，打好健康美食文化品牌，以开发特色餐饮系列为重点，重点培育茶餐饮、拉祜风味餐饮、有机果蔬餐饮、野生菌餐饮、鲜花食品等特色餐饮系列，开发特色美食街区，发展美食农家，培育临翔美食特色店、老字号、示范店，推进餐饮行业“明厨亮灶”，打造临翔特色美食品牌。积极发展经济型酒店、精品度假酒店、半山酒店、地中海式高端度假项目，形成类型齐全、分布合理的住宿产品体系，提升住宿设施接待能力。完善骨干交通网络体系，形成外连口岸、全市各县，内接主要旅游景区景点的区域综合交通网络，提升交

通引导服务能力，建设完善沿线绿化、交通标识、重要节点的旅游驿站，打造串联景区景点，方便游客自驾、骑行、徒步的最美景观路线。加强旅游商品开发，推出一批坚果、竹艺、土陶、茶叶等旅游纪念品、工艺美术品、民俗用品、民间艺术品、文化艺术品，打造具有临翔地域特色、民族特点和文化特征的系列旅游商品，完善旅游商品布点，扩大旅游商品销售渠道。以节庆活动为特色，丰富夜间活动，积极发展旅游文化夜经济，打造旅游演艺，形成“全时旅游”的娱乐产业体系。

## **五、加大旅游营销力度**

配合建设临沧市旅游服务集散中心，牢固树立“一盘棋”发展思想，推动服务创新，建好临沧旅游第一站。改造提升宾馆酒店旅游服务水平，推进城市特色街区建设，推动旅游商品市场发展。推动旅游品牌建设，加大旅游产品宣传，加快旅游线路推广，推进个性化旅游精品定制，依托火车站、汽车客运站和高速公路服务区推进游客服务中心建设，全面整合景区及其相关配套部门的旅游信息，推进景区景点门票、酒店、机票、船票、车票、租车、救援、投诉、信息咨询等一站式服务，为游客提供全方位的旅游咨询及旅游公共服务。开展具有旅游标识的邮政、通信、银行、票务、咨询等服务窗口创建活动，推进集散中心商业功能发展。推动旅游信息分享，积极探索与国内电视、网络、融媒体、微电影、自媒体机构合作，推进健康有序旅游文化、旅游体验的创作，

发挥好集散中心旅游产业发展的促进功能。做好旅游城市形象设计，规范发展城市文化窗口，以文明城市建设，引导游客文明融入当地环境，塑造城市文明旅游的共识和氛围。推进与缅甸及东南亚国家的旅游合作机制建设，以交通、通信、人力资源、通关便利、投资互融等为重点，建立特定区域的跨境旅游合作联盟，锁定亟待开发的目标市场，增强与国内国际旅行社合作，加强云贵川、长三角和珠三角为主的客源开发，积极融入大滇西旅游文化环线产业带，联手打造精品旅游线路和特色旅游项目。

## **六、健全旅游发展的保障机制**

完善组织保障，强化统筹协调，加大财政引导性投入力度，加强旅游基础设施建设。创新旅游企业发展机制，鼓励各种社会资本投资旅游产业，组建跨行业、跨所有制的大型旅游集团。强化宣传营销，改善旅游环境及投资环境。创新旅游景区管理体制，推进旅游景区企业化经营、市场化运作。创新和规范行业管理，与国际通用的服务标准接轨，提高旅游服务质量和水平。全面实施旅游服务标准化、规范化建设，强化旅游行业管理，严格执行旅游市场整治“22条”措施和旅游从业人员“八不准”规定，完善旅游投诉处置机制，全面建立涉旅企业、导游人员“红黑榜”制度，规范旅游市场秩序。围绕文化创意、旅游演艺、营销策划、经营管理等领域，着力培养和引进紧缺、高端、复合型文化旅游人才和专业团队，建立文化旅游智库队伍、培育领军人才；制定旅游教育人才培训计划，推进

院地合作，扩大旅游相关专业人才招生，建立旅游人才培养基地，适时组织旅游从业人员业务技能培训。

## **第十二章 不断增进人民福祉，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### **第一节 提高人民收入水平**

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，充分发挥各类所有制经济特别是民营经济活力和创造力，稳定就业规模和质量，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体比重。完善工资制度，提高最低工资标准，健全工资合理增长机制，切实保障教师工资待遇。推行企业工资集体协商制度，完善工资指导线制度，提高居民工资性收入，扎实推动共同富裕。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收

入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。整治农民工工资拖欠问题，保护劳动所得。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动，改善收入和财富分配格局。到2025年，城镇常住居民人均可支配收入达到48788元；农村常住居民人均可支配收入达到20726元。

## 第二节 提高居民就业水平

强化推进就业优先政策，把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，千方百计扩大就业。

### 一、稳定和扩大就业

坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。深入实施就业优先战略，健全经济发展与就业增长联动机制，加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，将市场就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿有机结合起来，促进就业与产业转型升级、“工业化、城镇化、现代化”、数字化等发展战略的良性互动、深度融合。坚持分类施策，提高劳动参与率，着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模，统筹城乡就业，保持就业形势稳定。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与公正，完善积极的就业

创业政策，鼓励劳动者自主创业，支持灵活就业、新业态就业，为返乡人员就业创业提供便利，积极发展旅游、康养、饮食、家政等服务业，促进多种形式就业，支持企业吸纳重点群体就业，提高就业质量。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，建立完善失业动态监测，适时发布预警信息和启动应急预案，为社会提供公共就业信息服务。到2025年，城镇新增就业人口五年累计达24000人以上，城镇失业人员再就业人数达4800人，就业困难人员就业4700人，开发公益性岗位数1000个，确保城镇调查失业率控制在4.3%以内。

## 二、健全就业公共服务体系

统筹城乡就业政策体系，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，加大“贷免扶补”、创业担保贷款政策扶持和初创实体支持力度，支持建设高质量创业孵化载体和创业园区，支持和规范发展新就业形态，鼓励个体经营。优化公共就业服务机构的服务功能和网点布局，着力推进乡（镇、街道）和村（社区）公共服务平台建设，建立覆盖城乡的公共就业服务体系。健全公共就业服务制度，全面实施统一的基本服务免费制度，推进就业信息服务、专项就业服务活动、就业与失业登记管理、就业援助、档案管理服务、就业信息监测制度等各项就业公共服务水平提升，探索建立政府购买基本公共就业服务的制度。建设完善

公共就业创业服务平台，全面推进“互联网+公共就业创业服务”，加快就业服务信息化、智慧化进程，提高就业创业服务能力。

建立终身职业技能培训制度。推进职业技能提升行动。以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，根据劳动者不同就业创业阶段和培训需求，有针对性地提供就业技能培训、岗位技能提升培训和创业创新培训。持续开展高校毕业生技能就业行动和农民工职业技能提升行动，实施失业人员和转岗职工特别职业培训计划、新型职业农民培育工程和农村实用人才培训计划。开展退役军人就业技能培训，实施技能脱贫攻坚行动，为贫困劳动力提供免费职业技能培训并落实生活费补贴。全面加强企业职工岗位技能提升培训，全面推行企业新型学徒制度，支持符合条件的参保职工提升职业技能。适应产业转型升级需要，面向经济社会发展急需紧缺职业（工种），大力开展高技能人才培训，推进创业创新培训，支持推广“互联网+职业培训”模式，推动云计算、大数据、移动智能终端等信息技术在职业技能培训领域的应用。

### **三、 统筹做好重点群体就业**

继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，加强就业指导 and 就业见习。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制

度，做好退役军人安置和就业保障，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

#### **四、完善人力资源市场机制**

充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序。建立统一规范的人力资源市场，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，维护劳动者平等就业权利。增强劳动力市场灵活性，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，提高人力资源市场管理信息化水平。规范招人用人制度，尊重劳动者和用人单位市场主体地位，消除影响平等就业的制度障碍和就业歧视，规范就业中介服务。大力发展人力资源服务业，加强人力资源服务业从业人员职业培训，支持人力资源服务机构推进管理创新、服务创新和产品创新，不断提高市场竞争力。

#### **五、健全劳动关系协调机制**

全面深入推行劳动合同制度，完善劳动用工备案制度，全面落实工作时间、节假日、带薪年假等劳动标准，规范企业特殊工时制度。大力推行集体协商和集体合同制度，推动企业建立多

种形式的企业协商民主制度。完善劳动人事争议调解制度，加强专业性劳动人事争议调解工作，加大基层调解规范化建设力度，完善劳动人事争议多元处理机制，提升调解工作规范化水平。完善劳动人事争议仲裁制度，创新仲裁办案方式，优化仲裁办案程序，建立健全案件分类处理制度，依法加大终局裁决、先行裁决、先予执行裁决力度。加强劳动保障监察执法，健全完善人社综合执法队伍，发挥劳动保障监察“网格化、网络化”的作用，落实随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”监督检查制度。完善劳动保障监察执法程序，全面落实执法责任制，健全劳动保障监察执法长效机制。建立健全劳动保障守信激励和失信惩戒机制，建立企业劳动保障诚信等级评价和重大违法行为社会公布制度，健全用人单位劳动保障守法诚信档案，依法维护劳动者权益。

### 第三节 努力开创教育体育事业新局面

始终把教育摆在优先发展的战略地位，全面落实新时代立德树人根本任务，坚持育人为本、服务人民、促进公平的原则，合理配置教育资源，加快推进教育现代化，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为临翔高质量跨越发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

#### 一、全面实施新时代立德树人工程

全面贯彻党的教育方针，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，深入实施思想政治理论课创优行动，以加强和改进体育、美育、劳动教育、心理健康教育和法制教育工作为抓手，构建中小幼一体化的德育教育体系。健全学校家庭社会协同育人机制，深化体教融合改革，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合，重视青少年身体素质和心理健康教育，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。遵循教育规律、创新教育方法，加快形成全员育人、全过程育人、全方位育人的格局，修好品德、学会感恩，自觉“听党话、跟党走”，坚定“四个自信”。切实完善以“美在身边”为主题的思想心灵美、语言行为美、劳动创新美等“三美”德育体系。扎实推进仪式教育、养成教育、校园文化、劳动创造等“四个系列”主题德育活动。积极开展研学实践教育活动，推动全面发展素质教育，促进学生身心健康发展。全面落实政府主导责任，突出学校主体地位，调动教育行政部门、学校、家庭和社会各界力量，贯通校内外多种教育形式，把图书馆、少年宫、运动场等建设成为开放多元、充满活力的教育平台，为培育时代新人提供更大空间、凝聚强大合力。

## **二、推动各类教育均衡发展**

健全教育投入保障机制，加快推进教育教学项目建设，改善学校办学条件，提高教育质量和水平。落实学校安全管理责任，加快推进校园安全风险防控设施建设，加强消防、交通、食品和

防暴恐等安全教育，深入推进“护校安园”专项行动。稳步推广基于信息技术的新型教育教学模式，推进“智慧校园”建设，加快临翔教育现代化进程。

学前教育。健全学前教育管理体制，完善办园体制和政策保障体系，依法依规办园，推进城乡学前教育资源布局一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系，扩大学前教育资源，重点发展农村学前教育，改造提升城镇幼儿园13所，新建城镇幼儿园8所，行政村幼儿园17所，改扩建新建园舍面积4万平方米，完善幼儿园运动、绿化、餐饮、卫生、安全设施，建设“放心幼儿”工程。到2025年，学前三年毛入园率达到95%以上，普惠性幼儿园覆盖率达90%，公办幼儿园在园幼儿占比达60%以上，实现一级一等园1所，一级二等园3所，一级三等园4所，二级一等园8所，二级二等园10所，其他幼儿园均完成等级评定。

义务教育。进一步补齐义务教育短板，巩固义务教育成果，均衡配置教育资源，实施12万平方米义务教育薄弱环节改造提升工程，推进城南小学、城东小学、城西小学（大学园区附属小学）、城中小学（区前进小学）、城区西北片区教育中心、文伟火车站九年一贯制学校等建设项目。搬迁重建文伟完小、丙筒完小2所学校。新建文宁完小、文远完小等16所农村教师周转宿舍建设项目，实现县域内义务教育优质均衡发展。实施教育信息化2.0行动计划，启动临翔“区校一体化”信息化建设项目，推动“智慧校园”

建设，基本实现数字校园建设覆盖全体学校、教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体学生，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台，推动从教育专用资源向教育大资源转变、从提升师生信息技术应用能力向全面提升其信息素养转变、从融合应用向创新发展转变，努力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。完善控辍保学长效机制，推动义务教育优质均衡发展。到2025年，小学适龄儿童入学率达100%，初中适龄少年毛入学率达100%，九年义务教育巩固率达98%，随迁子女平等接受义务教育比例达100%。

高中教育。实施普通高中提升计划，加强高中学校标准化建设，提档升级，配套完善设备设施。实施以区一中为龙头的高中阶段教育普及攻坚计划，完成区一中学生宿舍建设，将区一中晋升为一级二等完全中学。支持和规范民办普通高中发展，鼓励社会力量兴办普通高中，加大对国内省内优质高中来临沧创办分校的引进工作，增加优质高中资源，推动高中课程改革，实现教学质量逐年提高。力争到2025年，高中阶段毛入学率达95%，高中学业水平考试成绩合格率达98%，高考一本、本科达线率处于全市前列。

职业与成人教育。大力提高职业教育水平，深化职普融通、产教融合、校企合作，培养技术技能人才。加强职业教育基础设

施建设，推进临翔区职业教育中心搬迁重建，完善实训设施，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平。大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务全区经济发展能力和办学实力明显提升。同时，完善特殊教育、专门教育保障机制。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。健全职业教育经费保障机制。建立健全社区教育网络，推进终身教育，劳动年龄人口平均受教育年限达到12.5年。

### 三、加强教师队伍建设

加强师德师风建设。落实中小学师德师风建设长效机制，将理想信念放在师德教育首位，引导教师带头践行社会主义核心价值观，自觉恪守新时代教师职业行为十项准则，加强师德典型宣传，营造全社会尊师重教的良好氛围。健全师德师风表彰奖励制度和教师违反师德行为的惩处机制，强化师德考评，严格查处师德失范行为，实行师德“一票否决”。提升教师能力素养，完善教师培养培训机制、模式和课程，构建线上培训与线下培训结合，集中培训与校本研修互补的培训模式，形成中小学教师全员培训新常态，培养造就教学名师。完善教师补充渠道，通过公开招聘、定向培养、区外在编在岗教师回流等方式，继续加大中小学教师补充力度，推行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，对区域教育急需的紧缺教师，实行特殊政策、精准引进。逐步完善人才引进配套政策，缓解优秀师资总量不足矛盾。落实聘请普通高

中教育人才援建边疆帮扶临沧工作机制，落实上海市崇明区对口帮扶临沧支教工作，增强优质教育资源供给能力。优化教师资源配置。大力开展区际和乡村教师交流，落实城镇教师到乡村学校支教制度，完善教师管理制度，健全教育体育局主管的事权、人权、财权相统一的教师管理体制，深化教师管理体制改革的办法，全面推开中小学教师职务（职称）制度改革。健全教师待遇提升保障机制，提高教师质量和水平。

#### **四、全面提高教学质量**

继续深化教育领域综合改革，建立更加科学的教育评价机制，促进教育公平。强化管理，实施中小学教育质量提升计划，建立健全学校、教师、学生、教学、教研、管理和后勤服务等科学化规范化管理制度，深化义务教育课程改革，落实国家课程计划，中小学按规定课程开出率达 100%，规范教学管理。深化教育人事制度、教师评聘制度和中小学教研联合体、教育共同体等综合改革，激发教育活力，全面提高教育教学质量。建设面向南亚东南亚的教育发展及国际人才培养交流中心。抓特色教育促内涵发展。坚持“以学生为本，抓特色教育，促内涵发展”的办学理念，逐步形成“一校一特色、一生一特长”的内涵发展新模式，全面提升办学品位。

#### **五、全力推动体育事业高质量发展**

广泛开展体育赛事，大力推广群众体育。落实“七彩云南全民健身”工程，着力打造临翔特色品牌赛事。举办临翔区社区业余运动会、庆元旦登山赛、迎新春穿城赛、临翔区“园丁杯”篮球赛、临翔区青少年足球联赛、健身气功交流展示等系列赛事活动，营造浓郁的全民健身氛围。推动全区老年人体育事业持续快速发展，提高老年人生活质量。

重视体育人才培养和竞技体育工作。进一步健全优秀体育后备人才的选招、训练、管理、输送机制，抓好人才输送的梯队建设。积极备战各级各类运动会，扩大办赛规模，提高办赛水平。

稳步推进体育产业和公共体育事业建设。鼓励和引导社会力量多形式、多渠道兴办体育产业，努力使体育产业成为临翔区经济发展新的增长点。大力发展体育中介组织和单项体育协会，动员和依靠社会力量经营体育赛事，开拓消费市场和壮大体育经济。争取知名体育设备及相关体育产品生产企业在临翔落地发展，举办高水平赛事，打造临翔体育品牌。

合理规划布局各类体育场所。新建4个体育公园、2条登山步道、2条健身步道以及1条骑行道。规划新建18块社会足球场。改扩建50块村（社区）级篮球场、20块多功能活动场所、1个汽车摩托车户外运动基地、1个水上户外运动基地、1个健身中心和1个公共体育场。规划新建校园足球场27块、校园篮球场及运动场54块。进一步满足大众健身需求。

## 专栏 17: 教育高质量发展主要任务

全面实施新时代立德树人工程。加强青少年综合素质教育，培养学生创新思维和高尚情操，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

实施学前教育和义务教育薄弱环节改善与能力提升工程。改造提升城镇幼儿园 13 所，新建城镇幼儿园 8 所，行政村幼儿园 17 所，改扩建新建园舍面积 4 万平方米。实施 12 万平方米义务教育薄弱环节改造提升工程，推进城南小学、城东小学、城西小学（大学园区附属小学）、城中小学（区前进小学）、城区西北片区教育中心、文伟火车站九年一贯制学校等建设项目。搬迁重建文伟完小、丙简完小 2 所学校。新建文宁完小、文远完小等 16 所农村教师周转宿舍建设项目。

推动各类教育均衡发展。推进幼儿教育、义务教育、高中和职业教育均衡发展。到 2025 年，学前三年幼儿教育毛入园率达 95%；小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达 98% 以上；高中学业水平考试成绩合格率达 98%，高考一本、本科达线率处于全市前列。深化职业教育产教结合，推进职业教育合理布局，建设南美体育训练基地，积极争取市政府在博尚片区布局职教园区，推进临沧职业学院、技师学院建设。

实施教师培训计划。完善教师培养培训机制，推进教师全员培训新常态，提升教师师德师风和能力素养，深化义务教育课程改革，落实国家课程计划，全面提升教学质量。

推动“智慧校园”建设。基本实现数字校园“三全一提高”“互联网+教育”大平台，提升师生信息技术应用能力向全面提升其信息素养转变、从融合应用向创新发展转变，努力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式。

## 第四节 推进健康临翔建设

坚持预防为主的方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务，增进群众健康福祉，推进健康临翔建设。到 2025 年，

人均期望寿命达到77岁，孕产妇死亡率 $\leq 22/10$ 万，婴儿死亡率 $\leq 8\%$ ，5岁以下儿童死亡率 $\leq 10\%$ ，千人口床位数 $\geq 6$ 张，每千人执业（助理）医师 $\geq 2.5$ 人，每千人拥有注册护士 $\geq 3.2$ 人。

## 一、加强公共卫生服务体系建设

建立稳定的公共卫生事业投入机制，坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，实施医疗卫生事业三年行动计划。加强公共卫生机构建设，完善公共卫生服务项目，完成区人民医院项目、智慧医疗、健康医疗综合体和医共体等骨干项目建设，全面提升区级公立医院综合能力，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。加强公共卫生人才队伍建设，完善公共卫生和卫生应急人才发展规划，加强医教协同，加强全科医生培训培养，引导专业人才向基层流动，基层卫生院达到省甲等卫生院标准。完善卫生人才培养和引进机制，加快培养和选拔重点学科带头人。推广远程医疗等“互联网+医疗”服务，强化基层公共卫生体系。加快建设分级诊疗体系，推进医疗服务向乡镇、农村延伸提质，推动乡镇中心卫生院改扩建，围绕产业园区、居住集聚区配齐卫生资源，做好村卫生室、社区卫生服务站提质达标工作，优化提升基层医疗机构设施设备，改善基层基础设施条件，加强全科医生服务能力建设，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力，推动基层卫生事业由治病为中心向以健康为中心转变，让广大人民群众就近享有预防、治疗、康复、健康促进等健

康服务。加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革。支持并规范社会办医，促进社会医疗机构有序发展。

整合医疗资源，推进紧密型县域医疗卫生共同体建设和家庭医生签约服务，促进医疗机构与社会资本融合发展，提升卫生服务能力。持续巩固推进区人民医院三级医院创建成果，创建三级乙等综合医院、区中医医院提质达标晋级，力争创建三级中医院，区妇幼保健院创建二级甲等保健院。推动区人民医院配套服务延伸发展，积极探索新建康复中心、体检中心、后勤服务中心、产后恢复中心、母婴中心、医疗鉴定中心、智能化服务平台等为一体的现代康养服务。依托区中医院，加强与养老、养身、治未病、健康服务等融合，拓展健康服务新领域。依托妇幼保健院，积极开拓妇女儿童健康中心、儿童健康中心、儿童救治中心、妇女保健中心等专科医院、专家门诊、专家工作站服务，全面提升公共服务能力。深化药品全流程改革，巩固完善基本药物制度，完善药品集中采购政策措施，加快建立规范有序的药品供应保障制度。大力发展中医药事业，提升区级中医医院在区域医疗、预防、保健、康复等方面的综合服务能力，不断满足县域内居民持续增长的中医药服务需求。开放医疗服务市场，引导社会力量兴办专科医院、专家门诊、健康工作站等机构。

## **二、提升卫生健康服务质量**

加大医疗卫生基础设施建设力度，优化医疗资源配置，改善办医条件，全面提升医疗卫生服务能力。发挥公立医院主体的领头羊和排头兵作用，推进重大疾病诊疗技术攻关，特色突出、细化功能、强化分工，加强民族民间医药传承利用，积极开展诊治、健康管理、护理康复一体化的连续服务和慢性病防治和残疾康复为重点学科建设。依托华科大公卫学院帮扶，创建国家级慢性病综合防控示范区。创新医疗服务供给模式，加强重点人群健康服务，深入开展“互联网+医疗健康”行动，不断提升群众看病就医便捷化、普惠化水平。

### **三、完善重大疫情防控救治体系**

改革疾病预防控制体系，改善疾控机构基础条件，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、传染病防控、应急处置等职能。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，提高应对突发公共卫生事件能力。加强重大传染病救治能力和疾控机构核心能力建设。建立统一高效的重大疫情领导指挥体系，健全重大疫情应急响应机制，完善突发疫情防控 and 应急救治管理办法，加强与口岸城市、周边城市联动联防，落实重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急物资储备，建立科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，加强农村、社区

等基层防控能力建设，加强艾滋病综合防治工作，建立完善的登革热、乙型脑炎等主要虫媒体预测预防预警防控，推进适龄儿童免疫疫苗接种，鼓励应用大数据、云计算等数字技术，在疫情分析、病毒溯源、防控救治、物资调配等方面发挥更好的支撑作用。到 2025 年，法定传染病报告率达到 95%以上。

#### **四、提升健康保障水平**

加强食品药品监管，强化食品药品安全风险监测能力建设，保障食品药品安全。加强精神卫生体系建设，拓展心理健康服务，加大慢性病治疗力度，进一步提升疾病防控能力。加强饮用水水源保护监测和自来水检测，让广大群众喝上放心水。推进多污染物综合防治和环境治理。加强大气污染综合治理，实施空气污染对人群健康影响监测。深入开展爱国卫生“7个专项行动”，推广文明健康生活习惯，将临沧城创建成为国家卫生城市。深入开展全民健康教育，引导群众加强自我健康管理，培养健康文明生活方式。健全全民健身公共服务设施，加大全面健身步道、社会足球场、体育公园等公共体育场地设施建设，实现全民健身基础设施行政村以上全覆盖，推动公共体育设施向全社会免费开放或低收费开放。加强社会体育指导员队伍和社会组织规范建设，深入开展健康知识普及，提升全民健康素养，推广文明健康生活习惯，加强自我健康管理，促进健康老龄化，实现人口均衡发展。

#### **五、完善全民健身公共服务体系**

实施“七彩云南全民健身”系列工程，紧紧围绕满足人民群众需求，增加健身设施有效供给，补齐群众身边的健身设施短板。优先规划建设贴近社区、方便可达的全民健身中心、多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场、小型足球场等健身设施，做好现有场馆和设施升级维护，加大学校体育设施开放力度，构建更高水平的全民健身公共服务体系。坚持健康第一的教育理念，加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康发展新模式，充分发挥体育社会组织在全民健身工作中的作用，大力培育体育社会指导员，提高其指导、服务和组织能力，广泛开展全民健身活动，提高人民群众的身体健康水平。推动体育产业与旅游、文化、健康、养老等领域融合发展。

### 专栏 18: 健康临翔建设

**卫生基础设施建设:** 完成区人民医院项目、智慧医疗、健康医疗综合体和医共体等骨干项目建设，尽力而为、量力而行争取建设博尚、圈内卫生院二期，4个城市社区卫生服务站，乡（镇）卫生院、社区卫生服务中心、村（社区）卫生室能力提升工程。

**重大疫情防控救治:** 临翔区疾控中心能力提升、危急重症儿童救治中心、危急重症孕产妇救治中心。

**医疗共同体建设:** 临沧市临翔区医共体建设（二期）、社区健康服务站。

**医疗资源产业延伸:** 妇女儿童康复中心、儿童早期发展中心、妇女儿童医院、健康教育基地、中医医院健康产业延伸、大健康产业园。

**引导社会力量兴办:** 专科医院、肿瘤医院、养老服务中心、专家门诊、健康工作站。

**体育健康工程:** 建设全民健身中心、多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场、小型足球场等健身设施、防灾减灾避难场所。

## 第五节 健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进基本养老保险、医保关系跨地区转移接续。努力接轨企业职工基本养老保险基金全国统筹，全面贯彻落实企业职工基本养老保险基金省级统收统支和基金中央调剂制度。健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，完善失业保险、工伤保险待遇与经济发展联动机制。推进实施机关事业单位养老保险制度，积极发展企业年金、职业年金，发展多层次、多支柱养老保险体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化异地就医直接结算，探索建立长期护理保险制度，积极发展商业健康保险。健全灵活就业人员社保制度。落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策。健全退役军人工作体系和保障制度，新建改扩建烈士纪念设施。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等的基本国策，保障妇女儿童合法权益，切实关心农村留守儿童、困境儿童。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。到2025年，城乡居民基本养老保险参保率达99%以上；生活不能自理特困人员集中供养率达45%以上；基本医疗保险参保覆盖率达95%以上。

## 第六节 促进养老托育服务健康发展

巩固家庭养老育幼基础地位，健全老有所养、幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式的服务供给。

积极应对人口老龄化，加快建设老年友好城市。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，让老年人老有所为，老有所获。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。推进城乡联动普惠养老专项行动，落实新建住宅小区配建养老服务设施要求，优化养老服务供给，大力发展城镇社区养老服务，支持社会资本投资兴办养老机构，扶持培育一批综合化、专业化社区养老机构服务机构，探索实施“互联网+居家养老”行动计划，为老人提供“助餐、助洁、助医和远程照护”为主要内容的养老服务，健全高龄、失能、失智老年人长期照护服务体系。推进医养结合，探索建立社区健康驿站一站式服务网点，改善老年人健康养老服务。

优化生育政策，全面落实“二孩”政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，支持婴幼儿照护服务机构建设，新改扩建一批社区照护机构和设施，鼓励有条件的幼儿园开展托育服务，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。发展婴幼儿照护服务，引导支持社会力量发展普惠托育

服务，促进人口长期均衡发展。

## 第七节 提升社会事务服务水平

完善农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系，完善退伍军人安置制度，加强退役军人权益维护、待遇保障、英烈褒扬和军休管理等服务，做好因公殉职人员抚恤。完善残疾人保障制度，加强残疾人康复服务，充分发挥“富康工程”和“义肢助残”等公益项目兜底保障作用，建设残疾人关爱服务设施，加强残疾人康复和托养服务。加强精神卫生福利机构建设，做好因公殉职人员抚恤工作。强力推进殡葬改革，加大殡葬公共服务设施建设投入，加快建设经营性、公益性公墓，探索建设“经营性+公益性”公墓，推行节地生态安葬。健全社会组织管理制度，促进社会组织健康发展，推动慈善事业、社会工作和志愿服务有序发展。

## 第十三章 创新社会治理体系，持续推进平安临翔建设

坚持走中国特色社会主义法治道路，统筹推进各领域安全工作，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解重大风险，建设更高水平的平安临翔。

## 第一节 建设法治临翔

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治临翔、法治政府、法治社会一体建设，加强德才兼备的高素质法治工作队伍建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为加快实现高质量跨越发展提供坚强有力的法治保障。

### 一、推进社会主义民主政治建设

自觉接受区人大及其常委会的工作监督、法律监督，切实履行宪法和法律赋予的神圣职责，健全人大代表议案、批评和意见办理机制，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。自觉接受区政协的民主监督，构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系，提高政治协商、民主监督、参政议政的实效和成果转化，更好凝聚共识。广泛听取民主党派人士、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体以及新闻媒体、社会公众意见，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策。完善村民自治制度，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，保障基层民主权利，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。深入开展双拥共建，促进军民融合发展。

### 二、提高依法行政水平

坚持依法行政，树立法定职责必须为、法无授权不可为理念，规范政府及部门职责，推行政府及其工作部门权力清单、负面清

单、责任清单制度，确保权力在阳光下运行，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

规范和完善行政决策机制。健全行政权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度，深化行政审批制度改革，推进行政权力依法规范公开运行，依法调控和治理经济。深入推进政府政务公开，切实做好行政权力运行、公共资源配置、公共服务、公共监管等信息公开，强化行政监督和问责，实现政府活动全面纳入法治轨道。坚持依法科学民主决策，推进权力运行程序化、公开化和民主化，进一步提高政府的决策水平和施政能力。完善依法科学民主决策机制，明确重大行政决策的范围和标准，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等必经程序，建立重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。自觉接受人大及其常委会的工作监督和法律监督、政协的民主监督和司法机关的法律监督，加强审计监督，加强行政机关内部监管，积极做好行政复议工作，落实政务公开运行机制。

推进政务公开。落实政府信息公开责任，扩大政府信息公开范围和内容。重点推进财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。健全完善人民群众申请公开政府信息限期答复制度。完善政府信息公开工作考核、社会评议、年度报告、责任追究等配套保障机制，健全政府信息公开公示公告及保密审查机制。强化政务公开信息化，

加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设。

提高执法效能和水平。加强对行政执法的统一领导，建立行政执法联席会议制度，深入推进跨部门、跨行业综合执法，完善行政执法程序，充分利用科技、信息手段，对行政执法活动进行全过程记录。推行行政执法标准化，严格执行执法细则和操作流程。严格执行重大行政执法决定法制审核制度。完善行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量标准，规范裁量范围、种类、幅度。全面落实行政执法责任制和执法评议考核制，加强执法监督。健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善案件移送标准和程序，建立信息共享、案情通报、案件移送机制，坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑现象，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接，提高执法效率和规范化水平。

### **三、促进司法公正**

全面落实司法责任制，坚决排除对司法活动的干预，完善司法管理体制和司法权力运行机制，确保司法机关依法独立公正行使审判权和检察权。健全行政机关及法定代表人依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。落实司法责任制，明确司法机关内部各层级的权限，健全司法人员履行法定职责保护机制和内部监督制约机制。推进司法便民服务工作，完善司法服务功能，改进司法服务方法，进一步提升法律援助工作水平，强化人权司法保障，依法保障诉讼过程中当事人和

其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权，加强执法司法权的监督制约，促进社会公平正义。

#### **四、建设法治社会**

围绕法治社会建设目标，推进全民普法教育，建设公共法律服务体系，着力提高社会治理法治化水平。

推进全民普法教育。制定实施“八五”普法规划，完善党委领导，政府实施，宣传、文化、教育等部门密切配合的法治宣传教育机制及“谁主管谁普法、谁执法谁普法”的普法责任制。建立法官、检察官、律师、行政执法人员以案释法制度，加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。推进“法律六进”常态化，开展群众性法治文化活动，健全媒体公益普法制度，加强新媒体新技术在普法中的运用，提高普法实效。引导全民诚实守信、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，使遵法守法成为各族群众的共同追求和自觉行动。

建设公共法律服务体系。整合公共法律服务资源，培育公共法律服务组织，拓展公共法律服务领域，建立符合区情、覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。加强民生领域法律服务，推动建立公益性法律服务补偿机制，促进基本公共法律服务常态化、均等化、便民化。发展律师、公证等法律服务业，强化法律服务市场监管。落实法律援助政府责任制和司法救助制度，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时，获得及时有效的

法律帮助。加强基层司法所建设，健全完善基层司法服务体系，推动法律服务更好地惠及人民群众。

## 第二节 建设平安临翔

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设更高水平的平安临翔，确保人民安居乐业、社会安定有序。

### 一、全面维护国家安全

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，深入贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实集中统一、高效权威的国家安全领导体制和运行机制，构建各方参与、分工合作、齐抓共管、高效运转的“大安全”格局。统筹推进涉藏、涉网、反恐、反邪等重点工作，严密防范和打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为，严厉打击境内外宗教违法犯罪活动。加强网络安全保障能力建设，强化信息搜集研判和预警预测预防工作，协同打击网络犯罪。广泛深入持久开展国防边防教育，增强全民国防、国家意识，巩固国家安全人民防线。

### 二、维护社会治安稳定

坚持专群结合、群防群治，加强立体化信息化社会治安防控

体系建设，构建网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。完善重大决策社会稳定风险评估机制，定期综合研判社会热点难点问题和矛盾纠纷，推动重点领域矛盾风险集中化解。妥善应对维权活动，防范化解“邻避问题”。健全扫黑除恶、禁毒防艾、缉枪治爆、命案侦防等工作机制，落实大案要案攻坚机制，严厉打击“黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、食药环”等违法犯罪活动。严厉打击电信网络诈骗等新型犯罪和跨境跨区域犯罪。依法打击各类经济犯罪、环境污染、非法野生动物交易、濒危动植物非法贸易及破坏各类自然保护地的违法犯罪。依法打击整治涉旅违法犯罪，服务旅游革命。加大监控网络建设和共享，织密社会治安要素信息智能感知网，提升社会安全防控和处置突发事件能力。

### **三、加强公共安全防护**

坚持以防为主，防抗救相结合，建立综合防灾减灾救灾体系长效机制，加强监测预警预报、科技减灾、灾害应对等能力建设，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，深化重点行业领域安全专项整治和平安创建活动，着力防范和有效遏制各类安全事故。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强自然灾害、道路交通、食品药品、危险化学品安全防护。加快防灾减灾重点工程建设，提升地质灾害、气象灾害、森林火灾等自然灾害防御工程标准。完善应急管

理体系，推进“智慧应急”建设，提升监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战、社会动员“五种能力”。强化灾害信息队伍建设，完善灾害信息员共建共享机制，健全灾情统计制度。加强防灾避险应急演练，提高全民防灾意识和自救互救能力。加强应急指挥平台、救援基地、救援队伍、救援装备和应急物资保障能力建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

#### **四、加强经济安全保障**

建立疫情防控常态化和经济社会发展工作协调机制，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化部门协同、政银企联动，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查，加强战略物资储备，保障重要产业、通信网络、水电油气能源和战略性资源安全。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，保障正常运行。强化涉外法治保障和服务工作，构建境外利益保护和风险预警防范体系。完善生物安全风险防控和治理体系，确保生态安全、民生领域安全、新型领域安全。

### **第三节 建设和谐临翔**

以促进城乡社区全面和谐为重点，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设治理有效、秩序良好、充满活力的和谐临翔。

## 一、提升城乡社区治理水平

按照“公道正派有威望，能说会做有办法”的标准，选优配强社区“两委”班子，抓好社区“两委”换届工作。健全政治、自治、法治、德治、智治相结合的城乡治理体系，增进政府治理同社会调节、居民自治的良性互动。实施“双整百千”多级联创工作，加强城乡社区基层党组织建设，全面提升基层党组织组织力、凝聚力、战斗力，把城乡社区基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。紧扣居民需求，整合各类公共服务资源，强化城乡社区综合服务设施建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，增强城乡社区综合服务供给能力。充分发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

## 二、依法化解社会矛盾

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，维护社会和谐稳定。加强阳光信访、责任信访、法治信访建设，完善领导干部定期接访下访和包案化解信访问题制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全社会心理服务体系和危机干预机制。积极推广应用云南在线矛盾纠纷多元化解平台，整合矛

盾纠纷化解资源力量，构建线上线下多元化解、一体运作的工作模式，促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，推动人民调解、行政调解、司法调解联调联动。加快纵向上与市级、区本级、下与乡（镇、街道）三级综治中心规范化建设、实体化运行，并实现全覆盖。

#### 第四节 健全网格化管理机制

全面开展网格化服务管理标准化建设，推动网格化服务管理“多网合一”、全城覆盖，提高市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。完善城乡社区网格管理服务中心功能，健全社区综治中心和网格化服务管理中心一体化运行机制，加快实现网格化服务管理在空间上全区域覆盖、工作上无缝隙衔接、运行上动态化管理、服务上全方位加强、诉求上立体化响应。加强网格员等基层社会治理队伍建设，整合社区党员、社区工作者、网格员、共青团员、志愿服务队等力量，组建社区网格巡查队。总结推广抗击新冠肺炎疫情网格化管理的成功经验，加强火车站、学校、医院等公共场所网格化摸底、动态化管理，织密疫情防控网。深入总结锦凤社区、玉龙社区治理经验，推动智慧治理全面升级，探索具有临翔特色的社区治理模式，提升城市标准化治理和人性化服务水平，致力打造国家级城市基层党建示范城

市。

## 第五节 坚持常态化疫情防控

始终坚持外防输入的总体防控策略，强化网格化管理，严格落实“六个立即”“一个及时”要求，充分调动和依靠广大人民群众，形成强大的疫情防控工作合力，铸牢疫情防控网。建立协调联动、快捷高效的疫情防控工作体系，优化完善应急预案，加强应急处置演练，加大医疗物资储备，提高核酸检测能力和医疗救治水平，切实提升疫情防控能力。统筹各方力量，加强全面布控，切实构筑“村村是堡垒、家家是哨所、人人是哨兵、处处有防范”的多层次全方位防控体系。加强区级疾病预防控制中心标准化、规范化建设，着力加强乡镇卫生院和村卫生室建设，配备必要的设施设备和应急物资；加强队伍建设，强化应急演练，切实提升疫情防控能力和水平。充分运用大数据技术手段，开展外来人员大排查，精准掌握辖区人口数据信息，确保底数清、情况明、全覆盖、无死角。健全完善应急物资保障和供应体系，保障卫生应急物资储备。

## 第三篇 规划实施的保障措施

《纲要》是全区经济社会发展的行动纲领，依法通过临翔区人民代表大会审议批准，具有法律效力。《纲要》的实施要在区委的坚强领导下，区人大依法监督和区政协民主监督下，更好履行各级政府职责，建立健全实施保障机制，举全区之力、集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

### 第一章 全面保障规划实施

要全面落实党领导经济社会发展的体制机制，持续推进高质量党的建设和社会主义政治建设，进一步明确全区各级各部门的主体责任，完善政策和项目保障制度，推动《纲要》顺利实施。

#### 一、毫不动摇在党的坚强领导下推进规划实施

紧紧围绕习近平总书记关于“一个跨越”“三个定位”“五个着力”要求，深刻把握云南“四个突出特点”和临沧经济社会发展“三个阶段性特征”，立足临翔在全市“两次跨越”中承担的重要使命，完善推动党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示落实机制，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策、整合各方力量的工作机制，全面加强党对经济、政治、文化、社会、生态文明建设等工作的领导。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。巩固深化“不忘初心、牢记使命”

主题教育成果，坚定不移学习总书记、遵从总书记、爱戴总书记，持续抓好“三重温两学习一警示”活动，教育引领广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派人士、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，齐心协力共同向“第二次跨越”和第二个百年奋斗目标前进。

## **二、持续深化“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动**

全面巩固拓展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动成果，主动融入国家可持续发展议程创新示范区建设，大干“工业化、城镇化、现代化”，推进乡村振兴、发展乡村旅游，把党的光辉一览无余地照在群众心坎上。进一步创新实践活动形式，丰富实践活动内容，继承和弘扬临翔人民固有的爱党爱国光荣传统，进一步深化理想信念，让群众在心向党中央、热爱习近平总书记上再进一步，更加坚定不忘初心感党恩、坚定决心跟党走信念，凝聚起推动“第二次跨越”发展的强大合力。

## **三、以政府系统高质量党建推动高质量跨越发展**

全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以提升组织力为重点，把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众，推动改革发展的坚强战斗堡垒。强化干部队伍建设，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体干部，提高各级干部适应新时

代新要求的能力，以正确用人导向引领干事创业导向，大力选拔“四有四敢”干部，坚定践行“临沧作风”，发挥“临翔效益”，着力打造高素质专业化“临翔铁军”。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，健全全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力的监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，强力正风、肃纪、反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造良好的政治生态。

#### **四、推进社会主义政治建设**

坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大及其常委会履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。坚持民族区域自治制度，推动民族地区发展，依法保障各民族群众合法权益，提升民族事务治理能力和水平，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应，保持宗教领域和谐稳定。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

#### **五、明确实施责任**

切实加强组织领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。《纲要》提出的预期性指标，主要是通过市场主体的自主行为实现，各乡（镇、街道）、区直各单位要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。《纲要》提出的约束性指标和战略任务，由区人民政府分解细化，由各乡（镇、街道）、区直各单位按照“统筹协调、分工负责”的原则认真落实。牵头部门要落实责任，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

### 专栏 19: 约束性指标和战略任务部门责任分工

#### 约束性指标

1. 劳动年龄人口平均受教育年限（区教育局负责）
2. 单位 GDP 能源消耗下降（区发改局负责）
3. 单位 GDP 二氧化碳排放下降（市生态环境局临翔分局负责）
4. 地级及以上城市空气质量优良天数比率（市生态环境局临翔分局负责）
5. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比率（市生态环境局临翔分局负责）
6. 森林覆盖率（区林业和草原局负责）
7. 粮食总产量（区农业农村局负责）

#### 战略任务

1. 争创全国民族团结进步示范区，建设民族团结临翔典范（区委统战部、区委宣传部、区民宗局、区文旅局、区教育局、区人社局、区农业农村局、区委党史研究室）
2. 争当生态文明建设先锋，率先把临翔建成最美丽的地方（市生态环境局临翔分局、区发改局、区林业和草原局、区住建局、区农业农村局、区水务局、区文旅局、

区自然资源局、区交通运输局)

3.把临翔建成面向南亚东南亚辐射中心前沿窗口，建设最具活力的魅力之城(区发改局、区交通运输局、区商务局、区投资促进局、区科技局)

4.加快工业化进程，推动现代产业体系优化升级(区工信局、区发改局、区农业农村局、区供销社、区地方产业发展服务中心、区文旅局、区卫健局、区民政局、区商务局)

5.优化国土空间布局，加速推进城镇化进程(区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区发改局、区农业农村局、区文旅局、区产业服务中心)

6.加快现代化进程，建设国家可持续发展议程创新示范区(区科技局、区发改局、区工信局、区政务服务管理局、区金融办、区人社局)

7.主动担当作为，深度融入新发展格局(区发改局、区住建局、区投资促进局)

8.加快现代基础设施建设，助推经济社会高质量跨越发展(区交通运输局、区自然资源局、区工信局、区水务局、区商务局、区发改局)

9.全面深化改革，构建更加科学完备的体制机制(区财政局、区发改局、区工信局、区市场监督管理局、区商务局、区自然资源局、区政务服务管理局、区税务局)

10.巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴(区扶贫办、区农业农村局、区文旅局、区民政局、区医保局)

11.繁荣发展文化事业，提高临翔文化软实力(区教育体育局、区文旅局、区民宗局、区农业农村局、区交通运输局)

12.不断增进人民福祉，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感(区人社局、区民政局、区退役军人事务局、区教育体育局、区卫健局、区医保局、区残联、区妇联)

13.创新社会治理体系，持续推进平安临翔建设(区委政法委、区委组织部、区司法局、市公安局临翔分局、区法院、区检察院、区应急管理局、区发改局、区住建局、区信访局、区卫健局)

## 六、加强规划衔接

《纲要》是全区国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全区各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。在实施中，必须落实好《云南省

发展规划条例》，强化规划严肃性，建立规划协调联席会议制度，推进《纲要》实施。凡是市场机制能够充分发挥作用的领域，少编制或不编制规划，减少不必要的政府干预。

加强规划实施的衔接协调。正确处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用总体规划之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时间顺序安排上科学有序。在规划实施上，坚持分类指导原则，注重充分发挥市场配置资源的决定性作用，加强对社会资源的引导，合理配置公共资源，通过综合运用财政、土地、法规等政策手段，确保规划《纲要》目标实现。

## **第二章 加强规划监测评估与环境影响评价**

在《纲要》实施过程中，要全面落实监测评估和考核机制，以及环境影响评价制度，确保任务执行符合经济社会发展规律和发展需要，保障生态环境安全。

### **一、加强规划监测评估**

对《纲要》的主要目标和主要任务、重要政策、重大工程进行跟踪落实和监测评价，总结经验，查找问题，促进规划实施。落实规划监测监督制度。各乡（镇、街道）、区直各单位要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进

行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受区人大常委会的监督检查和区政协的民主监督。根据《纲要》实施情况，选择重点行业，确定年度重点任务开展重点督察。

对《纲要》实施情况进行评估。《纲要》实施中期阶段，区人民政府要组织对《纲要》制定的重要目标、主要任务、重大改革和政策，重大项目实施情况等进行中评估，形成中期评估报告，并报区人大常委会审议。《纲要》实施期满，要对《纲要》实施情况进行全面的评估总结，为编制下一个五年规划打好基础，提供经验和借鉴。区人民政府发布实施的重点专项发展规划，要组织开展中期评估和总结评估。由区人民政府审批发布的区直部门专项规划，根据需要选择开展中期评估和总结评估。完善规划考核评价。区人民政府各部门按照职责分工，将规划《纲要》确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，并及时将进展情况向区人民政府报告。要进一步改进考核方法，完善评价机制，加强对规划实施的考核。

规划实施的调整。规划实施期间，当环境发生重大变化和其他重要原因、特殊情况，使实际经济运行、社会发展情况与规划目标发生重大偏离，需要对《纲要》制订的目标任务进行修正和调整时，由区人民政府提出修正和调整方案，按程序报区人大常委会审议批准。

## 二、加强环境影响评价

规划实施要严格执行《中华人民共和国环境影响评价法》相关规定，始终按照“保护第一、科学规划、绿色发展”的要求，以改善生态环境质量为核心，“共抓大保护，不搞大开发”，注重提高规划的科学性，从源头预防环境污染和生态破坏，促进经济、社会和环境的全面协调可持续发展。要对规划项目严格环评审批，充分考虑动植物保护和水体保护要求，合理利用森林、土地资源，防止资源的耗竭性使用。加强开发布局，协调好与自然保护区、森林公园和自然景观的关系。建立严格的环境风险防控和管理体系，切实将各项环保法律法规落到实处，有效防范环境风险事故发生，迅速、妥善处置可能发生的突发性环境风险事故，全面控制和消除污染，确保环境安全。

- 附件：1. 名词解释  
2. 附图

## 名词解释

1. “两次跨越”。大部分基础设施基本完备、高速公路铁路进入临沧，临沧迎来了“第一次跨越”；打通对缅开放、通往印度洋主要经济贸易通道，用企业先行、文化先行、地方先行、民心先行基本实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的时候，临沧将迎来“第二次跨越”。

2. 国家可持续发展议程创新示范区。为了破解新时代社会主要矛盾、落实新时代发展任务作出示范并发挥带动作用，为全球可持续发展提供中国经验而作出的重要决策部署。2019年5月，临沧市获批建设国家可持续发展议程创新示范区。

3. “一带一路”。“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

4. “一个跨越”“三个定位”“五个着力”。2015年1月，习近平总书记考察云南时提出，要闯出一条跨越式发展的路子来；努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心；着力保持经济平稳健康发展，着力推进现代农业建设，着力推进生态环境保护，着力推动民族团结进步事业，着力发挥党组织作用，从组织上落实全面从严治党。

5. “两个大局”。2019年5月21日，习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会上强调，领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。

6. 国内国际双循环。习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会听取意见和建议时强调：“面向未来，我们要

把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系”“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势”。

7.“四个突出特点”。2020年1月，习近平总书记考察云南时指出，云南地处我国西南边陲，属于欠发达省份，加快发展和脱贫攻坚任务艰巨；云南是我国少数民族种类最多的省份，民族问题、宗教问题、边境问题相互交织；云南是我国西南生态安全屏障，承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责；云南是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡。

8.“三个阶段特征”。临沧经济社会发展的滞后性正在转化成为后发性优势、临沧的区位优势开始成为开放优势、临沧的经济结构与其他城市相比具有特殊性。

9. 数字经济。以数字化知识和信息为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体，以信息通信技术的有效使用为重要推动力，促进效率提升和经济结构优化的一系列经济活动，是一种全新的经济形态。

10.“两新一重”。新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通和水利等重大工程建设。

11. 新型基础设施。包括5G基站、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网。

12.“三个离不开”。指“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开”。

13. 融媒体。指充分利用媒介载体，把广播、电视、报纸等既有共同点，又存在互补性的不同媒体，在人力、内容、宣传等方面进行全面整合，实现“资源通融、内容兼融、宣传互融、利益共融”的新型媒体宣传理念。

14. 绿色金融。指为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动，即对环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域

提供的金融服务。

15. 绿色建筑。指在建筑的全寿命周期内，节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

16. 碳汇。指通过植树造林、森林管理、植被恢复等措施，利用植物光合作用吸收大气中的二氧化碳，并将其固定在植被和土壤中，从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制。

17. “三线一单”。生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

18. 综合交通“网络化、一体化、智能化”。指现代综合交通“网络化、一体化、智能化”发展方向。交通格局网络化，指以网络化为统领，统筹铁路、公路、水运、民航、管道等基础设施规划建设，完善多层次网络布局，形成网络覆盖广泛、互联互通的综合交通运输网络。运输体系一体化，指以一体化为目标，强化城市与城市之间、城市与乡村之间交通无缝衔接，完善机场、火车站、公路客运站、轨道交通站点之间的换乘和接驳服务，提升枢纽一体化、城乡一体化交通服务功能，健全现代化综合交通运输体系。管理控制智能化，指以智能化为载体，推进交通管控平台智能化改造升级，将信息化智能化发展贯穿于交通建设、运行、服务、监管等全链条各环节，推动区块链、大数据、云计算、物联网、人工智能等先进技术与交通运输深度融合。

19. 区块链。是一种由多方维护，使用密码学保证传输和访问安全，能够在不可信的环境中建立信任的新型计算范式和协作模式，也称为分布式账本技术，具有分布式、防篡改、可追溯等特征。区块链技术作为正在改变诸多行业的应用场景和运行规则，是未来数字经济发展、构建新型信任体系不可或缺的技术。

20. 人工智能。是以机器学习为核心，用机器模拟实现人类感知、思

考、行动等人类智力与行为能力的科学与技术，在语言识别、机器视觉、自然语言处理等方面技术创新活跃，正在深度赋能医疗、交通、金融、零售、教育、制造等经济社会领域。

21. 物联网。指通过各种信息传感器、射频识别等技术，实时采集需要监控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、生物、位置等各种需要的信息，通过各类网络接入，实现对物品和过程的智能化感知、识别和管理。

22. “一网通办”。在覆盖省、州（市）、县、乡、村五级互联网门户入口统一的网上政务服务平台上，汇集统一身份认证和事项库管理、网上办事服务、部分部门系统数据交换等功能，形成政务服务“一张网”实现企业群众办事线上只登录一次即可全程网上办理。

23. 区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。Regional Comprehensive Economic Partnership，是由东盟发起，包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定谈判，达成后将覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易量，成为世界上涵盖人口最多、成员构成最多元、发展最具活力的自由贸易区。

24. 总部经济。指一些区域由于特有的优势资源吸引企业总部集群布局，形成总部集聚效应，并通过“总部-制造基地”功能链条辐射带动生产制造基地所在区域发展，由此实现不同区域分工协作、资源优化配置的一种经济形态。

25. 夜间经济。指一种基于时段性划分的经济形态，通常是指发生在城市中心或次中心区域、晚间 18 点到次日凌晨 6 点阶段，以服务业为主的一种经济活动。

26. “两型三化”。指现代产业体系构建的“开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化”发展方向。

27. 信创产业。全称“信息技术应用创新产业”，涉及集成电路、基础软件、整机设备、网络安全设备等，致力于打造具有核心竞争力的信息技术产业生态，实现信息技术产业可掌控、可研究、可发展、可生产的目标、

28. “城市大脑”。利用人工智能、大数据、物联网等先进技术，为城市交通治理、环境保护、城市精细化管理、区域经济管理等构建一个后台系统，对城市进行全局的即时分析、指挥、调动、管理，最终实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥。

29. 海绵城市。指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。

30. 韧性城市。指城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理地调配资源以从灾害中快速恢复过来。

31. 高新技术企业“三倍增”行动。指高新技术企业的企业数量、营业收入、高新技术产品（服务）销售收入倍增。

32. “五个环境”。营造风清气正的政治环境、公正有序的法治环境、安全和谐的治安环境、重商亲商的社会环境和高效廉洁的服务环境。

33. “证照分离”。指办理营业执照和办理经营许可证，既可以先照后证，又可以先证后照，二者之间没有强制先后办理的问题。

34. “照后减证”。指在证照分离改革的基础上，企业在先办理营业执照的情况下，可减少办理部分许可证书。

35. 基层“三保”。指保基本民生、保工资、保运转。

36. “四个不摘”。指脱贫摘帽县不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

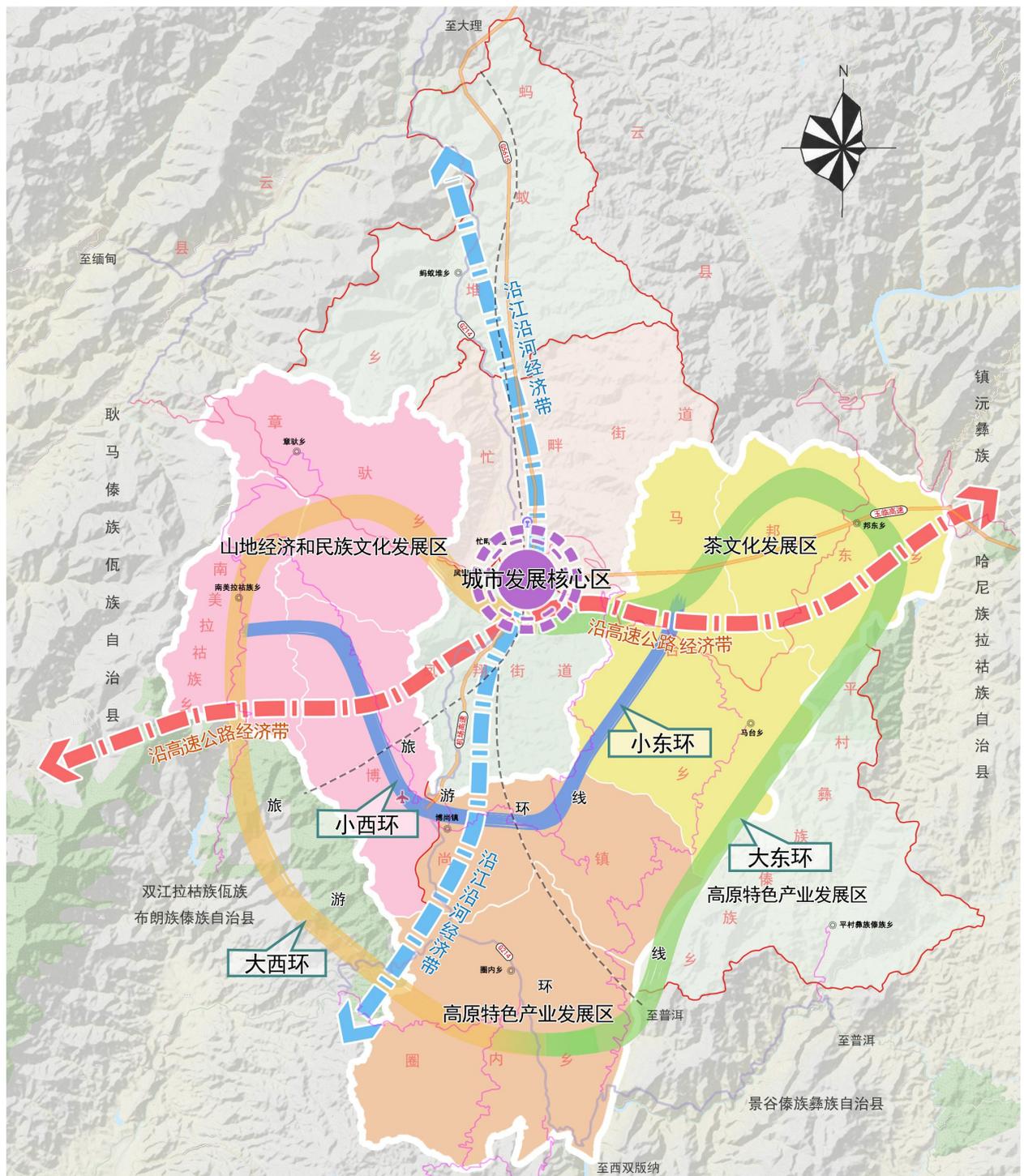
37. “四个专项行动”。指巩固拓展脱贫攻坚成果的“一平台三机制”，即建设面向困难群众的救助平台、产业帮扶全覆盖机制、壮大村集体经济帮扶机制、扶志扶智机制。

38. “邻避”问题。指居民或当地单位因担心建设项目（如垃圾场、核电厂、殡仪馆等邻避设施）对身体健康、环境质量和资产价值等带来负面影响，而滋生嫌恶情结，采取强烈和坚决的、有时高度情绪化的集体反对甚至抗争行为。

39. 新时代“枫桥经验”。20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造了发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决的“枫桥经验”。实践证明，“枫桥经验”是党领导人民创造的一整套行之有效的社会治理方案，对新时代创新基层社会治理，提升社会治理水平和治理能力现代化具有重要意义。

40. 常态化疫情防控“六个立即”“一个及时”。“六个立即”：立即隔离观察、立即封闭管理、立即核酸检测、立即流调溯源、立即上报情况、立即派遣工作组。“一个及时”：及时实事求是发布信息。





图例

- 城市发展核心区
- 茶文化发展区
- 高原特色产业带
- 山地经济和民族文化发展区
- 旅游发展区
- 沿江沿河经济带
- 沿高速公路经济带
- 旅游环线

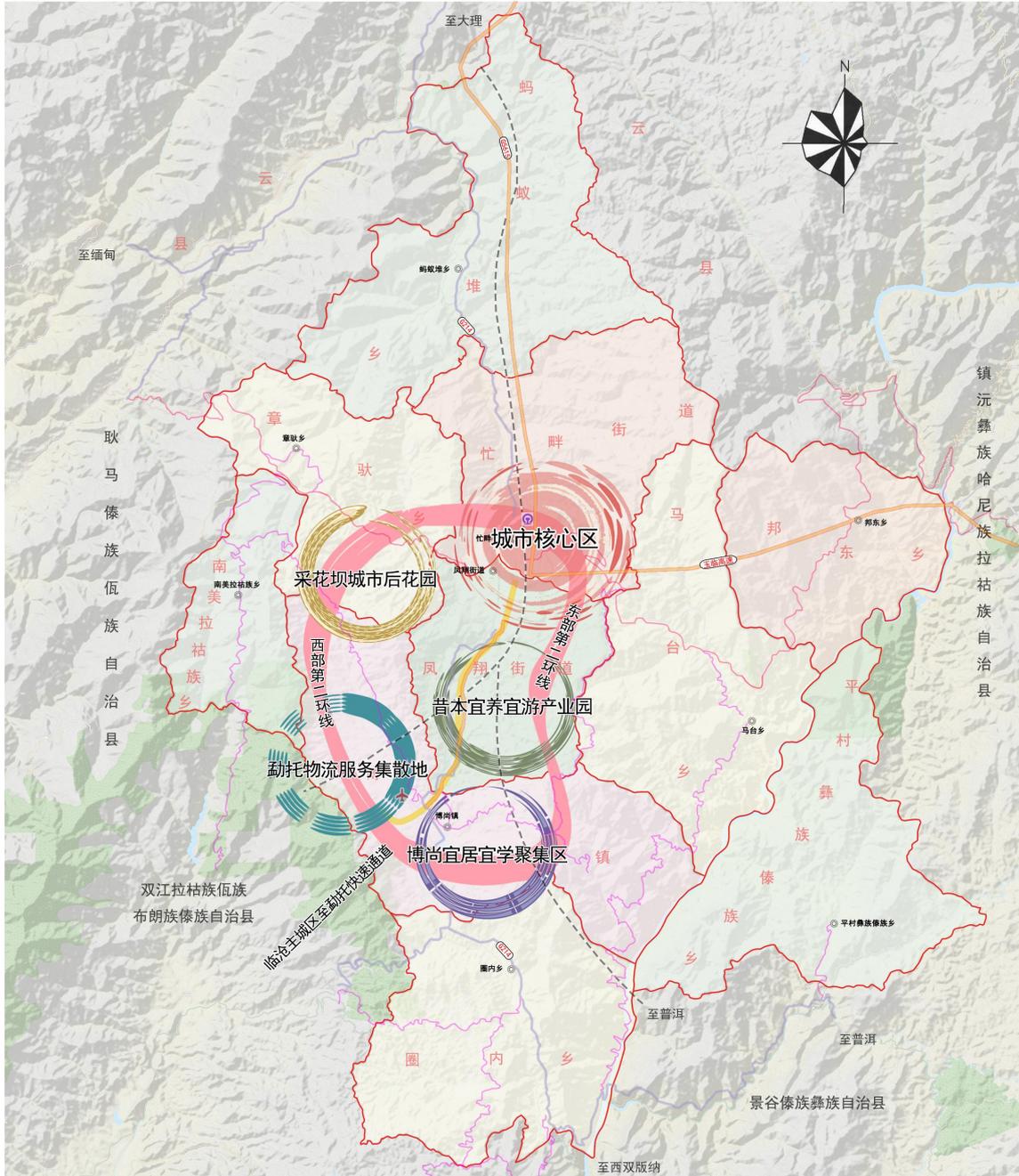
结合十四五时期铁路、高速公路进临沧后对临翔区空间重塑影响，提出了以穿境而过的国道214线、高速公路为轴线，以沿线村镇为节点，以点连线、以线扩面、以面带片，着力构建山坝互促、水陆互济、城乡互动、协同发展的“一核两带三片四环”国土空间格局。

一核：以临沧主城区为核心，融入全市凤临双一体化城镇带，构建蚂蚁堆—忙畔—凤翔—博尚—圈内城镇群。

两带：沿江沿河经济带，即沿澜沧江、南汀河经济带；沿高速公路经济带，即沿墨临高速、临济高速经济带。

三片：以茶旅为主的邦东马台片区，以高原特色产业为主的圈内平村片区，以山地经济和民族文化为主的章驮南美片区。

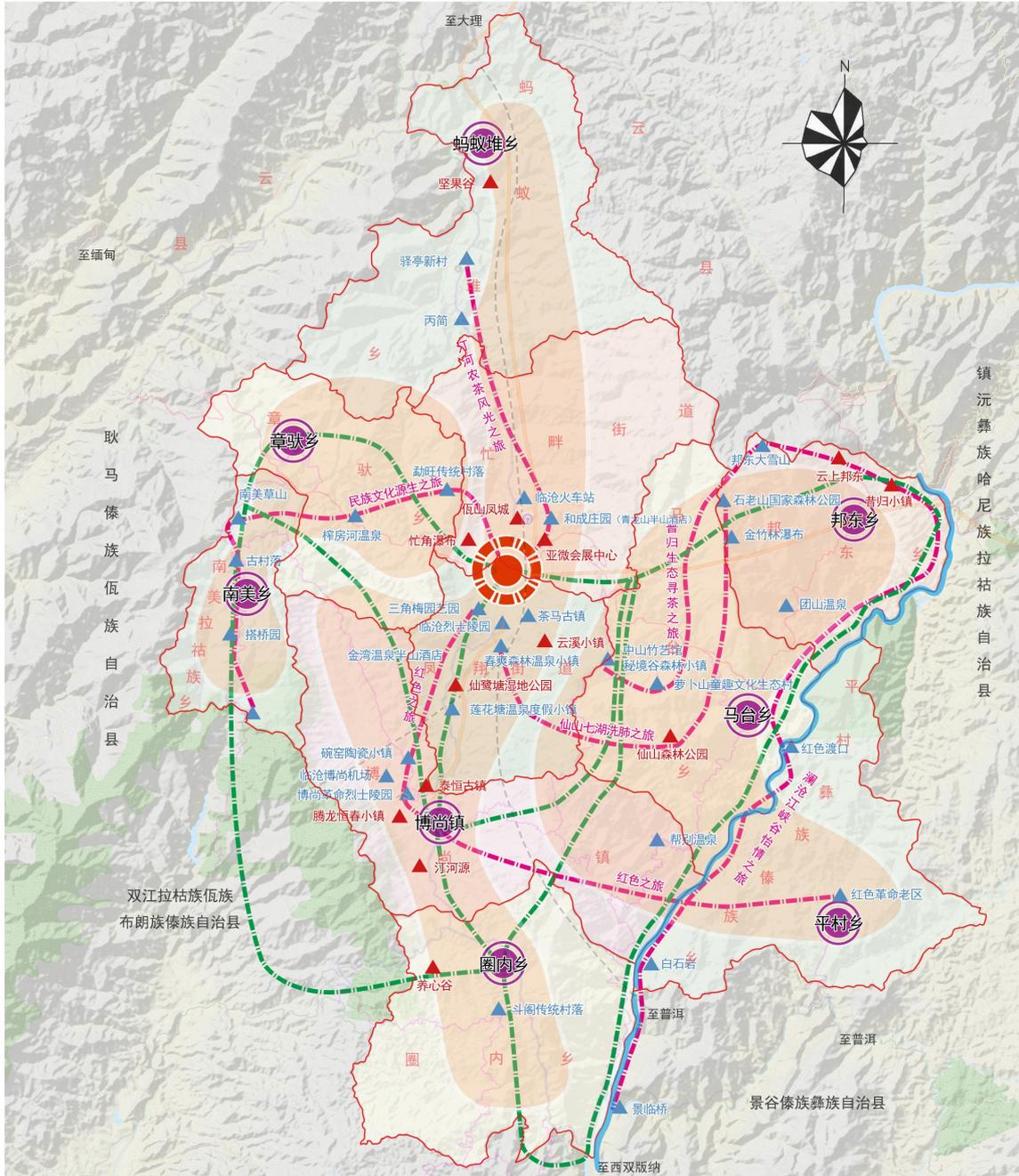
四环：打造“大东环、小东环、大西环、小西环”四条旅游环线。



图例

- 城市核心区
- 采花坝城市后花园
- 勐托物流服务集散地
- 博尚宜居宜学聚集区
- 晋本养宜游产业园
- 东西环线
- 快速通道

围绕“东拓、南延、西备、北控、中优”的空间发展目标，搭建“一中心、四组团”葫芦型空间结构蓝图。  
 一中心：主城区综合服务中心。  
 四组团：晋本组团，占地面积11平方公里，打造宜养宜游产业园；  
 博尚组团，占地面积17平方公里，打造宜居宜学聚集区；  
 勐托组团，占地面积22平方公里，打造物流服务集散地；  
 采花坝组团，占地面积4平方公里，打造城市后花园。



- 图例**
- ⊙ 区政府驻地
  - ⊙ 乡政府驻地
  - ▲ 现有景点
  - ▲ 在建、规划景点
  - 旅游环线
  - 旅游线路
  - 旅游片区

坚持特色化、高端化、国际化、智慧化的乡村旅游发展方向，规划“三片四环十园百线千点”全域旅游发展格局。

“三片”即：以“享一流康养”为主题，以21国道为轴，以主城区为中心，辐射凤翔、忙畔、博尚、蚂蚁堆、圈内5个乡镇（街道）的中部片区；以“体验风情”为主题，以“南美小镇”为中心，辐射章驮、南美2个乡的西部片区；以“感茶旅文化”为主题，以“昔归小镇”为中心，辐射邦东、马台、平村3个乡的东部片区。

“四环”即：围绕“一村一品”点线旅游示范村建设，以临沧城为中心，规划布局“大东环、小东环、大西环、小西环”四条旅游环线。

“十园”即：以一二三产业融合发展，打造十个乡村旅游示范园综合体。

“百线”即：围绕“三片四环”，重点打造博尚碗窑土陶体验、南美草山修心、昔归生态寻茶、温泉养生休闲等百余条精品旅游线路。

“千点”即：依托乡村资源、生态气候、民族文化和地理区位优势，打造建设集休闲、体验、观光、购物、游乐、康养、度假、民宿及餐饮为一体的乡村旅游接待服务点1000余个。